

关于静安区 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——（2023 年 1 月 5 日在静安区第二届
人民代表大会第三次会议通过）

静安区发展和改革委员会

各位代表：

受静安区人民政府委托，现将静安区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案提交大会，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是极不平凡的一年，面对新一轮新冠疫情的巨大冲击，面对严峻复杂的外部环境的巨大考验，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大、十九届历次全会、二十大精神和市第十二次党代会精神，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，全力聚焦“四范”目标，扎实推进“五大工程”，深入实施“六增计划”，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力以赴推进年度各项目标任务，各方面工作都取得了积极成效。

表 1 2022 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

指标名称	全年预期目标	完成情况
地区生产总值增长率	与全市保持同步	-1.9%（前三季度）
区级一般公共预算收入增长率	6%	0.34%
社会消费品零售总额	1600 亿元	1480 亿元
全社会固定资产投资额	增长 8%以上	增长 2.5%
外贸进出口总额*	520 亿元	520 亿元
新增发明专利授权数	450 件	650 件
城镇登记失业人数	完成市下达目标 (9600 人以内)	8376 人
单位增加值能耗下降率	完成市下达目标 (年均下降 2.4%)	根据本市规定正式数据 由市统计局和相关部门 核定后公布
既有多层住宅加装电梯（开工）	500 台	516 台

注：标*的指标2022年完成情况为初步预计数，根据本市规定，正式数据由上海市统计局和相关部门核定后公布。

（一）统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力稳住经济社会基本盘

经济运行总体企稳向好。受疫情严重冲击叠加留抵退税规模扩大等多重因素影响，全区经济运行一度出现深度回落，随着疫情防控成果不断巩固，以及经济恢复重振和稳增长系列政策助力，区域经济总体呈现企稳向好的积极态势。全年实现税收总收入**791.7**亿元，同比下降**6.0%**，降幅较最低点收窄**8.6**个百分点；还原留抵退税因素后，实际同比增长**0.8%**。实现区级一般公共预算收入**279.42**亿元，同比增长**0.34%**；还原留抵退税因素后，实际同比增长**4.38%**。全年实现社会消费品零售总额**1480**亿元，位列中心城区第一。

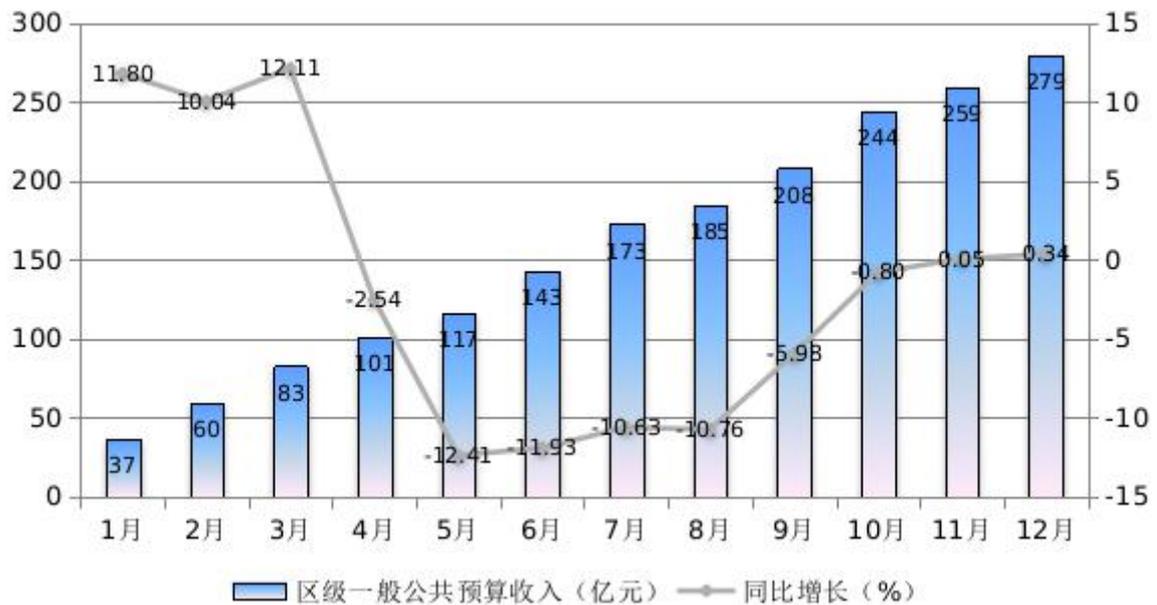


图 1 区级一般公共预算收入完成情况

众志成城打赢疫情防控大上海保卫战。坚持人民至上、生命至上，紧紧依靠全区人民，全力应对资源极限承压的挑战，加强医疗资源配置，千方百计做好核酸检测、医疗救治、流调排查、转运隔离、生活保障等各项工作，全力打好大上海保卫战。静态管理期间，改造2家医院为定点医院，先后启用23个方舱医院、15000余张床位和5600间隔离房源，累计发放9批次476万份生活物资礼包，为独居老人、高龄老人、流浪人员等群体提供各类关爱服务超过110万人次，352支居民区配药服务小分队和200人专项医疗突击队尽全力保障就医配药需求。

落实常态化疫情防控举措。组建区、街镇两级应急处置专班并始终处于激活状态，优化公安、公共卫生、大数据中心等多部门协同机制，推动预警报告、追踪复核、精准流调等环节高效衔接。科学布局、统筹建设常态化核酸采样点，推进“场所码”“数字哨兵”布设及应用。严格规范落实重点行业防控措施。推进疫苗接种，提升老年人等重点人群接种覆盖率。及时精准执行疫情防控各项优化

措施。

有力落实助企纾困稳增长政策。围绕帮扶企业共渡难关、加快经济恢复重振和促进经济稳增长等方面，在上海市先后出台的三轮助企纾困政策基础上，制定出台本区应对疫情帮扶企业**18**条、加快经济恢复重振**43**条等支持政策。全年累计退税减税**114.8**亿元，为近三年来最高。区属国有企业为小微企业和个体工商户减免租金**5.66**亿元、惠及**2590**户。加大政策性担保力度，对餐饮、零售、会展等行业的困难企业提前全额补贴担保费，融资担保贷款金额达**20.27**亿元。开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，累计走访企业**12307**次，排查点位**14050**个，稳定市场发展信心。

（二）坚定不移推进“六增计划”，区域经济基础进一步夯实

高质量推进招商引资。深入把握疫情后产业发展新动向，努力克服疫情带来不确定性的不利影响，抢抓经济恢复重振重要窗口期，持续推进招大引强，优选发展“新赛道”。全年全区新增注册企业**10324**户。外商直接投资合同金额**14.2**亿美元，实到金额**8.4**亿美元。

大力提升总部经济能级。总部经济彰显韧性，全年新增跨国公司地区总部及其他总部**20**家，累计引进跨国公司地区总部达**112**家。全年全区总部企业实现税收总收入**147.78**亿元，同比增长**13.78%**；外资企业实现税收总收入**447.79**亿元，占全区税收总收入**56.56%**。积极推动“全球服务商计划”融入长三角一体化国家战略，与长三角四城市联合发布《全球服务商融入长三角经济高质量发展行动方案》，提出高端服务升级行动等**6**大专项行动，推动全球知名高能级服务机构加强与长三角企业的交流合作。发布第三批**15**家全球服务商名录机构，全球服务机构累计达**78**家。加快实施“总

部经济增能计划” “亚太运营总部支持计划” “外资促进合作伙伴计划”，引导鼓励现有总部拓展业务、提升能级，毕马威数字科技等3家企业参加上海市外资大项目签约活动。

持续推进重点产业增效。“3+3”重点产业体系优势进一步突显，商贸服务业、金融服务业、专业服务业等优势产业受疫情影响后恢复迅速，数智产业、文创产业、健康产业等潜能产业潜力逐步释放。全年六大产业实现税收总收入**638.89**亿元，占全区比重达**80.7%**。

表 2 重点产业税收完成情况

产业名称	税收总收入（亿元）	占全区总税收比重（%）
商贸服务业	280.01	35.37
金融服务业	134.36	16.97
专业服务业	115.82	14.63
数据智能产业	29.93	3.78
文化创意产业	37.73	4.77
生命健康产业	41.04	5.18
合计	638.89	80.70

表 3 重点产业主要成效

产业名称	主要成效
商贸服务业	<ul style="list-style-type: none"> ● 组织三大奢侈品集团、欧莱雅等 58 家全球知名企业参加第五届进博会，静安交易分团意向成交金额增长 20%以上，连续五届意向成交金额在全市各交易团中名列前茅。 ● 大力打造“首店经济”“首发经济”，OTB 旗下四大先锋时尚设计品牌的亚太首店、中国首店，BLUEBOTTLE 中国 3 家店全部落地静安。DIOR、TIFFANY、宝格丽等众多高端消费品牌在静安首发首秀。引入各类品牌首店 163 家，位列全市第一，其中全国及以上能级的首店 26 家。 ● 举办 2022 年上海国际美妆节，联合抖音、天猫美妆、B 站和商场密集开展新品首发活动，多个国际和国潮知名美妆品牌集中亮相。

产业名称	主要成效
	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定《静安区推动化妆品产业高品质发展实施方案》，打造“全球化妆品总部集聚中心”，并在上海国际美妆节发布。 ● 鼓励老字号和上海本土品牌转型创新，支持举办 2022 中华老字号线上博览会。
金融服务业	<ul style="list-style-type: none"> ● 大力打造全球财富管理高地、全球资管中心重要承载区，引进重点金融产业项目 12 个，引进持牌金融机构 19 家。 ● 做好上市企业培育服务，区内上市及挂牌企业达 40 家。 ● 支持区内企业享受自贸试验区金融创新政策，累计 783 家企业纳入自由贸易账户企业清单。 ● 为重点产业精准提供金融服务，举办数字经济、元宇宙企业专场活动，累计举办 15 场资本对接路演活动，吸引 300 多家投资机构参与，促成融资项目 24 家，融资金额近 5 亿元。
专业服务业	<ul style="list-style-type: none"> ● 实施《全球服务商—人力资源服务专项计划》，探索人力资源服务“发展共同体”模式，打造全球人力资源服务共享中心，成立海外人才服务联盟，启用 6 个海外人才交流服务站。 ● 充分发挥律师行业积极作用，新设立、引进律师事务所 12 家。
数据智能产业	<ul style="list-style-type: none"> ● 全区高新技术企业达 480 家，上海市科技小巨人企业达 108 家，新增专精特新企业 19 家，新引进大数据企业 130 家。 ● 灿瑞科技成功在科创板上市，成为静安首家科创板上市企业。 ● 2022 年度城市数字化转型项目获批企业数占全市总数的四分之一。 ● 推进国家新型工业化大数据产业示范基地建设，持续引进具有自主知识产权和技术创新能力的大数据、云计算、人工智能、区块链龙头企业，引导总部研发中心、开放创新平台落地。 ● 促进跨国企业与科技企业协同创新，7 家科技企业孵化器、11 家众创空间、1 家大学科技园纳入上海市创新创业载体培育体系。
文化创意产业	<ul style="list-style-type: none"> ● 推动文创产业提质增效，推动重点文创项目落地，持续推进 XNode 帕森斯设计创新中心项目。 ● “上海建设世界一流‘设计之都’推进大会”在上海展览中心举办，上海静安国际设计节在 800 秀创意园举办，时尚产业影响力进一步提升。 ● 全年新引进影视企业 16 家、电竞企业 5 家。
生命健康产业	<ul style="list-style-type: none"> ● 加强生命健康产业“产学研”一体化合作，支持第十人民医院临床医学科创园区建设。 ● “飞利浦健康生活 Lab”全球首家线下体验中心在丰盛里开业。

加快推动土地亩产增长。坚持提高亩产效益、增强经济密度，全年全区 200 幢重点楼宇实现税收总收入 606.5 亿元，同比增长 3.0%，税收超亿元楼宇 82 幢，其中月亿楼 10 幢。完成 257 街坊地块、威海路 550 号等 8 幅地块土地储备，实现 115 街坊、电影技术厂等 8 幅地块出让。加快推进低效用地转型升级，推动存量盘活、土地储备、土地供应三个计划联动管理，启动上勤地块、合金材料厂、城建水务地块等 9 幅工业用地的转型升级，有序推进走马塘区域整体改造升级。

奋力推动重大工程增速。努力克服疫情封控造成的影响，狠抓落实，加强项目动态跟踪、协调，华兴新城、新中动力机厂（东块）等 10 个项目开工，苏河湾中心、龙盛福新汇等 10 个项目竣工，全年完成开工面积 108 万平方米、竣工面积 101 万平方米，全社会固定资产投资额增长 2.5%。安远路桥建成开放，完成粤秀路等 28 条道路大中修、积水改善工程，完成中山北路等 14 公里架空线入地和合杆整治工程。

合力推动服务效能增优。开展营商环境建设十大专项行动，创新实施“首席数据官”等改革措施。特色应用“静安远程办”接入企业专属网页，在全市首批建设上线“授权代办”功能，实现长三角区域电子证照可调用。深化“一件事”改革，办件量达到 2 万余件。推进“一业一证”改革，共制发行业综合许可证 440 张。有序实施住所标准化登记改革，推广“标准化申报+集中登记地住所承诺制+租赁备案材料减免”登记新模式。持续推进贸易便利化，AEO 高级认证企业累计达 11 家，进口服装风险评价创新举措惠及企业 35 家。实现水电气等市政接入工程涉及的行政审批在线并联办理。

（三）高质量推进“一轴三带”发展战略，四大功能区建设稳步向前

在疫情防控压力下，三大集聚带上的四大功能区经济发展势头依然良好，区域发展亮点不断，产业布局进一步优化。全年三大集聚带实现税收总收入 **571.38** 亿元，占全区税收比重 **72.17%**。

南京西路功能区重点推进南京西路主街业态更新，中信泰富广场焕新开业。“国际消费中心城市示范区”功能进一步凸显，恒隆广场继续保持全国购物中心坪效第一，意大利奢侈品牌旗舰店批量入驻锦沧文华广场，波司登全球首家体验店登陆南京西路商圈；张园（西区）正式开业，全球三大奢侈品集团旗下多个头部品牌入驻，茂名北路限时步行街开放，连接吴江路休闲街、串联丰盛里，带动大张园区域商业潜力充分释放。华山路 **263** 号上海老字号品牌展示馆等开业，老字号特色商业进一步丰富。

苏河湾功能区城市更新和功能再造加速推进，公园式城市商业综合体苏河湾万象天地开业，区域商业形象进一步焕新升级；优秀历史建筑“天后宫”以公共文化展示空间形式重现，“慎余里”注入旗舰餐饮、体验零售等新功能。重点产业能级进一步提升，举办 **2022** 外资医药企业创新论坛，围绕阿斯利康全球研发中国中心，打造生物医药产业集群和创新发展高地；与上海国研财富管理研究院开展战略合作，举办全球财富管理论坛上海苏河湾峰会。中国（上海）人力资源服务产业园区被国家人社部、商务部评为首批国家人力资源服务出口基地。打造苏河湾“建筑可阅读·水岸探秘”文旅品牌，苏河湾四行仓库码头开通使用，“悠游苏州河”水上航线投入运营。

大宁功能区“**文创+科创**”特色更加鲜明，以产业投资基金为平台链接集成电路资源，**8**家业内知名企业落地大宁，**CIS**高性能集成电路测试实验室正式启用。国家数字化安全中心（大宁基地）完成整体施工，上海电信与公安三所合作实训基地、上海电信-美国雅培公司安全运营中心等企业入驻。举办中国生物技术与医药创新论坛并颁布“**2022**中国生物医药科技创新价值榜”。环上大国际影视园区累计**325**家影视企业入驻，灵石中国电竞中心已有拳头、动视等**39**家头部电竞企业入驻。举办第二十四届上海国际电影节创投训练营活动。

市北功能区坚持打响“数智市北”品牌，聚焦“云数智链”完善产业生态，新引进企业**439**家。国家区块链创新应用综合试点工作启动，中国电气装备集团入驻市北区块链生态谷。围绕数字化产业社区运营商定位，建设“可信数字经济示范园”，打造数字信任和数据价值创新转化的基础性制度平台。全年承办世界人工智能大会全球产业区块链峰会、第三届中国上海金融科技大会等高峰论坛和双创赛事**70**场。

表 4 三大集聚带税收完成情况

集聚带名称	税收总收入 (亿元)	占全区总税收比 重 (%)
南京西路高端服务集聚带	374.51	47.31
苏河湾滨水商务集聚带	94.21	11.90
中环两翼创新创意集聚带	102.67	12.97
合计	571.38	72.17

(四) 推进城区治理数字化现代化，持续优化城区环境

政务服务“一网通办”不断深化。“一网通办”静安频道功能持续提升，已有**970**项公共服务事项接入“一网通办”平台，新增

6项事项实现政策服务“免申即享”。拓展上线38项“政策体检”，为企业精准提供政策服务。有效推动全程网办，实现11个事项37个子项的便捷高效办理，开展“授权代办”试点工作，实现无接触、自动化核验。深化“两个免于提交”，全区累计归集电子证照55类、3146张，探索“亮数”试点工作。

城市运行“一网统管”持续发力。聚焦数字应用标杆，依托数字孪生、物联智联等数字化应用技术，整合城区治理相关要素、资源和数据基础，加快治理数字化转型场景上线运行。从“宜居、宜游、宜业”等三方面，完成苏河湾“数字湾区”场景开发；在石二街道新福康里居民区、曹家渡街道桂花园居民区上线试行“数字小区”；完成“数字单元”“数字街区”“数字站区”等重点标杆场景建设。疫情封控期间，建立化疗、血透、放疗、急症等重病救助特殊事项跟办机制，确保此类诉求及时转送、处置。优化12345市民服务热线工单办理流程，共办理16.3万余件工单，同比增长185.17%。

城区运行安全巩固强化。在全区范围内集中开展安全隐患大排查、大整治，全面排查建筑施工、道路交通、消防、食品等重点行业领域安全隐患。开展燃气安全“百日行动”，持续推进老旧管道改造更新。开展重大事故隐患督办治理，推进七浦商厦火灾隐患、西藏北路691弄小区燃气管道锈蚀、俞泾港路6号外立面脱落等3个重点整治项目，巩固强化城区安全风险管控。推进中兴公园等应急避难场所建设，提前超额完成“十四五”人均避难面积指标。深化平安静安建设，完善打击防范电信网络诈骗犯罪新机制。

城区环境质量保持良好。全区环境空气质量指数（AQI）优良率87.5%；PM2.5平均浓度25微克/立方米。水环境质量持续改善，

6个市级考核断面稳定达标，实施42处“末端截流”小区雨污混接改造。土壤环境质量总体保持稳定，污染地块安全利用率保持100%。静安区成功申报“十四五”时期国家“无废城市”。市北高新园区、嘉里中心入选上海市第一批现代环境治理体系试点示范名单。推进垃圾分类减量，全区干垃圾处置量达659.48吨/日，湿垃圾处置量达372吨/日，可回收物回收量达285.54吨/日，完成市下达目标任务。启动巨鹿路、昌平路、中山北路等特色街区景观提升改造，挖掘道路历史文化内涵，打造特色道路景观。

表5 城区环境优化进展情况

类别	进展情况
绿化建设	<ul style="list-style-type: none"> ● 建成各类绿地8.67万平方米、立体绿化2.5万平方米、绿道2.9公里。 ● 完成苏河湾中心绿地、市北铁路公园、天目西路街道119、120街坊公共绿地建设，静安雕塑公园打开围墙并实施24小时开放。 ● 创成大宁精品居住区、苏州河沿河漫步区、南京西路高端商务区、俞泾浦宜居区4个市级“美丽街区”，创建面积2.85平方公里。

基层治理基础不断夯实。自3月份疫情封控起，全区累计近6.1万名疫情防控志愿者开展了345个疫情防控志愿服务项目，参与核酸筛查、物资配送、防疫宣传等志愿服务。全要素社区治理智能平台完成26个场景搭建，建设精准服务、电梯加装、数字吹哨、社区防疫等场景，辅助提升基层组织动员、协商议事、服务供给、风险防范和教育引导能力。扎实推进居委会标准化建设，推进“社区云”2.0平台推广应用。进一步优化党建网格工作架构，持续扩大“美丽楼组”覆盖面，推动全区2600余个楼组因地制宜打造特色和品牌，积极推动社会组织参与社区治理。

（五）扎实办好民生实事，民生保障体系更加坚实有力

群众居住条件进一步改善。谈家桥项目、彭一小区等旧住房成套改造项目稳步实施，彭三小区（五期）677户居民陆续回搬。按照“能加尽加、愿加快加”的原则，推进既有多层住宅加装电梯工作，全年开工516台，其中，临汾路街道、彭浦新村街道、彭浦镇完成量占75%以上；完工502台，居全市第一。深化“美丽家园”建设，完成50万平方米旧住房修缮改造任务，完成173个小区电动自行车充电设施新增、改造项目。完成保障性租赁住房房源筹措7516套（间），保障房体系进一步健全。结合物业党建联建和住宅小区综合治理，开展“静邻物业”党建品牌创建，实现物业服务企业党的组织和工作全覆盖。

表 6 旧区改造完成情况

类别	重点任务
零星旧里征收改造	<ul style="list-style-type: none">● 全年实施 7 幅零星地块改造，完成二级旧里改造面积 2 万平方米，其中，陕西北路昌平路地块、康定路陕西北路地块、195 街坊、153/155 街坊、通阁路地块、华山路 421 弄等 6 幅地块二轮征询签约率达到 100%。● 北宝兴路基地、陕西北路昌平路地块、195 街坊、153/155 街坊、通阁路地块等 5 个地块完成收尾。

为老服务质量不断提升。稳步推进久合科技园、静安老年健康中心、彭一小区养老院、285 街坊等养老机构建设项目，新增机构养老床位 400 张。推广家庭养老床位服务，超额完成民政部下达任务指标。新增 4 个社区老年助餐场所、改建 100 张认知障碍照护床位，新增 2 个长者运动健康之家和 1 个社区长者食堂。推进社会餐饮和养老机构食堂开展为老助餐，累计供餐 238 万客，日供餐能力达到 1.4 万客，供餐能力保持全市领先水平。创新医养融合模式，在部分养老机构开展“五床联动”试点。拓展“为老服务一键通”

应用场景，累计服务**35**万人次，高龄独居老年人应急呼叫服务实现全覆盖。完成老年人居家环境适老化改造**1038**户，居中心城区第一。实施“老伙伴”计划，组织**3600**名志愿者为**18000**名高龄独居老人提供关心关爱服务；推行“乐龄有伴”项目，**1054**名关爱员结对**4752**名独居老人。爬楼机公益项目累计服务“悬空老人”**7109**人次。

就业帮困水平持续提升。城镇登记失业人数**8376**人，控制在市下达目标要求**9600**人以内。帮助**746**名长期失业青年实现就业，帮扶引领创业**988**人，其中，帮扶**35**岁以下青年创业**679**人。落实好稳定企业和扩大就业各项补贴政策，累计发放补贴资金**4309**万元。对有就业需求的本区户籍高校应届毕业生，落实**100%**建立“一人一档”、**100%**提供个性化服务、**100%**推荐适配岗位“三个百分百”服务。持续实施“人人乐业”专项行动，对**45**周岁以下登记失业且有求职意愿者，开展针对性就业服务。强化社会救助兜底保障功能，全区低保救助**11.4**万人次，救助资金**1.5**亿元；临时救助**1.5**万人次，救助资金**531**万元。持续推进民政部服务类救助试点，以“桥计划”项目为引领，为困难对象提供“物质+服务”的综合救助。做好退役军人安置扶持。

（六）持续优化公共服务，加快提升服务能力

开展“一刻钟便民生活圈”建设。静安区成功入选全国城市“一刻钟便民生活圈”试点，以社区居民为服务对象，以步行**15**分钟左右距离为服务半径，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，打造多业态集聚而成的社区商圈。曹家渡街道和芷江西路街道成为上海首批“一刻钟便民生活圈”示范社区，打造多层次供给、高质量发展的城市便民生活圈标杆。

教育综合改革持续深化。“十四五”重大科研项目《激活学生创造力：发达城区教学深度变革的实践性循证研究》获批国家教育部课题。稳妥推进学前教育、义务教育阶段招生工作，应用“一网通办”平台，实现全程网办。组建风华初级中学、大宁国际小学等2个紧密型教育集团。落实幼有善育工程，打造区域多样态游戏活动品牌；进一步提升优质幼儿园比例，全区一级及以上公办幼儿园比例达**84.5%**；推进普惠性托育服务建设，托幼一体化幼儿园占园所总数的**58.4%**，江宁路街道在全市率先打造社区托育“宝宝屋”。推进小学、初中教育内涵发展，高质量实施疫情防控期间在线教学，落实“双减”要求，升级“三段式”课后服务资源，通过“学教研”同步，保障教学质量。

提升健康管理水平。推进区域医疗中心、老年健康中心、中医医院平型关路院区、江宁路街道社区卫生服务中心二期等项目建设。推动社区卫生服务中心标准化，强化康复、护理、安宁疗护等功能，完成曹家渡街道和彭浦新村街道社区卫生服务中心康复中心建设。江宁路街道社区卫生服务中心成为上海市公立医院高质量发展试点单位。推动“互联网+社区卫生服务”，稳步做好“**1+1+1**”家庭医生签约服务，全区**15**家社区卫生服务中心完成重点人群签约**22.27**万人，签约率**75.6%**。大力推进“便捷就医”数字化转型，完成**2.0**版**7**大应用场景建设。积极推动互联网医院“云药房”系统建设，方便慢性病患者续方配药。

文化软实力加快提升。开展纪念中共二大召开和首部党章诞生**100**周年系列活动，完成《辅德里》高清影像，出版图书《辅德里》。提升公共文化服务效能，开展云展览、云课堂等文化惠民活动，全年公共文化设施服务达**326.29**万人次，新建**7**个文旅融合服务点、**5**

台图书信用借阅柜。推进国家文化旅游消费试点城市建设，举办“文旅消费季”活动。

持续完善公共体育服务体系。推进升级体育生活圈，提升市民生活便捷度，新建4条、翻建3条市民健身步道，新建2个市民健身驿站、2个职工健身驿站、20处益智健身苑点。开展“体育公益配送”服务10.3万人次。优化“静安体育综合服务平台”，整合上线“健身电子地图”等功能，公共体育场馆服务市民44.07万人次。组织奋战上海市第十七届运动会参赛工作，提升竞技体育综合影响力。

过去的一年困难和挑战超出预期，成绩来之不易，同时，静安经济社会发展仍面临不少困难和挑战，需要在今后工作中着力加以解决。一是**更好统筹疫情防控和经济社会发展仍面临较大压力。**随着新阶段疫情防控的各项政策措施落地，科学做好疫情防控和医疗、生活物资保障各项工作，依然面临较大压力。静安作为以服务型经济为主体、开放型经济占比高的中心城区，受疫情带来的不确定性的影响更加持久，需尽快探索形成适应新常态的经济发展模式。二是**经济结构有待进一步优化。**全区重点产业体系仍需进一步优化，商贸服务业、金融服务业、专业服务业等传统产业优势明显但创新动力不足，数据智能、生命健康、文化创意产业发展迅速但经济贡献度、规模占比依然较小，经济新动能尚未完全激活。三是**城区治理和民生保障仍需精准施策。**疫情期间暴露出“旧老小难”等重点领域存在的防疫、治理难题，已成为制约静安现代化治理能力提升的瓶颈，需在下一步“两旧”改造等工作中重点突破。

二、2023年国民经济和社会发展总体要求和主要预期目标

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十

四五”规划承上启下的关键之年。全区上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，根据十二届市委二次全会和二届区委六次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，紧紧围绕“四范目标”，大力实施“七增计划”，全面推进“五大工程”，着力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设卓越的现代化国际城区，用静安生动实践打造中国式现代化的城区样本。

根据上述总体要求，建议2023年静安区国民经济和社会发展主要预期目标如下：

表 7 2023 年国民经济和社会发展主要预期目标

指标名称	预期目标
地区生产总值增长率	5%左右
区级一般公共预算收入增长率	3%
社会消费品零售总额	1600 亿元
全社会固定资产投资额	增长 6%
外贸进出口总额	520 亿元
新增发明专利授权数	450 件
城镇登记失业人数	完成市下达目标
单位增加值能耗下降率	完成市下达目标
既有多层住宅加装电梯（开工）	500 台

三、2023年国民经济和社会发展主要任务和措施

（一）着力推进区域经济高质量发展

高质量开展投资促进工作。聚焦重点产业、关注新兴业态，进一步提高经济密度、拓宽服务广度、增强开放深度、拉升产业高度，

推动知名度高、影响力大的项目落地，全区全年新增注册企业**10000**家，引进税收规模千万级以上项目**120**个（其中亿元级项目**12**个），引进百万级项目**600**个。准确把握潜能产业发展动态，引进产业细分领域隐形冠军企业**20**家左右。强化条块联动、各方协同的大招商大服务工作格局，大力实施“走出去”招商，拓宽对外宣传渠道。强化服务企业能力，优化“静安区企业投资服务平台”功能，实现惠企政策精准推送、精准落地。

进一步提升总部经济能级。落实“总部经济增能计划”“亚太运营总部支持计划”，支持外企、央企、民企等各类总部在静安新设机构和开展业务，全年全区新增跨国公司地区总部及其他总部**20**家。推动“总部+研发+结算”等功能叠加，提高总部企业资源配置力和区域经济贡献度。充分利用“外资促进合作伙伴计划”等渠道资源，做好一站式外商投资促进工作。发挥总部经济服务中心、外商投资企业协会、外资企业圆桌会议等平台作用，提供集成式、精准化服务。落实促进民营经济发展的各项政策举措，鼓励民营企业做优做强。

加快构建高能级产业体系。巩固优势产业基本盘，激活潜能产业爆发力，全力构建具有更高资源配置力、技术附加值和知识密集性的产业体系。全年服务业税收总收入、规模以上服务业营业收入、重点产业税收收入和营业收入与全区经济发展保持同步。**商贸服务业：**进一步引进高端型、贸易型、结算型、连锁型品牌总部企业，支持商业新业态、新模式，引进各类品牌首店**165**家。**金融服务业：**坚持国际化视野，进一步打造国际财富管理高地、全球资产管理中心核心承载区，关注金融业细分领域发展动向，深化与第三方机构联动，组织各类行业论坛与交流会。新引进持牌金融机构**20**家、重

点金融产业项目**30**个。**专业服务业**：扩大管理咨询、会计审计、法律服务、检测认证等行业集聚优势，强化人力资源服务业赋能能力，服务区域经济发展。全年新引进人力资源机构**40**家。**数据智能产业**：推进国家新型工业化大数据产业示范基地建设，引导总部研发中心、开放创新平台落地，促进跨国企业与科技企业协同创新，引导静安大企业由内部创新走向开放创新，全年新引进大数据企业**100**家。**文化创意产业**：依托上海世界一流“设计之都”建设，推动设计产业蓬勃发展。推进“全球影视创制中心”“全球电竞之都”核心区建设，鼓励出精品优品。全年新引进影视企业**10**家、电竞企业**6**家。**生命健康产业**：加快集聚生物医药、医疗器械等行业龙头企业，布局智慧健康新兴业态，吸引更多生物医药领域创新平台落地，打造生命健康特色园区。

大力增强科技创新动能。支持科技企业参与产业技术研发攻关，增强自主创新能力，全区高新技术企业达**530**家，专精特新企业达**150**家。培育开放创新产业生态，加快集聚和培育大企业开放创新中心，发挥金融资本的链接作用，打造多层次的国际化众创空间体系，推进双向跨境创业加速孵化服务。深化静安国际创新走廊建设，加快落实**20**条改革创新举措，从科技创新、产业创新、金融创新、服务创新、文化创新五个方面，打响静安双创品牌。实施“静英”人才行动计划，建设优秀人才集聚发展高地。

持续提升土地亩产效益。实施亿元楼培育计划，亿元楼数量稳中有升。编制城市更新计划，从优化区域功能布局、构建多元生活圈、加强历史文化保护和完善公厕、基础设施等方面着手，推动区域整体更新。深入开展北郊站地区功能定位及开发策略研究，探索“站城一体化”更新模式。推进社会投资项目“用地清单制”改革，

深化投资审批制度改革，落实“用地清单制”改革。

全力推动重大工程建设。细化落实“十四五”重大项目节点目标，全年全社会固定资产投资额增长**6%**。推动万科雅宾利四期商办项目等开工，推动江宁路**54A**商办项目等竣工，全年完成开工面积**100**万平方米、竣工面积**100**万平方米。加快市政基础设施建设，实施南北通道（二期）改建工程等道路建设工程，结合架空线入地及合杆整治，完成**17**项道路大修、中修和积水点改善工程。

持续优化营商环境。对标国际一流营商环境，服务长三角一体化战略和全国统一大市场建设，全面深化“放管服”改革。对接国际高标准市场规则体系，着力降低制度性交易成本，推进贸易投资和政务服务更加便利。根据世行新要求和营商环境新形势，对表营商环境**6.0**方案，加强营商环境工作常态化建设，形成项目化、常态化、可量化的全过程推进模式。健全事前事中事后全链条全流程的监管机制，健全以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管。

（二）深入推动高水平开放创新

深入实施全球服务商计划。促进国内外高端资源要素在静安加快集聚，把全球服务商计划作为融入长三角一体化发展战略的重要抓手，围绕《全球服务商融入长三角经济高质量发展行动方案》**6**大专项行动，与四个长三角城市共同制定并发布**2023**年度合作项目清单，吸引更多的长三角城市加入到“全球服务商计划”中，打响“全球服务商计划”在长三角地区的品牌影响力。完善全球服务商理事会市场化运作机制，发布第四批全球服务商名录，新增**10**家以上全球服务机构。

加快建设“国际消费中心城市”示范区。把恢复和扩大消费摆在优先位置，提升“品牌经济”“首发经济”能级，强化品牌高地优势，引进更多尚未进驻中国的奢侈品牌、小众特色品牌，积极支持本土国潮品牌。大力发展“首店经济”“首发经济”，力争实现首店首发、首展首秀数量和质量双提升。聚焦“大消费”，结合“全国消费促进月”“上海购物节”“上海旅游节”以及中华传统节日等，持续推出重磅活动，激发消费市场新动能。积极承接进口博览会溢出效应，推进保税展示交易落地。

主动对接科创金融改革试验区建设。主动对接关于金融服务实体经济和长三角一体化发展的重大部署，着眼金融、科技和产业良性循环与互动，紧扣科技高水平供给和区域高质量发展，以金融支持长三角协同创新体系建设，突出金融供给侧精准发力，协同推进原始创新、技术创新和产业创新，打造科技创新和制造业研发生产新高地。按照专业化、市场化方向加快发展法律、会计、管理咨询、评估认证、创业孵化、中介服务 etc 科创金融辅助服务机构。支持各类私募股权、私募证券投资基金管理公司发展。

（三）全面推进城区数字化转型

深入推动经济数字化转型。围绕数字新产业、数据新要素、数字新基建、智能新终端等重点领域，以数智产业为核心，以高端服务业为承载，推进数字产业化和产业数字化，布局数字经济、绿色低碳、元宇宙等新赛道。构建具有较强创新能力和自主可控的区块链发展生态，建设一批数字产业化开放服务平台。深化产业资源与创新资源联动，促进数字技术在商业消费、专业服务、文化创意、健康服务等实体经济领域广泛应用，形成更多具有示范引领性的数字化应用场景和解决方案。加快新型基础设施建设，培育和吸引更多

多数据要素流通服务企业在静安集聚。

深度推进生活数字化场景应用。以智能技术重构社区生活服务链，推动智能感知设备、智能应用系统广泛使用，为社区群众提供覆盖政务、商务、娱乐、教育、医护和生活互助等全场景的便捷智能服务新模式。深度发挥“社区云”、全要素社区治理智能平台等作用，科学精准提供社区服务。丰富智慧养老场景应用，拓展“为老服务一键通”服务内容。深化“互联网+医疗”优势，率先开展“便捷就医”3.0数字化转型试点，推进5个二级医疗机构互联网医院建设。升级“静安体育综合服务平台”，打造静安体育“百度”。

加快提高治理数字化水平。提升“一网通办”服务能级，完善“随申办”静安旗舰店服务功能，深化“一网通办”静安频道建设，加强特色专题建设。做优企业专属网页，打造个性化涉企专属档案。做好“一件事”集成服务，推动更多业务实现“免申即享”。深化“好办、快办”改革，优化全流程一体化办事服务。健全首席数据官制度，畅通数据共享渠道。加强“一网统管”服务效能，以城市运行生命体征优化和场景建设为抓手，切实发挥数字化在社会管理等方面的重要支撑作用。按照“高效处置一件事”的要求，加快各类专项管理场景建设。发挥12345市民服务热线平台功能，不断提升问题实际解决率和市民满意度。

（四）深入推进“一轴三带”发展战略

推进区域一体化协同发展。进一步优化全区功能空间布局，推进南京西路、苏河湾、大宁、市北四个核心功能区一体化协同发展。推动新引进总部型、龙头型、功能型企业在“一轴三带”均衡布局，引导人才、资金、信息、技术等各类要素沿“轴”有序流动。推动四大功能区实现经济密度、创新浓度和辐射引领度的整体提升、均

衡发展。

南京西路功能区强化高质量发展引领功能，增强国际化的集聚辐射能力、示范引领能力和配套服务能力，推动更多“全球服务商”和亚太运营总部落地。深化海派文化主题，高标准推进张园（西区）运营，有序开发建设东区项目，打造引领性的时尚潮流新地标。推动梅龙镇广场功能转型调整。以华山路263号上海老字号品牌展示馆为核心，打造老字号特色商业集聚地。依托“五五购物节”等平台资源，以及上海展览中心等载体资源，支持国内外品牌在南京西路商圈举办高能级首发首秀活动。加快“国际消费中心城市数字化示范区”建设，引导品牌企业、商场向线上拓展，开发定制体验、运动体验、夜间消费等多元消费新场景。

苏河湾功能区进一步集聚优势资源，细化落实《关于推动苏河湾滨水商务集聚带高质量发展的实施意见》，加快形成举全区之力共同打造“世界级滨水中央活动区”的良好局面。结合城市更新推进功能迭代升级，围绕重点领域吸引国内外高能级企业总部及行业龙头集聚，持续壮大经济规模和产业能级。以科技金融、科技信息和专业服务业为重点，争创“上海市科技服务业示范区”。加速推进苏州河第一界面景观提升和业态调整，依托苏河湾万象天地“天后宫”“慎余里”及城市公园绿地等资源，引入商旅文体融合的特色活动。围绕苏河湾12桥和一桥一地标，设计苏河湾全域文旅地图，做精特色水岸微旅行线路，打造上海水岸夜生活体验区、水岸夜生活好去处。

大宁功能区做强“文创+科创”发展模式，聚焦芯片设计、数字化安全、智慧健康三大领域，加速吸引龙头企业总部、研发中心落地。深化“招投联动”模式，深化国家数字化安全中心（大宁基

地)等平台建设,积极链接生命健康产业资源,打造产业发展集群。进一步提升环上大国际影视园区能级,推进电竞中心建设,探索元宇宙与影视、电竞叠加的新业态。加速大宁中心广场二期数字化园区建设,打造数字孪生智慧园区。

市北功能区以做强赋能型策源、提升引领性功能、增强数智经济新兴产业核心竞争力为主攻方向,持续打造中国大数据产业之都、建设中国创新型产业社区。大力引进行业领军企业、专精特新企业、高新技术企业和科技小巨人企业,在行业细分领域“强链、补链、造链”。深化国家区块链创新应用综合性试点、数字化转型市级示范区建设,凸显“数智市北”显示度,深入建设“可信数字经济示范园”。

(五) 提升城区治理现代化水平

做好新阶段疫情防控工作。准确把握疫情防控新形势新任务,推动各项优化措施落地见效,着力保健康、防重症。加强医疗资源有效配置,千方百计提升重症救治效果,强化医疗物资储备,更好地统筹新冠疫情防控和日常医疗服务保障。持续扩大疫苗接种覆盖面,引导市民当好个人健康第一责任人。加强社区等基层防控能力建设,聚焦重点机构、重点场所、重点人员做好应急预案。广泛开展爱国卫生运动,更好保障人民生命安全和身体健康。

守牢城市安全底线。完善应急管理体系,全面落实安全生产责任和措施,提升应急队伍反应能力和协作能力,切实加强应急资源整合,及时做好突发事件应急处置协调。加强对密室逃脱、电竞酒店、民宿、校外培训等重点场所的消防安全隐患整治力度,坚决防范和遏制重特重大事故发生。加强风险场所火灾防控,对80个住宅小区实施电动自行车充电设施提升改造。加大韧性城市理念宣传教育

力度，提高市民防灾减灾意识和自救互救能力，努力保障城区运行安全稳定。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。细化落实碳达峰实施方案，推动重点领域、重点区域开展碳达峰专项行动，探索试点示范创建。大力发展可再生能源，推进光伏大规模开发和高质量发展，充分利用楼宇、园区、市政设施、公共机构、住宅等场址资源，实施一批“光伏+”工程。进一步加强重点用能单位和重点楼宇精细化管理，探索双碳和能耗监管平台建设，深入挖掘节能降碳潜力，持续提升重点领域能效管理水平。推动彭浦镇创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

巩固提升生态环境品质。推进第八轮环保三年行动计划及专项行动计划目标任务，统筹做好大气、水、土壤等环境治理。全面推进“无废城市”建设，统筹城市发展和固体废物管理，大力开展固体废物减量化、资源化和无害化处置。持续改善大气环境，环境空气质量（AQI）优良率85%以上。加强河道水质监测，落实各项精细化养护措施。做好土壤污染防治，确保污染地块安全利用率保持100%。巩固提升全区生活垃圾分类实效，湿垃圾处置量达379吨/日，干垃圾处置量控制在677吨/日以内，可回收物回收量不低于280吨/日。

表8 绿化市容建设重点任务

类别	重点任务
绿化建设	<ul style="list-style-type: none">● 建成各类绿地8万平方米，其中，公共绿地5.6万平方米，专用绿地2.4万平方米。● 建成立体绿化2.5万平方米、绿道2公里，创建绿化特色道路1条。● 完成广场公园（静安段）整体改造，推进472街坊公共绿地等项目建设。

类别	重点任务
市容景观	<ul style="list-style-type: none"> ● 创建 3 个高标准保洁区域。 ● 完成南京西路后街景观商业区、江宁温馨休闲区、威海路历史风貌区、苏河秀带景观区、郁金香公园景观区、中环商业休闲区等 6 个高品质“美丽街区”创建，创建面积 5.8 平方公里。 ● 推进“一河两高架”沿线景观照明建设。

着力提升社会治理效能。持续推进重心下移、力量下沉，优化社区网格运行机制，推动基层治理队伍一体化建设。强化居委会标准化建设，健全居民会议、“三会一代理”等居民自治机制。深化“美丽楼组”建设，夯实楼组“微网格”，提升社区居民参与议事协商、自治互助能力，营造睦邻友好的楼组文化，形成各具特色的楼组自治品牌。完善社区治理智库，促进社区治理体系和治理能力现代化。

（六）切实增进民生福祉

努力改善群众居住条件。大力实施“两旧”改造，稳步有序推进旧区改造、旧住房成套改造，有序实施**10**幅零星地块改造，完成二级旧里改造面积**5**万平方米，旧住房成套改造惠及居民**1160**户。深化“美丽家园”建设，实施**80**万平方米屋面及相关设施改造、综合整治和里弄全项目修缮。全年既有多层住宅加装电梯开工**500**台。完善住房保障体系，完成保障性租赁住房**4360**套（间）房源筹措目标。持续加强廉租房、共有产权保障房、公租房管理，租购并举保障中低收入家庭，做好人才安居工作。

表 9 旧区改造、旧住房成套改造重点任务

类别	重点任务
零星旧里征收改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 青云路宝昌路零星旧改项目； ● 264 街坊及王家宅路 34 弄零星旧改项目； ● 238 街坊零星旧改项目； ● 76 街坊零星旧改项目； ● 石门一路零星旧改项目；

类别	重点任务
	<ul style="list-style-type: none"> ● 北京西路 1177 弄及周边零星旧改项目； ● 石门二路 170 弄零星旧改项目； ● 南京西路愚园路零星旧改项目； ● 万航渡路 284 弄零星旧改项目； ● 胶州路 319 弄零星旧改项目。
旧住房 成套改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进彭一小区、谈家桥等成套改造项目建设。 ● 启动蕃瓜弄、共和新路 802 弄等成套改造项目。

大力完善养老服务体系。推进养老服务设施建设，全年新增养老床位**475**张。持续提升社区养老服务能级，新增社区长者食堂**2**家、为老助餐点**1**个、长者运动健康之家**1**个。继续推进家庭养老床位建设，完成家庭适老化改造**500**户，促进居家社区机构融合发展。推进老年认知障碍友好社区试点，改建老年认知障碍照护床位**100**张。深化养老顾问制度，开展低龄健康老年人为高龄独居老年人服务的“老伙伴计划”，探索长护险失能等级精准评估，推动长护险居家现场服务质控体系建设。

增强就业帮困能力。加大就业优先政策实施力度，细化落实稳岗扩就业等举措，完善高校毕业生、退役军人等重点群体就业促进机制。发挥就业创业见习基地作用，扩大就业蓄水池功能，加强就业困难人员就业援助力度，大力推进职业技能培训工作，全年帮助**620**名长期失业青年实现就业，培训新型学徒制技能人才**500**名。聚合“线上线下”各类优质就业服务平台功能，推进“人人乐业”专项工作。深化社会救助综合服务体系，完善“政策找人”主动发现机制，加强社区救助顾问队伍建设，有序推进困难群众医疗救助实现免申即享。全力做好新一轮全国双拥模范城创建工作。

（七）稳步提升公共服务质量

打造高质量“15分钟社区生活圈”。践行“人民城市”理念，

以15分钟步行距离为半径，依照上海市“15分钟社区生活圈”的建设要求，完善社区级文化、体育、医疗、养老等服务设施建设，推动社区公共服务实现步行可达、活力便捷。以曹家渡街道、江宁路街道、彭浦新村街道为试点，组织专业规划团队全过程参与“15分钟社区生活圈”规划调研与编制等工作，鼓励居民积极参与社区微更新，以群众需求为纽带，充分发动居民共建共治共享，打通规划落地“最后一公里”。

推动教育均衡优质发展。进一步优化教育资源配置，着力缓解中部地区教育资源紧张现状，推进静安区闸北实验小学明德校扩建、市北初级中学新建工程等项目建设。扩大托幼一体化园所覆盖范围，推广社区托育“宝宝屋”并实现街镇全覆盖。推进基础教育数字化转型，进一步探索小学主题式综合活动课程，创新升级“三段式”课后服务。提升初中课程管理水平，夯实“初中再加强工程”成果。强化民办学校规范管理，开展民办中小学特色学校和项目创建。推进高中分类协同发展，坚持特色化多样化办学。研究制定新一轮区域特殊教育三年行动计划，深化融合教育实验区建设。

加快提升卫生健康服务能力。不断深化公共卫生体系建设，建立健全平急结合的医疗救治长效机制，完成区疾病预防控制中心实验室提质扩能、公共卫生应急指挥中心建设、新增2个慢性病一体化管理项目建设。加快社区卫生服务中心标准化建设，增强对常见病的筛查、诊治和管理能力，完成2个社区康复中心建设，调整和新增社区卫生服务站点。促进公立医院高质量发展，加快区域医疗中心能力建设。开展紧密性医疗联合体试点，建立医联体内疾病诊治、康复、护理、管理的标准化、规范化制度。

推进国际文化大都市核心区建设。传承弘扬红色文化，开启文

艺党课全国巡讲，持续打响静安“辅德里”文化品牌，开展《辅德里》高清影像公益配送**140**场。推进国家文化旅游消费试点城市建设，打响“上海·静安现代戏剧谷”“浓情静安·爵士春天”音乐节等重大文旅活动品牌。完善公共文化配送体系，加大公益电影配送力度，为市民提供**16**万张低价电影票。推进“建筑可阅读”示范区建设，加大陕西北路中国历史文化名街开发开放力度，围绕上海辞书出版社原址打造新亮点。推动公共文化设施与功能提升，打造一批家门口的演绎新空间、人文新景观、休闲好去处，推进巨富国潮文化馆项目开工。

不断完善公共体育服务体系。加快推进市民体育公园建设，推动绿色空间与健身设施有机融合。新建**6**条、翻建**4**条市民健身步道，翻建**1**个篮球场、**1**个足球场，新建**1**个市民健身驿站、**2**个职工健身驿站、**1**个社区市民健身中心、**20**处益智健身苑点。推动体育资源共享，区属公共体育场馆空闲时段向市民优惠、免费开放**15**万人次，开展“体育公益配送”服务**10**万人次。高标准做好上海国际马拉松赛、上海赛艇公开赛等体育赛事保障工作。