彭浦镇第十八届人大

第五次会议文件（8）

**二〇一四年上半年政府工作情况的报告**

**彭浦镇镇长 窦建华**

各位代表：

现在，我代表彭浦镇人民政府，报告2014年上半年政府工作情况，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、上半年工作回顾

今年上半年，在区委、区政府和镇党委的领导下，在镇人大的监督支持下，镇政府牢牢把握区“两聚焦三确保”的工作总基调，按照镇十八届人大四次会议确定的各项目标，以“改革创新求突破，发展惠民勇超越”为工作主题，以深入开展第二批党的群众路线教育实践活动为契机，凝集力量、创新实干，实现了全镇各项主要工作的“时间过半、完成任务过半”，为顺利完成全年各项经济社会发展目标奠定了坚实基础。

**（一）产业转型升级步伐加快，经济保持快速增长**

围绕“创新驱动、转型发展”的总体要求，坚持产业集聚和企业培育两大重点，全力聚焦全年“两确保一力争”的经济发展目标，顺利实现了“开门红”和“半年红”。上半年，全镇累计完成税收总额9.76亿元，同比增长9.46%；完成区级税收（剔除房产）3.57亿元，同比增长16.48%，完成区年度经济指标的62.11%。上半年，累计引进内资注册资金16.7亿元，完成区全年目标的151.79%，其中注册资金1000万元及以上项目32个，注册资金亿元及以上项目5个。企业发展质量持续提高。上半年，全镇区级税收排名前50位企业共实现区级税收1.66亿元，比去年同期增加3338.32万元，占全镇区级税收的46.32%，50强企业门槛从去年同期的87.21万元增长到了106.1万元。重点产业培育成效显著。上半年，服务业实现区级税收占比达84.32%；检测认证、生物医药、数字媒体三大重点产业板块合计完成区级税收7071.19万元，同比增加1041.95万元，占全镇区税比重的19.78%。人力资源、金融衍生和电子商务三大重点培育产业合计完成1859.16万元，比去年同期增加1210.94万元，同比增长186.81%。资源载体的转型升级实现突破。在引进上海市质量检测行业协会入驻的基础上，积极创建国家级检测认证产业园区，并初步形成园区发展建设方案。原龙潭工业园区完成旧厂房升级改造，“诺诚1895创意园”正式对外招商招租。

**（二）城市建设管理有序推进，物业管理不断加强**

重点工程项目建设稳步推进。彭浦村公租房、长江砂轮厂公租房和凯林特二期配套商品房等三个年度竣工项目已进入收尾阶段。彭越浦2号地块楔形绿地项目动迁工作进入收尾阶段，多种形式的项目推介工作正陆续开展。“新普荟”（原平路商业地产）改建项目、市北2-1、2-2地块幸福万荣园区项目、沪太路中环商业地产、多媒体谷8号楼、彭浦科技街坊3#C-1项目、沪太路交通枢纽社区用房和国药二期等项目有序推进。镇受理中心二期项目策划、动迁和土地收储工作全面启动。原平路灯光工程和灵石路景观道路工程已形成初步建设方案。上半年，已全面启动3个小区业委会组建工作，完成了5个小区业委会换届工作。确定了8个小区的“清洁家园”工程方案。完成了龙潭小区（灵石路1201弄）门口道路整修工程。推进了海鹰小区汛期积排水整改。在基本摸清全镇违章和群租底数的基础上，累计拆除各类违章建筑2.95万平方米，累计整治群租233户。

**（三）长效管理机制不断健全，市容环境明显改善**

上半年，完成了镇网格化管理分中心和各工作站建设并投入正式运行，完成了协管员和社区工作者队伍优化整合，积极推动相关职能单位责任进中心、人员进网格，不断完善问题发现和处置机制，实现了彭浦镇网格化管理的有效运转。积极筹备国家卫生镇创建的各项准备工作，落实食品安全示范街镇的创建工作和食品安全工作。积极做好垃圾分类的巩固和提升。市容环境整治不断加强。继续深化市容顽症专项治理，进一步开展对沪太支路、高平路等重点区域的乱设摊、跨门营业和偷倒垃圾等市容管理顽症专项治理。上半年，共联动执法整治40余次，累计出动约778人次，处置各类案件660例，有效促进了市容环境面貌的不断改善。

**（四）社区服务能力不断提升，民生保障扎实推进**

“一改善”工作稳步启动，年度居委办公用房和老年活动室的新建、改建和修缮工作已完成了施工设计和工程发标，进入全面施工建设阶段。龙盛雅苑居委会的筹建工作已正式启动。完成“阳光之家”改建装修并正式运作。社区服务更趋完善。实现了社区事务受理服务中心“一口式”受理，推进了医疗救助“一站式”服务。落实最低生活保障和救助帮困工作，上半年，共发放各类补助1119.88万元，受助20705人次。劳动就业保障切实加强。上半年，登记失业人员1842人，帮助成功创业33人，新增就业岗位1671个。为老服务体系不断完善。上半年新增居家养老服务对象30人，累计1646人。积极探索助老服务工作。“涉老性”住房改造已进入施工前期准备阶段。

**（五）公共服务体系不断完善，社会事业健康发展**

组织实施第二届上海市民文化节暨首届彭浦镇社区文化艺术节，推进文化进中心、进社区。上半年，共举办各类文化活动189场，戏曲沙龙等活动121次，数字电影61场，各类展示展览7次，接待各类活动人员26.5万余人次。完成镇社区文化活动中心绩效评审工作，推动完善了彭浦镇“中国民间文化艺术之乡”的建设再创建工作。坚持社校联动、创新活动，不断深化社区“十小”创建工作。上半年，社区学校共开设49个种类1156个学习班，共有学员21107人次。体育事业不断进步。顺利开展“第六次全国体育场地普查工作”。主办及组队参与闸北区第十届运动会。基本完成社区两个健身步道和22个社区健身苑点设施更新以及3个健身苑点建设工作。国防动员、民防、妇女儿童、青年、民族、宗教、对台、侨务等工作进一步加强。

**（六）全力维护社会和谐稳定，城区运行安全有序**

积极开展顽症整治。对本镇四个治安顽症地区（沪太支路旧家具市场、灵石路1123弄、沪太路1170弄、阳城贵都小区），以及建筑工地、危险化学品、特种设备等重点领域开展专项整治，定期通报检查整治消防、治安安全隐患，完成白遗桥唐家桥高压线下违章建筑拆除。完成了镇域内8个小区，2074户居民安装简易防盗装置计划的前期排摸调查。退养人员养老、医疗工作稳定有序。塘南村撤村改制和白遗桥农民旧宅改造分房工作稳步推进。加大对初信初访事项的办理力度，将矛盾吸附在基层。全力加强亚信峰会等重大节假日和重要节点的社会稳定排查和稳控工作，确保社会稳定。上半年，共接待群众来信来访164件，办结率为91%；有效调解民间各类纠纷矛盾458起，调解率为99%。

**（七）政府自身建设不断加强，各项举措持续深化**

坚决贯彻中央八项规定，聚焦四风问题，扎实开展党的群众路线教育实践活动，按照轻重缓急和解决难度，逐步推进解决群众反映的问题。精简会议文件和简报。有序推进财政收支、专项资金使用、大力推进审计公开，强化工程招投标、土地出让等重点领域和关键环节的审计监督和行政监察。上半年，“12345”市民服务热线运行良好，共受理处置群众诉求98件。总公司完成镇级资产的清理登记。

各位代表，回顾上半年的工作，彭浦镇在经济社会的各个方面都取得了新的进展，这些成绩是在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有力监督和支持下，全镇人民共同奋斗的结果。再次，我谨代表彭浦镇人民政府，向所有关心、支持和参与彭浦镇建设的同志们和朋友们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我镇在经济社会发展中仍然存在一些不确定的因素，面临一些较突出的困难。**一是**经济发展的基础依然不够扎实，可用于支撑经济发展的优质载体严重缺乏，在楼宇园区的平衡发展、经济发展的质量效益和重点产业的集聚规模等方面仍有待提升。**二是**重点建设项目任务繁重，在保障工程进度、建设质量和施工安全等方面依然面临较大考验。**三是**社会综合管理水平和群众期望间的差距依然明显，不论是在市容环境、城市面貌，还是在民生保障等多个方面，与做到居民满意仍有较大的距离。**四是**城市管理体制的改革和社区管理机制的创新依然处于探索、摸索的阶段，包括网格化管理工作的推进，居民区自治共治的平台和机制的构建，都有待进一步创新。**五是**政府工作中的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题依然有不同程度的存在，等等。这些问题我们必须高度重视，在今后的工作中认真研究，采取有效措施，切实加以解决。

二、下半年主要工作

镇政府下半年工作总的要求是：**深入学习和贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在区委、区政府和镇党委的领导下，牢牢把握“两聚焦三确保”的工作总基调，紧紧围绕“改革创新求突破，发展惠民勇超越”的工作主题，以改革创新为动力，以发展惠民为根本，抢抓机遇、开拓创新，推动镇域经济社会的全面发展。**

**（一）坚持转型发展，提高经济发展质量**

以转变经济发展方式为主线，不断优化镇域产业发展布局，加快现代服务产业的发展引导，努力推动经济转型升级。确保全年区级税收（剔除房产）增长15%，力争突破7亿元。

**扎实推进发展战略规划。**按照“规划先行”的发展理念引领产业升级、完善产业布局、促进经济发展。在全面梳理各园区现有的发展特点和产业结构的基础上进行战略规划，注重发挥优势和腾笼换鸟，进一步强化现有主导产业的集聚集群。重点要继续推进检测认证彭浦产业园的建设，加快园区的环境改造和能级提升，努力打造国家级的检测园区。要加快多媒体谷、万荣龙软基地等成熟园区的整体品质提升和服务功能完善，为进一步发展奠定基础、拓展空间。要加快“新普荟”商业广场的建设进度，明晰乐平方创意园区、诺诚1895创意园的产业定位，着力推进园区的品牌打造，为产业的集聚发展夯实载体依托。

**全力聚焦产业发展重点。**要结合区“三个经济”、“五大产业”开展战略招商，按照全镇“3+3+1”的产业发展导向，促进我镇优势产业、特色产业和支柱产业的快速发展，推动镇域产业结构的优化升级。要进一步推动检测认证、生物医药、软件信息三大重点产业板块在我镇的做大做强；大力聚焦金融衍生、人力资源、高端商贸等行业前景好、税收潜力大的企业集聚集群；加快电子商务等平台经济的战略培育。积极探索“新渠道、新模式”的招商引资方法，开展“走出去、引进来”的招商活动；建立健全“新层级、新服务”的企业联络途径，不断深化机关干部联系服务企业机制。

**深化集体经济体制改革。**以推进集体经济转型升级为目标，稳妥推进塘南村的撤村改制，推进镇属企业、改制企业发展。积极引导参与镇域重点领域和重点项目的建设发展。探索建立产权明晰、权责明确、管理科学的集体运行体制。进一步加强集体资产管理力度，健全监管机制，规范监管程序，落实监管责任。落实总公司在账面资产基本梳理清晰的基础上，着重做好镇属企业和村公司间的债权债务、资金往来、历年投资等财务对账工作；进一步监管镇属企业的发展，管理好、运作好镇级资产，确保资产的安全经营和保值增值。

**（二）坚持突破难点，加快城区面貌改善**

大力推进区、镇重点工程项目建设，加大物业管理和宜居工程建设力度，提升镇域综合竞争能力，优化城区综合服务功能。

**全力以赴加快重点项目建设。**按照时间节点加快推进11项事关区域经济发展和民生保障的重大项目。确保彭浦村、长江砂轮厂公租房达到节点目标，凯林特二期项目按期交房。积极推进8个区重点工程项目的实施进度。包括：推进国药控股上海物流中心二期、319街坊沪太路（中环）商业地产项目、多媒体综合服务中心8号楼开工；推进彭越浦楔形绿地项目动迁工作，实现清场交地、土地收储，同时加大项目招商推介力度；积极推动镇受理中心二期项目动迁，努力实现项目土地收储，完善建筑概念设计方案，启动基建手续办理工作；推进彭浦镇科技街坊三期项目（3#C-1）、沪太路交通枢纽社区服务用房项目；推进市北2-1、2-2地块幸福万荣园区实现土地出让。

**加大物业管理和基础建设力度。**完成年度社区基层业委会的组建换届，特别是农民房小区业委会的组建筹备工作。做好年度防汛防台工作，推进海鹰小区等易积水小区的改善工作，确保安全度汛。完成2074户居民安装简易防盗装置工作。加强小型建筑市场管理，完成违章建筑拆除5万平方米。重点解决好部分小区物业管理矛盾，包括基本平息化解盛世家园、龙馨家园、阳城书院和成亿花园跨年信访矛盾，配合普陀中环集团对1170弄6、8号房屋实施加固维修，处理好居民矛盾等。

**努力提升城市管理水平。**逐渐完善长效常态的市容管理机制，坚持职责分明、互相合作、形成合力的工作原则，坚持社会参与、群众发动的工作经验，减少反弹、巩固成效。大力整治跨门营业、乱设摊等市容顽症，力争有效控制沪太支路等特定地区的“六乱”现象。积极开展创建国家卫生镇工作，进一步扎实创卫工作实施的各项具体任务，建好创卫工作的相关资料，为创建验收夯实工作基础。积极协同相关单位、部门推进灵石路景观道路工程以及原平路灯光工程项目建设，推进场中路沿线和万荣街坊内市容环境综合整治工作。

**（三）坚持创新治理，维护社会安全稳定**

建立健全联合执法、隐患排查、有效处置的协调联动机制，进一步加强应急能力建设，切实保障城市运行安全和生产安全。

**扎实推进网格化管理工作。**深化“条包块管、以块为主”的网格化管理机制，加快镇网格化社区管理运行机制体制完善，坚持职能导向和问题导向，积极探索实现镇综合管理和条线专业管理的“无缝衔接”，推进网格化管理的联动联合和“12345”市民服务热线有效整合，实现网格化社区管理工作的正常运行。推动实现“管理进网格、服务进社区”，积极实施协管员和社区工作者队伍优化整合后的压力测试，完善社区综合管理运行机制。

**坚持不懈抓好安全生产。**按照安全生产属地化管理要求，继续抓好企业日常安全生产监管，进一步完善源头预防和隐患发现机制，推进企业安全生产管理、强化企业安全生产责任。集中开展危险化学品等重点行业领域“打非治违”专项行动。加强宣传教育，营造“强化安全基础，推动安全发展”的舆论环境和社会氛围。加大农民工安全生产知识培训工作，加快安全、消防检查队伍的业务能力和水平的提升，下半年对镇域内的大型企业、市场、镇属企业、村（公司）安全生产分管领导和安全生产管理人员开展一次安全生产培训工作，对39家居委会主任、社区消防志愿者进行全面的消防网格化管理培训。

**全力维护社会和谐稳定。**坚持法治基础和群众参与的矛盾纠纷化解方式，发挥人民调解化解矛盾的特殊作用，加大依法行政力度，努力解决人民群众的合理诉求。着眼于源头预防和综合治理，继续组织开展违章、群租、“三合一”整治工作。进一步确保本镇退养人员老有所养、老有所医。扎实推进平安创建各项工作。完善信访代理工作机制，进一步加强信访矛盾隐患的排查和分析，加强预测预报和超前化解工作落实。抓好重要节点、敏感时期的社会稳定和排查工作，协调解决各类复杂社会矛盾，深入推进治安顽症治理，对问题突出地区实施挂牌整治、限期整改，确保社区社会稳定。

**（四）坚持发展惠民，切实保障改善民生**

坚持把保障和改善民生问题放在更加突出的位置，促进就业创业、完善为老服务，积极探索创新社区管理，完善社区管理服务体系，不断提高人民生活水平。

**重点推进居民区实事项目。**确保万荣街坊综合整治工程、盛世馨园等8个小区“清洁家园”工程、全镇5500个到期消防灭火器维修更新、居民区“一改善”项目、20户“适老性”住房改造、新增50位老年人居家养老服务以及新建百姓健身房等政府实事项目完成。

**稳步推进社区管理服务工作。**继续做好龙盛雅苑居委会筹建工作；搭建居民自治圈建设，深化“三会一代理”，探索镇管社区和居民区自治的新模式；加强居委会规范化建设和干部队伍建设；积极做好帮困送温暖和低保金发放工作，确保最低生活保障的落实；认真做好经适房的受理、审核、摇号选房等工作。继续完善社区事务“一口式”受理和推进医疗救助“一站式”服务工作。

**积极落实劳动保障工作。**积极推进创业促进就业，加大落实促进就业的扶持政策和就业援助工作，在拓展就业岗位、实施就业援助、帮助成功创业、刑释解教人员就业等方面开展积极的支持、扶持、托底工作，同时要进一步加强社会保障援助服务社的管理。

**（五）坚持统筹协调，推动社会事业发展**

完善社会事业资源布局，不断完善公共文化服务体系建设，努力为人民群众提供优质、高效的社会公共服务。

**大力发展文化事业。**以繁荣社区文化为目标，以第二届上海市民文化节为契机，充分发挥文化引领风尚、服务社会的作用，全力推进“文化强镇”。落实三项文化建设工程（公共文化形象工程、文化团队创优工程、文化活动繁荣工程），不断提高社区文化团队的品位和影响力，实现节日文化、社区文化、广场文化、老年人文化、青少年文化等共同繁荣，实现彭浦镇文化活动中心一级晋升示范性文化中心的目标。进一步做好摄影文化的传承、普及和提升，扩大我镇摄影文化的影响力，铸造彭浦镇的文化品牌，完成新一轮“中国民间文化艺术之乡”的命名验收。

**加快教育惠民发展。**围绕深化社区教育工作要求，以问题为导向、需求为导向和项目为导向，不断提升社区教育质量，着力推进“教育惠民”。深入推进社校联动、资源共享，不断提升社区教育理论研究水平和社区教育发展质量，全力构建“居民参与学习”、“教育惠民项目研究”两个平台，办好社区学校，做好惠民项目，更好地推动社区教育发展，完成2013-2014年度“上海市学习型社区”的创建验收。

**积极推进计生、红十字、体育等事业发展。**按照人口和家庭计划指导室规范化建设的要求，开展各项宣传服务活动。对各居委会家庭计划指导室进行指导、检查，巩固万荣佳苑国家级计生协会群众自治示范点的创建成果。完成对190名救护队员和200名普及人员的救护工作培训，确保社区平安、家庭幸福。组织参与并承办好闸北区第十届运动会赛事。切实做好2014年体育配送服务。确保更新22个居民区健身点，力争新建3个居民区健身苑点年度计划的圆满完成。完成镇政府实事项目“社区百姓健身房”建设。继续做好爱国卫生、民防、妇女儿童、青年、民族、宗教、对台、侨务等各项工作。

**（六）坚持作风整改，推进政府自身建设**

深入推进作风建设，努力建设法治政府和服务型政府，增强政府公信力和执行力，努力为人民提供优质高效服务。

**加强作风建设。**坚持贯彻执行八项规定，厉行节约、反对浪费。扎实开展党的群众路线教育实践活动，加强机关干部队伍建设，切实解决群众反映强烈的突出问题。加强制度建设，促进作风转变，进一步提升机关干部综合素质和群众工作能力。

**完善运行机制。**进一步健全政府决策机制和程序，推进决策科学化、民主化、法治化，逐步探索建立重大决策跟踪反馈和评估机制。继续完善政府购买社会服务工作模式。继续拓宽信息公开范围，大力推行审计公开，不断提高行政透明度。

**加大监督力度。**加大对促进经济社会发展的重大决策和改革措施的贯彻执行情况的监察力度，强化对不作为和乱作为的责任追究。加强对财政资金使用、政府投资项目的审计监督。推进廉政风险防控项目化工作。主动接受镇人大的监督。

各位代表，彭浦镇当前正处在加速转型、加快发展的关键时期，面对新形势、新任务和新挑战，我们的任务繁重艰巨，我们的使命光荣神圣。让我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，齐心协力、开拓进取、奋力拼搏、扎实工作，努力开创各项工作新局面，为全面完成年初人代会确定的各项目标任务而努力奋斗！