

## 目 录

### 【区政府文件】

闸北区人民政府 2007 年政府工作报告.....

（）

### 【统计公报】

2006 年闸北区国民经济和社会发展统计公报.....

（）

### 【人事任免】

上海市闸北区人民政府二〇〇七年二月至三月人事任免事项.....

（）

政府工作报告  
—2007 年 2 月 5 日在闸北区第十四届  
人民代表大会第一次会议上  
闸北区区长 尹 弘

各位代表：

现在，我代表闸北区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、四年工作回顾

2003 年区第十三届人民代表大会第一次会议以来的四年，是闸北抢抓机遇、加快发展，承前启后、奋发有为的重要阶段。四年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，积极实施科教兴市战略，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持连续性、稳定性、开创性相统一，紧紧围绕打造上海现代交通商务区、建设与上海中心城区地位相适应的新闸北这一奋斗目标，齐心协力、扎实工作，锐意进取、攻坚克难，在经济社会发展各方面取得了新成绩，实现了新突破。

**（一）区域综合经济实力显著增强。**坚持以经济建设为中心，聚精会神抓发展，区域经济迈上了新台阶。对内对外开放步伐不断加快。四年累计引进内资 185.76 亿元，年均增长 17.2%；累计引进外资 9.62 亿美元，年均增长 22.2%。荷兰飞利浦、日本三井物

产、美国美林集团、瑞士迅达电梯有限公司以及上海交运集团等一批包括世界 500 强企业在内的国内外知名企业先后在闸北投资。重点产业支撑作用明显增强。按照中心城区发展现代服务业的要求，大力培育新兴产业，不断置换低端产业，逐步淘汰劣势企业，初步形成了以交通商务服务业为核心，商贸流通服务业、房地产业和生产性服务业为支撑，具有现代服务业特征的四个重点产业。2006 年四个重点产业实现区级税收 18.53 亿元，占区级财政收入比重达到 69.5%。四年来，区域综合经济实力实现重大跨越。累计实现增加值 242.13 亿元，年均增长 13.9%，其中 2006 年完成增加值 72.45 亿元，比 2002 年增长 68.1%；按老口径计算，累计实现区级财政收入 105.21 亿元，年均增长 23.7%，其中 2006 年完成区级财政收入 34.19 亿元，比 2002 年增长 134.5%，提前一年完成区十三届人民代表大会确定的区级财政收入累计超 100 亿元的目标。

**(二)区域功能日益凸显。**围绕打造上海现代交通商务区的目标，按照南中北区域布局，根据“整合、集聚、融合”的开发思路，确定了不夜城上海现代交通商务区核心区、苏州河现代服务业集聚带和共和新路沿线综合服务业集聚带等“三个区带”的开发目标，初步构建了适应中心城区发展战略的功能框架。不夜城上海现代交通商务区核心区带动作用强劲。建成现代交通商务大厦、上海长途汽车客运总站、地铁恒通大厦等 14 幢楼宇，宝矿国际广场建设顺利启动，不夜城批租地块陆续拉开建设。2006 年核心区实现区级税收占区级财政收入比重达 18.9%。苏州河现代服务业集聚带开发取得实质性突破。与市城投公司、百联集团三方联手合作方案已初步达成共识，确定了规划方案、功能定位和开发步骤。新梅太古城一期商业项目启动建设，41、42 街坊动迁进入收尾阶段，天安基地东块动迁及老仓库功能改造相关工作已启动。共和新路沿线综合服务业集聚带亮点显现。市北工业园区一期功能不断完善提升，二期开发完成 13—1、13—2 地块建设。上海多媒体谷被正式列入市级多媒体产业基地，一期完成上海多媒体产业大厦等楼宇建设，二期开发建设已与清华科技园达成战略合作协议，启动了华清、启迪大厦建设。大宁国际商业广场正式投入运营。东方环球企业园实现一期结构封顶。创意合金工厂启动了楼宇改建工程，被列入上海市创意产业集聚区。北郊物流中心共和国际商务广场已启动建设。四年来，“三个区带”各类载体开发建设总量达到 382.29 万平方米。

**(三)城区环境面貌明显改善。**坚持以旧区改造为重点，加快完善城市基础设施，强化城区综合管理和环境保护，城区环境面貌不断改善。旧区改造积极推进。健全市区联动、条块结合、阳光动迁等工作机制，实施了动态平衡、合理测算的动迁补偿模式，保障了动迁居民的合法权益。陆续拉开“三中基地”、北广场、苏州河等重点区域动迁，全区累计动迁居民 2.58 万户，动迁面积 106.54 万平方米。市政基础设施日渐完善。配合市政府实施共和新路高架、轨道交通 1 号线北延伸、中环线高架、轨道交通 8 号线等重大工程建设，完成西藏路桥改造、中兴路东段拓宽、广中西路辟通等市政工程，兴建了永和雨水泵站、运城路变电站等一批配套设施。市容环境不断改善。探索建立数字化城市管理模式。建成铁路上海站南广场市容景观文明示范标志区域、临汾路街道等市容环境示范区域、天目西路街道、宝山路街道等市容环境达标区域。完成了七浦路服饰市场群入室搬迁工作，结束了 25 年马路集市的历史。启动了社区商业街的调整改造。累计拆除违法建筑 82.21 万平方米。建成标准化菜市场 22 家。加大对废品回收站的整治力度，规范了经营行为。环境保护初见成效。完成第二轮环保三年行动计划。对彭越浦、走马塘等中小河道实施整治。建成基本无燃煤区。完成 8 家严重污染企业搬迁或结构调整工作。实现了走马塘市煤场的搬迁改造。建成中环线绿带、虬宝绿地等 4 块大型公共绿地，基本消除内环线内公共绿地 500 米半径盲区，绿化覆盖率从 2002 年底的 15.7% 增至 2006 年的 18.8%。

**(四)科教兴市战略得到扎实推进。**坚持把贯彻科教兴市战略作为经济发展的动力，通过抓计划、定项目、明责任，切实发挥科教兴市的引领作用。完善领导体制。成立科教兴市领导小组，把科教兴市列入政府重点工作加以落实。强化政策扶持。先后出台了《闸北区贯彻落实〈上海实施科教兴市战略行动纲要〉实施意见》、《闸北区科技型中小

企业创业扶持资金实施意见》《闸北区贯彻落实〈上海知识产权战略纲要〉推进计划》等政策性文件，为科技创新提供政策保障。推进公共服务平台建设。先后建成上海包装印刷设计加工平台、上海印刷媒体产业数字技术公共服务平台、上海数字动漫影视技术服务项目等。加强与高校的合作。充分发挥上海大学的学科优势，依托产业园区，形成产学研联盟。与上海交通大学联手，共同推动新慧谷科技产业园建设。四年来，全区获国家级和市级中小型科技企业创新基金项目达 19 项，获上海市高新技术成果转化项目达 99 项。科技企业累计达 1807 家，其中上海市高新技术企业累计达 62 家，科技企业累计实现区级税收 8.02 亿元。2006 年被评为上海市科技工作先进区。

**(五) 各项改革持续深化。**按照统筹协调、稳妥有序的原则，深入推进各项改革。政府职能转变取得重要进展。认真贯彻《行政许可法》，开展行政许可相关事项清理，明确了 41 个行政许可实施主体；深入推进行政审批制度改革，取消和调整 726 项行政审批事项；理顺行政执法体制，实施食品药品安全监督、城市管理、文化领域行政执法与监管改革。按照市委、市政府统一部署，完成规范机构设置工作。积极推进政企分开，完成建设系统与下属企业脱钩改革以及公务员企业兼职情况清理工作。结合《公务员法》实施，强化公务员队伍作风建设，成立区行政效能投诉中心，制定了《闸北区机关效能问题责任追究办法》，效能建设不断深化。全面实施政府信息公开，创办《闸北区人民政府公报》，全区 44 个试点部门共公开政府信息 2229 条。加大诚信体系建设力度，在窗口部门推行“公开承诺”，建成社会诚信信息平台，开通“闸北诚信”网站。国资国企改革成效明显。完成区属国有房产企业战略性重组，明确了投融资和托底保障板块整合重组的基本构架。完成不夜城股份公司股权转让工作，商资公司改革有序推进。上海长途汽车客运总站回购工作基本完成。四年累计完成企业改制 321 户，盘活存量资产 7.77 亿元，吸纳增量资产 5.41 亿元。强化国资监管，制定出台《关于加强区管重点企业重大资金活动监管的暂行意见》等一系列政策，在对全区 11 家区管重点企业实施契约化管理的基础上，实施国资经营预算管理和战略管理。事业单位改革稳妥有序。完成区工商联等部门下属事业单位改革、市容环卫系统综合改革、园林系统人员安置分流以及全区事业单位机构编制清理工作。开展体育系统下属事业单位用人制度改革。实施区中心医院委托长征医院管理、北站医院委托管理、一级医院委托经营管理等医疗卫生改革。

**(六) 社会各项事业上新台阶。**坚持在加快经济建设步伐的同时，全面发展各项社会事业。加大对社会事业的投入。区财政对社会事业的投入从 2002 年的 4.30 亿元增长到 2006 年的 7.83 亿元，四年累计投入达 26.62 亿元。文明城区创建取得实效。四年共建成全国文明(先进)单位 3 个，市级文明单位 57 个。创建文明小区 293 个，其中市级文明小区 156 个，全国文明小区示范点 1 个。临汾路街道、大宁路街道、彭浦新村街道创建成 2004—2005 年度上海市文明社区。逐步形成学习型城区和“三五工程”等具有闸北特色的创建品牌。扩大科普宣传覆盖面。共建成电子科普画廊 7 个，电子触摸屏 70 个，创建市级科普教育基地 4 家。完成上海铁路博物馆、上海辽西古生物化石科普馆和上海眼镜博物馆等项目建设。积极开展科普百校行等活动。科普宣传覆盖率达 100%。保持基础教育领先地位。完成市北中学、风华中学、市北职校等教育设施新建和改扩建工作。着力提升教学水平，成为上海市二期课改整体推进实验区，大力开展社区教育和职业教育，创建成全国特殊教育先进区，成功教育、创造教育、社区教育已成为闸北教育的特色品牌。文化事业加快发展。连续四年成功举办上海国际茶文化节、上海旅游节闸北分会场活动和宝华寺新年撞钟等节庆活动。广泛开展“华彩四季”等社区文化特色活动，初步构建群众文化工作三级网络。完成 5 个社区文化活动中心建设、区图书馆改建、中共三大后中央局机关历史纪念馆建设等工作。公共卫生体系日趋完善。完成区公共卫生大楼、精神卫生中心医疗大楼、9 个社区卫生服务中心和 37 个社区卫生服务站建设。按照“降低费用、提高水平、规范功能、加强管理”的要求，着力推进社区卫生服务综合改革，服务功能不断增强，被评为全国首批社区卫生服务示范区、全国中医药特色社区卫生服务示范区。体育事业健康发展。成功举办区第八届运动会、2006 年特殊奥林

匹克运动会上海国际邀请赛等赛事。建成 212 个健身(苑)点、5 个市民体质监测站和 7 个社区公共运动场。各项事业得到加强。人口计生工作成绩突出,全区各街道、镇的社区人口计生综合服务站 100%达到市规范化要求。残疾人事业蓬勃发展,先后被评为全国残疾人工作先进区和全国残疾人社区康复示范区。民防工作扎实有力,完成了区民防指挥所标准化改造。档案工作稳步推进,被评为上海市档案系统先进集体。民族工作亮点凸显,7 个街道、镇被评为上海市民族团结进步优秀社区。双拥工作成效显著,连续 3 届被评为市双拥模范城。老龄工作持续加强,被评为上海市老龄工作先进区。对台、侨务工作不断深化,被国台办和市侨办评为对台宣传工作先进单位和侨务信息工作先进区。

**(七)人民群众生活水平不断提高。**认真做好各项民生工作,着力解决突出矛盾和关键问题,维护群众的切身利益。促进就业工作扎实有效。强化政府促进就业责任制,落实促进就业专项资金,出台鼓励促进就业补贴等优惠政策。以困难人员和青年就业为重点,大力推进万人就业项目、网格化促进青年就业、建立补贴培训个人账户等工作。完成 8 个开业园区建设,鼓励通过创业促进就业。成立区劳动关系协调联席会议,切实维护劳动者合法权益。四年共新增就业岗位 97414 个,登记失业人数均控制在市下达指标之内。救助帮困体系逐步完善。坚持应保尽保、分类施保,有效保障了各类困难群体基本生活。全力做好社会救助新政策的衔接,完成 5772 名高龄无保障老人的纳保工作。四年累计低保救助 153.31 万人次,救助金额 1.93 亿元;协保补助 44.40 万人次,补助金额 5852.54 万元。新建和改扩建社区星光老年活动室 75 个,新建养老机构 12 家,净增养老床位 1382 张。不断扩大廉租住房受益面,累计受理 1822 户,配租 1586 户。社区建设与管理水平进一步提升。在临汾路街道先行试点了“一站多居”社区管理模式,并在全区逐步推开。顺利完成居委会换届选举工作,直选率达 63.4%。完成全区八街一镇的社区事务受理服务中心建设,实现了 135 个居委会用房达标。旧小区综合改造成效显著。四年来,实施旧房屋整修 408.89 万平方米,完成平改坡 73.55 万平方米,旧小区平改坡综合改造 108.23 万平方米,成套改造 2.85 万平方米,使 12.61 万户群众居住条件得到改善。社会稳定得到切实维护。建立健全一岗双责、维稳责任追究等工作机制,加大对疑难信访矛盾化解力度。制定《上海市闸北区突发公共事件总体应急预案》,明确组织体制和运作机制,强化了应急处置能力。在全市率先开展社区矫正工作试点,落实区、街镇、居村委三级矫正工作网络。坚持打防结合、预防为主,初步建成社区治安图像监控系统,深化群防群治机制,加大铁路上海站及周边地区等重点区域的治安整治力度,社会治安状况得到改善。积极开展安全生产专项整治活动,及时排查和消除安全事故隐患。来沪人员服务管理逐步加强。建立来沪人员综合管理信息系统,成立了海纳社区公益服务社,认真做好来沪人员信息采集和居住证办理工作。全面加强来沪人员房屋租赁治安管理工作,强化对来沪人员计生、就业等方面的服务。推进外来从业人员综合保险征缴工作,2006 年参保人数达到 62751 人。每年为人民群众解决一批突出问题,四年共完成 43 个大类 76 项实事项目。

总结过去四年的工作实践,我们的主要体会是:

**第一,必须始终坚持抢抓机遇、跨越发展的总体思路。**四年的工作实践使我们深刻认识到,要打造上海现代交通商务区、建设与上海中心城区地位相适应的新闸北,就必须在科学发展观指导下,坚持抢抓机遇、跨越发展的总体思路,善于发现机遇、及时把握机遇。四年来,我们紧紧抓住全市积极推进“两个优先”加快产业结构调整、市区联手进行土地储备等重大机遇,借势而上、乘势而为,不断扩大区域经济规模,壮大区级财力,使城区呈现出崭新的发展态势。

**第二,必须始终保持开拓创新、奋发有为的进取精神。**四年的发展变化证明,要实现建设新闸北的宏伟目标,就必须更新发展理念,倡导积极探索、奋发有为的进取精神。区政府认真学习和自觉落实科学发展观,始终把提高破解难题的能力摆在重要位置,开拓创新、迎难而上,突破了产业结构调整、旧区改造、环境整治、资源整合等瓶

颈，形成了上海多媒体谷、市北工业园区、大宁国际商业广场等一批区域发展亮点。

**第三，必须始终弘扬团结协作、求真务实的工作作风。**四年的工作成效表明，各项工作能否得到扎实有力推进，各项规划政策能否得到积极有效落实，关键就在于政府部门能否发扬团结协作、求真务实的工作作风。四年来，政府各部门紧紧围绕工作大局，切实改进作风，跨前一步、通力合作，求真务实、埋头苦干，形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好局面。

**第四，必须始终牢记执政为民、发展惠民的服务宗旨。**四年来人民群众对政府工作的信任和支持说明，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是政府一切工作的出发点和落脚点。四年来，区政府始终牢记执政为民、发展惠民的服务宗旨，高度重视教育均衡化内涵式发展、推进公共卫生体系建设、加强就业再就业工作、加大扶贫帮困力度、做好高龄无保障老人纳保、提高低保协保补助标准等，使人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题得到了较好解决。

各位代表，回顾过去的四年，我们深切地感到，政府的一切工作离不开邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指引，离不开市委、市政府和区委的正确领导，离不开区人大、区政协的监督支持。本届政府工作的成绩，得益于历届政府打下的良好基础，更凝聚着工作在基层和第一线的广大人民群众辛勤劳动，也包含着在闸北投资创业、工作学习的中外朋友们的贡献。同时，四年成绩的取得，也离不开中央、市属各部门和有关单位、各民主党派、工商联和群众团体、驻区部队、金融界以及社会各界人士的鼎力支持，离不开许多老领导长期给予的关心和帮助。在此，我谨代表闸北区人民政府，向所有关心、支持、参与闸北建设的同志们和朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作依然面临一些亟待解决的矛盾和问题。一是区域经济实力还需进一步增强。区域经济总量与其他中心城区相比仍有一定差距，经济结构不尽合理，财政刚性支出的压力还比较大，政府财政的保障功能还比较脆弱。二是城区环境面貌尚需进一步改善。旧区改造任务仍然十分繁重，市政基础设施不够完善，区域环境保护和市容环境管理的长效机制还有待进一步健全。三是促进就业工作力度还有待进一步增强。政府促进就业举措仍需创新，各项政策保障体系有待完善，困难人员和青年就业问题较为突出，等等。

此外，政府在自身建设方面也存在一些问题和不足，一些政府部门的工作效率不高，少数政府工作人员主动服务意识和自身素质有待提高，政府在转变职能、体制创新、作风建设和提高工作效率等方面还需作艰苦努力。所有这些都要求我们时刻保持清醒的头脑，不断增强忧患意识和责任意识，在今后的工作中高度重视、认真研究，切实加以解决。

## 二、今后五年的发展目标

新一届政府肩负着构建和谐新闸北的历史重任。未来五年是加快建设和谐新闸北的关键时期，也是闸北释放后发优势、实现后来居上、可以大有作为的重要机遇期。党的十六届六中全会提出全面构建社会主义和谐社会的战略目标和总体要求，为我们建设和谐新闸北，推动全区经济社会协调发展，指明了方向，提供了保障。上海落实“四个率先”总体要求、加快“四个中心”建设步伐以及2010年世博会的举办等，将为闸北加快发展提供广阔的空间和良好的外部环境。经过多年的积累，特别是最近四年的努力，闸北的发展目标已经明确、产业定位逐步清晰、功能布局日益完善、人民群众信心不断增强、全区综合经济实力迈上了新的台阶，为今后五年加快发展奠定了扎实的基础。新一届区政府将在市委、市政府和区委的正确领导下，准确把握闸北所处的历史方位，紧密团结全区广大干部群众，千方百计破瓶颈、又好又快促发展、全力以赴抓民生，努力建设一个发展动力强劲、创新活力充沛、城区文明繁荣、群众安居乐业的和谐新闸北。

今后五年区政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想

为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中、五中、六中全会、市委八届十次全会和区第八次党代会精神，全面落实、自觉实践科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，坚决贯彻国家宏观调控政策，按照实现“四个率先”的总体要求，以提高区域竞争力为主线，加快转变经济增长方式，大力增强自主创新能力，着力抓好各项民生工作，全面推动经济社会又好又快发展，努力建设和谐新闸北。

建议今后五年，闸北经济社会发展主要目标为：

——在综合经济实力上，区级财政收入继续保持年均两位数增长，五年区财力总量突破 220 亿元；在保持发展速度的同时，经济发展的质量和效益进一步提高。

——在功能区建设上，大力推进“三个区带”开发建设，五年完成载体开发总量 300 万平方米左右。

——在重点产业发展上，交通商务服务业、商贸流通服务业、房地产业以及生产性服务业等重点产业实现区级税收占区级财政收入比重达到 80% 以上，基本形成以现代服务业为特征的产业集群。

——在旧区改造上，基本拆除全区二级旧里以下成片旧区，拆除旧房面积 70 万平方米。

——在环境建设上，绿化覆盖率达到 21%，人均公共绿地面积达到 2.8 平方米；创建成扬尘污染控制区；市容环境质量达到全市中心城区平均水平。

——在社会事业上，创建成全国科普示范区；继续保持基础教育在全市的领先地位；努力建成全国文化先进区；能够为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务；群众体育和竞技体育迈上新的台阶。

——在民生保障上，平均每年新增就业岗位达到 2.2 万个以上，城镇登记失业控制在 1.95 万人以下；外来从业人员月均参加综合保险数完成市下达指标；每年新增养老床位 580 张；新增廉租房户数保持年均 20% 的增幅；基本形成符合闸北实际的现代社会保障体系。

按照上述总体要求和工作目标，新一届政府重点要做好十方面的工作：

#### **(一) 优化产业结构，不断提升区域重点产业能级**

加快产业结构调整步伐，把发展现代服务业放在更加突出位置，努力提升产业能级，实现全区经济又好又快发展。

**努力壮大交通商务服务业。**促进区域交通优势与产业发展相结合，积极吸引交通商务服务业相关企业和项目入驻，进一步发展交通运输、商务服务、旅游会展等产业。利用信息技术，对传统运输服务业进行改造提升，围绕北郊物流中心建设，大力发展第三方物流等新兴产业。

**继续提升商贸流通服务业。**全面推进不夜城市级商业中心、大宁国际商业广场、彭浦新村商业中心等的功能建设。加快调整改造传统商品交易市场和传统商业业态。积极引进具有国际先进经营理念和管理模式的大型连锁超市、便利店和品牌专卖店等新型业态，推进各类网点建设的规范化、规模化。结合轨道交通建设，发展交通枢纽型商业。加快社区商业发展，建设一批与市民日常生活密切相关的社区新型商业设施。

**稳健发展房地产业。**引导开发商调整房地产开发结构，加快推进商务办公楼宇建设，重点做好苏州河沿线等区域楼宇和相关配套设施的建设。合理调整住宅供应结构，保证中小套型普通住宅的供应。大力提升住宅开发品质，加强节能省地型生态住宅和“四高”住宅小区的建设。完善土地供应市场机制，继续实施政府土地储备，促进房地产业持续健康发展。

**大力培育生产性服务业。**加快建设企业技术中心和研发设计中心，重点推动电子通信产业、计算机服务业和软件业发展。依托闸北中部产业优势，明确政策导向，积极发展服务外包产业。建设一批创意产业园区，发展创意产业。加大传统工业园区整合力度，完善准入和淘汰标准，提高产业园区技术创新和管理服务水平，提升传统都市型工业园区能级。

## **(二)建设“三个区带”，不断完善功能布局**

全力推动“三个区带”建设，引导现代服务业有效集聚，加快完善全区功能布局，为区域经济集约化发展提供优质空间和平台。

**基本建成不夜城上海现代交通商务区核心区。**加快完成不夜城地区形态建设，五年内，拆除不夜城地区成片旧区，载体建设要完成规划建筑总量的80%以上。推进功能开发，依托区位优势，主动接受市级中央商务区的辐射，积极引进国内外知名交通服务企业，形成品牌与龙头效应。核心区实现区级税收占区级财政收入比重达到25%。

**初步形成“苏河湾”现代服务业集聚带亮点。**基本拆除苏州河沿线成片旧里，实施老仓库功能置换和区域内市政设施建设。加强市区合作，按照保护和开发改造相结合的原则，充分挖掘区域历史底蕴和文化内涵，加快推进集聚区相关地块的开发建设，初步形成高端商务商业、文化创意设计、滨河休闲旅游的形态和功能雏形，成为上海现代服务业集聚区的新亮点。

**充分发挥共和新路沿线综合服务业集聚带功能。**依托中部工业区的土地、厂房、生态环境等资源优势，加快建设步伐，形成以商业服务、现代物流、研发和多媒体等为核心的生产性服务业集聚带，逐步建成上海中心城区北部重要的商贸和公共活动区域中心。市北工业园区力争完成三期开发建设，实现传统产业的结构性调整，区级税收比“十五”期末翻两番。上海多媒体谷完成10万平方米产业楼宇建设，高科技产业特色初步显现。完成东方环球企业园一期和创意合金工厂建设。积极推进北郊物流中心建设，现代汽车大道初具规模。基本建成大宁国际社区。

## **(三)强化自主创新，不断提高区域综合竞争力**

坚持把提升自主创新能力作为全面落实科学发展观的关键举措，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

**加快提升企业自主创新能力。**强化企业创新的决策、开发、投资主体地位，引导企业制定提升竞争力的战略与研发创新规划，鼓励企业增加研发投入。继续推动产学研联盟，引导企业与高校、科研院所、技术中介等机构合作，提高企业创新能力。充分发挥市场配置科技创新资源的基础性作用，支持科技创新中介服务机构快速成长。

**加快形成自主创新的集聚功能。**加大重点科技产业园区建设力度，大力推动上海大学国家级高新技术园区“二次创业”，扎实做好园区扩容工作。引导科技型企业集聚，以上海大学国家级高新技术园区、市北工业园区等为平台，重点引进符合我区产业导向、拥有自主知识产权和品牌的企業。积极实施“腾笼换鸟”，通过主题策划、管理优化、资本引进等方式，培育改造一批科技园区，形成产业特色。进一步发挥闸北科创中心的功能，强化科技孵化器建设，为科技企业发展提供平台。

**加快推进自主创新服务体系建设。**认真贯彻落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要》《上海中长期科学和技术发展规划纲要》等文件精神，制定完善促进科技成果转化、推动中小企业发展、实现科技资源共享等方面的配套政策。加大政府财政投入力度，重点向领军型、原创型、潜力型科技企业倾斜，扶持拥有核心技术和自主知识产权的企业做大做强。以企业为主导，依托高校、科研机构 and 行业协会，完善相关公共研发服务平台建设。注重知识产权保护，加大对企业专利申请及其产业化的扶持力度，严格知识产权执法，创造良好的知识产权保护环境。加强人才队伍建设，加大专业技术人才、特色学科带头人以及杰出经营管理人才的培养和引进力度，建立区校企人才交流合作机制，为提升自主创新能力提供人才保障。

## **(四)扩大对外开放，不断增强经济发展后续动力**

把扩大对外开放作为推动区域经济发展的重要途径，切实做好投资促进工作，为区域经济发展提供持续动力。

**明确投资促进重点。**继续把引大引强作为提升产业能级、转变经济增长方式的重要举措，围绕重点产业发展和功能区建设，全力吸引跨国企业、国内外知名企业以及总部型、研发型、创意型企业入驻。依托区域产业特色，加强政策引导，大力引进信息技术

外包和业务流程外包等服务外包企业，争取纳入上海市服务外包示范区。

**完善投资促进方式。**整合现有投资信息平台，建立适合区情的投资信息管理系统，对国际产业转移、跨国公司投资动态等进行跟踪和研究。培育专业投资中介机构，注重与知名中介服务公司的联系，大力推动中介招商。加强重点功能区整体推介，统一开展品牌招商，促进园区经济规模化发展。与市属大企业合作，整合厂房和土地资源，保留工业元素、引进新兴业态、提升产业功能。

**优化投资促进环境。**建立综合服务协调体系，简化审批程序和行政手续，统筹全区各类政策信息资源，提高投资促进的服务水平和效率。加大监督检查力度，完善投资促进工作规章制度，规范投资促进行为。加强投资促进工作队伍建设，提高工作人员整体素质。

#### **(五)深化各项改革，不断激发经济发展活力**

在积极推进国有企业整合重组的基础上，进一步强化国资监管、规范运作机制、支持企业做大做强，努力增强经济发展活力。

**深入推进国资国企改革。**建立国资“有序进退”良性循环机制，加大国资国企多元化改造和退出力度，鼓励有实力的社会资本参与国资国企改革。规范区属国有企业改制程序，切实维护职工合法权益。完善国有企业和国有控股企业的法人治理结构，规范企业运作。加大对改制后企业的扶持力度，支持有发展潜力的国有企业做大做强，提高市场竞争能力。严格规范区属国有企业对外经营性投资行为，加强投资管理。健全国资收益收缴制度，完善国有资产收益使用。深化国有资产评估机制，对国有资产的保值增值情况定期开展评估审核。

**稳妥开展事业单位改革。**坚持分类指导原则，根据市统一部署，推进经营类事业单位转制工作，不断激发各类事业单位的活力。全面实行以岗位为核心的全员聘用合同制、领导岗位竞争上岗聘任制，完善事业单位用人制度。深化分配制度改革，实施以岗定薪工资制度。

**积极扶持非公经济发展。**强化对非公经济发展的引导，把非公经济发展纳入政府中长期发展规划。破除制约非公经济发展的体制性障碍，引导非公经济投向区域内核心产业、支柱产业和特色产业，鼓励其做大做强。充分发挥区中小企业信用担保中心作用，完善与专业担保公司合作机制，探索建立投资主体多元、形式多样的中小企业信用担保体系，解决中小企业融资难的突出矛盾。加快培育和发展区域内各类民间商会、行业协会和中介机构，为企业提供政策、法律和市场等方面的咨询服务。

#### **(六)坚持建管并重，不断优化城区环境**

充分发挥规划对城市建设的调控引导作用，稳步推进旧区改造，加大市政基础设施建设力度，健全城市管理长效机制，不断优化城区环境。

**稳步推进旧区改造。**坚持把旧区改造作为改善群众生活条件、推动全区功能再造的重要举措，按照“抢抓机遇、尽力而为、量力而行、维护稳定”的基本思路，把握动迁节奏，保持一定的旧区动拆迁规模。以北广场和苏州河沿线为重点，继续加强市区联手、拓展融资渠道、完善体制机制、保障群众利益，全力推进旧区改造。完成北广场地区动迁。基本拆除二级旧里以下成片旧区。积极推进旧住房平改坡综合改造、旧住房成套改造和旧小区综合整治工程。

**积极开展重大市政设施建设。**重点确保世博会、轨道交通和产业功能区配套项目等市、区重大工程的建设，保持适度规模的投入强度。配合市政府建成轨道交通 10 号线、启动 12 号线和 13 号线建设，实施河南北路桥改建、山西北路桥新建、河南北路拓宽、平型关路（广中路—汶水路）辟通等工程，优化交通网络，方便居民出行。加大供电设施和雨污水管网建设力度。

**着力提升城市综合管理水平。**全面推进数字化城市管理模式，实现城市管理精确、快速、高效和全覆盖，构建发现及时、处置快速、解决有效、监督有力的市容管理长效机制。进一步强化不夜城地区、大宁国际商业广场等重点区域市容景观建设。加大物

业行业监管力度，努力提升物业管理水平。全面完成区域内标准化菜市场建设任务，进一步完善配套设施、提升功能标准。

**努力加快资源节约型、环境友好型城市建设。**贯彻落实市政府《关于进一步加强本市节能工作的若干意见》，推动节能降耗与环境保护相结合，坚决淘汰达不到环保要求的项目。完成第三轮环保三年行动计划，加快绿化建设步伐，建成浙江北路、中兴路等大型公共绿地，全区绿地面积达到 528 公顷。强化大气污染治理，环境空气质量优良率保持在 85%以上。加强水环境综合整治，区域内河道水质明显改善。确保完成 5 家污染企业搬迁或结构调整工作。

#### **(七)注重社会文明，不断推动社会事业再上新台阶**

坚持从提升社会文明的高度出发，加快建立长效机制，巩固创建成果，推动社会各项事业全面发展。

**巩固和提高文明城区创建水平。**巩固市文明城区创建成果，加快形成文明城区创建长效机制，提升城区文明程度。继续深化以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观践行活动，全面推进“三五工程”建设、学习型城区创建等特色工作，不断提高市民文明素质。巩固和提高文明社区水平，全区文明社区达到 85%以上，创建成 320 个文明小区，其中市级文明小区 200 个。

**扎实推进教育事业。**始终把教育摆在优先发展的战略地位，不断深化优质教育区建设，努力提高教育的群众满意度。完善青少年思想道德建设的领导体制和工作机制，构建“学校、家庭、社会”三位一体的德育体系。优化教育资源整体布局，改建、新建一批高标准、现代化中小学、幼儿园，提升教育设施水平。认真贯彻《义务教育法》，强化政府对义务教育的保障责任，实现义务教育均衡发展。全面推进素质教育，深化课堂教学改革，保持基础教育领先水平。加快推进职业教育发展，调整中等职业学校的专业结构，培养学生的创新精神和就业能力。深化社区教育，完善市民学习网络，实现社区教育的全员化、个性化。

**大力发展卫生事业。**加强公共卫生体系建设，健全疾病预防控制网络，提高公共卫生服务水平。加大硬件设施建设力度，完成市北医院医疗综合大楼建设，做好社区卫生服务站布点工作。优先发展社区卫生服务，继续发挥中医药特色优势，全面推广全科团队服务模式，降低诊疗费用，完善社区医疗互助帮困措施和救助渠道，为群众提供质优价廉的基本医疗服务。加强卫生全行业管理，重视医德医风建设，严格医疗机构准入资格审核，强化医疗机构的质量监控，提高医疗卫生服务水平。

**加快文化、科普、体育等事业发展。**完善公益文化设施网络，完成区级文化活动中心建设，做好社区文化活动室布点。大力创建文化特色品牌，积极培育大宁国际商业广场上海国际艺术节周周演活动品牌，继续扩大上海国际茶文化节“华彩四季”等文化品牌知名度。强化文化市场日常监管和重点检查，规范文化产业市场的准入和运作。加大社区科普力度，认真贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，创建一批科普特色示范街镇和科技特色示范学校，保持社区科普工作在全市的领先地位。办好 2007 年世界特奥会举重比赛和区第九届运动会，倡导体育生活化，市民体质监测站在各街道、镇拥有率达到 100%，完成 10 个社区公共运动场建设和闸北体育场改造工程。加快信息化建设步伐，促进信息技术与全区各行业的融合，开发现代交通商务信息化系统等一批实用信息化项目。继续做好人口计生、国防、民防、档案、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务等各项工作。

#### **(八)坚持以民为本，不断健全社会保障体系**

围绕建设和谐社会的目标任务，认真做好各项民生保障工作，切实解决好广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

**实施积极的就业政策。**把促进就业作为经济社会发展的重要目标，落实政府促进就业责任。探索创建充分就业社区，全力做好零就业家庭的就业工作。整合部门资源，构建全覆盖的就业岗位信息网络。探索政府购买服务促进就业的方式，拓展就业空间。

营造良好的创业环境，制定自主创业鼓励和扶持政策，重点扶持有创业意愿和能力的各类人员创业。优化职业培训资源布局 and 结构，扩大中高层次培训的比例和全区职业培训总量，不断提升劳动者职业技能。大力推进青年就业，努力转变青年就业观念，开展个性化就业援助，提高就业能力。加大困难人员就业援助力度，完善对双困人员的就业援助机制，双困人员认定后三个月内就业率达到 100%。

**努力构建和谐劳动关系。**积极探索协调劳动关系的有效途径，完善政府主导的劳动关系三方协调机制，促进劳动关系和谐稳定。加大劳动保障监察和劳动力市场监管力度，规范企业用工行为，保障劳动者合法权益。探索推进仲裁委员会机构实体化建设，推行劳动争议调解工作重心下移，提高劳动争议调解率。

**继续完善救助帮困体系。**进一步健全社会救助保障协调机制，发挥社保委统筹协调作用，全面实现“应保确保、应业尽业、应帮即帮”，政府救助覆盖面逐步扩大到相对困难群体。壮大专业化救助协理员队伍，提升救助管理水平。搭建慈善帮困平台，引导社会力量参与社会救助，充分发挥社会团体和公益性组织在救助帮困中的作用。

**全面提高社会福利保障水平。**推进老龄事业发展，积极增加养老床位，大力发展居家养老服务，稳步推进社会福利设施网络建设。继续扩大廉租住房受益面，将符合条件的困难家庭及时纳入廉租范围，健全面向困难群众的住房保障体系。进一步完善残疾人社会救助制度，推进残疾人事业发展。确保完成年度政府实事项目，切实解决一批群众关心的热点难点问题。

#### **(九) 注重社会管理，不断夯实社会和谐基础**

以全面提升社区管理服务水平为突破，创新社会管理模式，强化来沪人员服务管理，全力维护社会稳定，努力提升政府社会管理水平。

**着力推进社区建设。**充分发挥各街道、镇社区事务受理服务中心、社区卫生服务中心、社区文化活动中心的功能，规范运作机制。完善配套政策，推动企事业单位的文化、体育、教育设施向社区居民开放。全面完成居委会用房达标工作，改善居委会办公条件。优化社区事务“一门式”服务工作流程，提供便民利民服务。完善“一站多居”工作模式，形成政府购买、民间组织实施、政府评价的社区行政事务管理新机制。进一步推进居委会直选，选民参与率达到 85% 以上。培育适应社区服务的志愿者和义工队伍，形成社区居民自我服务体系。

**加强对民间组织的培育管理。**加大对民间组织的培育扶持力度，充分发挥民间组织在社区建设、经济发展和社会事业中的作用。引导民间组织向社区延伸，利用其资源优势，为社区、居民和经济社会事业服务。全面推行民间组织自律与诚信建设，规范运作机制，促进民间组织健康发展。

**强化来沪人员服务管理。**加强来沪人员信息化管理，提高信息采集率，建立全区统一的实有人口数据库。加强来沪人员房屋租赁管理，掌握租赁动态信息。深化居住证制度，强化居住证的导向作用，切实提高办证率。做好外来从业人员综合保险征缴工作，维护其合法权益。加强对来沪人员的教育和培训，提高文化素质和劳动技能。发挥工会、劳动监察、计生等组织作用，完善服务机制，提高服务水平。

**全力维护社会稳定。**完善区应急管理体系，建立健全城区预警体系和应急动员机制，全区综合减灾能力达到上海中心城区相应水平。建立信访信息网、稳控网和调解网，切实加强基层信访和初信初访工作。加强社会治安综合治理，深入开展平安建设，坚持严打整治斗争，加快社会治安防控体系建设。健全监管网络，保障食品药品安全。强化社区矫正的基础建设和规范化建设。加强地下空间合理利用和管理。建立区域重大危险源监控预警中心和动态监测预警体系，使全区安全生产始终处于受控状态。

#### **(十) 突出效能优先，不断加大政府自身建设力度**

按照执政为民的要求，围绕建设服务政府、责任政府、法治政府的目标，以加快政府职能转变为重点，大力推进政府管理体制创新，不断提高政府行政效能。

**努力转变政府职能。**更加注重对经济社会发展的统筹规划，科学制定和实施以中

长期发展战略为主的指导性计划体系，加强对产业发展、社会事业以及民生保障等工作的统筹协调。强化政府公共服务和社会管理职能，优化公共资源配置，完善各类公共设施布局，政府资源更多地向群众关心的热点难点问题，向事关群众切身利益的问题倾斜。努力为各类市场主体创造良好发展环境，强化市场监管和整治，依法履行经济调节和市场监管职能。

**全面实施依法行政和政府信息公开。**进一步深化行政执法体制改革，加快建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。健全执法过错和错案责任追究制，探索建立行政执法绩效评估、奖惩机制和办法，促进行政执法责任有效落实。严格规范性文件的制定，完善备案监督制度，建立社会公众对规范性文件实施情况的反映渠道。不断完善行政机关法定代表人亲自出庭应诉制度，提高领导干部法制意识。全面推进信息公开，督促落实及时公开事项、按法定时限办结等制度，抓紧建立信息公开的整合共享机制，制定统一公开标准和规则，保障群众知情权。

**切实加强政府作风建设。**进一步完善政风行风测评机制，不断提高测评结果公信力。充分发挥政风热线、市民巡访团等的作用，督促相关部门和行业主动依法履职、规范服务。深入开展纠风工作，加大专项整治力度，坚决查处和及时纠正各种损害群众利益的突出问题。坚持从源头上预防和治理腐败，加快推进区招投标统一平台建设，完善政府采购、土地使用权转让等制度建设，防止违法违纪和不正当交易行为。继续开展商业贿赂治理工作，探索预防商业贿赂的管理和监督机制。

**加快完善政府运作机制。**进一步健全行政决策程序和“三重一大”事项议事决策的规定，探索建立公众参与、专家论证和重大决策集体合议等制度，确保决策的科学民主。完善政府公共财政体系，明确财政保障重点。健全财政预算绩效评估机制，提高政府的投入产出效益。充分发挥政府内部监督功能，积极开展行政监察，坚持把监督行政权力运行贯穿于政府施政的全过程。强化审计监督，加强预算执行审计、经济责任审计、固定资产投资审计和效益审计，实现审计结果公开透明。主动接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，强化社会公众监督，重视新闻舆论监督。

各位代表！

蓝图已经绘就，未来无限美好。面对新起点上的新目标、新任务，新一届区政府要在历届政府卓有成效工作的基础上，按照上海实现“四个率先”的总体要求，大力发扬脚踏实地、求真务实的工作作风，经过五年的不懈努力，把闸北建设成为资源节约利用、产业集聚发展、经济集约增长、功能特色凸现、经济实力较强，与上海创新型城市建设相适应的中心城区；经过五年的不懈努力，把闸北建设成为城区形态良好、市容环境整洁、生态环境优雅、历史文脉浓郁、文明程度较高，与上海国际化大都市水平相当的中心城区；经过五年的不懈努力，把闸北建设成为社会稳定有序、救助保障有力、公共设施完善、发展成果共享、居民安居乐业，与上海构建和谐社会的目标相一致的中心城区。

### 三、2007年重点工作任务

今年是新一届政府的开局之年，也是实施区“十一五”规划承上启下的关键之年，做好今年的工作，具有十分重要的意义。今年全区经济和社会调控的主要预期目标为：完成增加值 78.24 亿元，同比增长 8%；完成区级财政收入 28.80 亿元，同比增长 8%。为实现上述目标，主要抓好以下五方面工作：

**(一)全面推进区域经济又好又快发展。**一是继续扩大对外开放。积极开展楼宇主题招商和功能区整体推介活动，完善与企业家沟通联系平台，主动为企业解决实际困难，全力做好中国铁路工程总公司、日本丸红株式会社等投资项目的跟踪落地。二是着力推进科技创新。认真做好上海大学国家级高新技术园区扩容各项工作，争取将上海多媒体谷核心区纳入国家数字多媒体产业化基地。全面推进科研基础服务、信息服务等公共服务平台建设，努力使现有科研基础服务平台加盟上海研发公共服务平台。加大科技

企业引进力度，全年力争引进科技企业 110 家。三是大力提升产业能级。全年完成工商领域固定资产投资和技改投入 10 亿元。加快推进不夜城核心区等重点区域的综合改造和商业业态调整，积极提升传统商业能级。加快建设企业技术中心和研发设计中心。完善企业品牌发展战略扶持意见和实施办法，强化品牌战略对企业技术创新的推动作用。四是稳步发展房地产业。全面贯彻落实中央宏观调控政策，引导开发商注重房型、面积的合理搭配，加快推进商务办公楼宇开发建设。推动彭越浦 6 号、7 号地块、彭浦十期 C 块土地收购储备工作，确保完成各类商品房新开工 100 万平方米，竣工 100 万平方米。五是认真做好国资国企改革。完成投资性融资平台重组、商资公司改革扫尾工作。对全区行政事业单位的房屋土地资产实施统一监管。完成区管重点企业出资人调整、公司章程修改、法人治理结构完善的“三联动”工作。

**(二) 加快重点产业功能区开发建设步伐。不夜城核心区**年内实现嘉里不夜城二期甲、上海人才发展服务平台大厦等项目竣工，推进华森钻石广场、裕年国际商务大厦等项目建设，启动阳名大酒店、时代欧洲二期等项目。“苏河湾”现代服务业集聚带年内完成天安基地东块动拆迁，做好天安基地西块土地储备前期准备工作。推动 41、42 街坊的土地招标和开发，加快推进新梅太古城一期商业项目建设。实施老仓库功能置换和苏州河防汛墙改造工程。共和新路沿线综合服务业集聚带实现市北工业园区 13—1 地块 12 万平方米产业楼宇交付使用。完成上海多媒体谷二期华清大厦结构封顶。完成东方环球企业园 20 万平方米产业楼宇建设。完成创意合金工厂三个楼宇新建、改建工程。加快推进北郊物流中心共和国际商务广场项目建设。启动汽车大道白遗桥地块规划及开发前期工作。

**(三) 努力提升城市建设与管理水平。**一是保持旧区改造规模。推进北广场剩余的广场北块、恒丰新城等地块动迁，拉开大统基地等地块动迁，完成北广场东一、东二等结转基地收尾。对已完成土地储备的地块抓紧推向市场，实现滚动开发。二是推进重大市政设施建设。配合市政府实施轨道交通 1、12、13 号线汉中路枢纽工程建设。实施河南北路、广中路拓宽等道路工程。启动福建北路泵站、甘肃路变电站等项目。三是优化区域环境。建成中兴路一期、广中绿带等公共绿地，启动中兴路绿地二期建设，力争启动浙江北路绿地动迁。新增各类绿化 10 万平方米。完成 2 家污染企业搬迁或产业结构调整。加强市容环境综合建设和管理，全面推进城市管理网格化，建设彭浦镇市容环境示范区，做好火车站南广场恒丰路斜拉桥西侧景观建设、站区公交站点调整改造等整治工作。完成旧小区平改坡综合改造工程 40 万平方米和旧房屋综合整治 20 万平方米，启动 4 万平方米非成套住房改造工作。

**(四) 不断推动社会事业全面协调发展。提升文明城区创建水平。**做好各项迎检工作，确保市级文明城区验收通过。进一步扩大文明社区创建覆盖面，力争再有 3 个街道、镇文明社区换牌。全面推动各项社会事业发展。加快科普阵地建设，完成全国科普示范区创建任务。继续聚焦课堂，深化“好课”研究，推进幼儿园达标建设工程，启动职教公共实训基地建设，做好行健职业学院申报全国示范性高职等工作。继续推进社区卫生服务综合改革，新增社区卫生服务站 10 个。积极推进社区文化活动中心建设。加快推进闸北体育场改造工程，完成 2 个社区公共运动场和 15 个健身苑点建设。开发完成人口 GIS 系统、城市规划 GIS 系统等信息化平台。大力推进其他各项事业发展。

**(五) 认真落实各项民生保障工作。深入开展促进就业工作。**完善招商引岗工作机制，实现经济发展与促进就业的良性互动。加强对创业的指导和服务，全力做好青年职业见习、网格化促进青年就业等工作，鼓励区域内劳动力跨区就业。积极开展多层次的职业技能培训。加快劳动保障监察网格化建设。努力完善救助帮困体系。构建政府救助与社会帮扶、资金救助与服务帮扶、应急救助与日常帮扶相结合的综合救助帮扶体系。认真贯彻落实上海市《关于进一步促进本市养老服务事业发展意见》，大力推进老龄事业发展，确保年内新增养老床位 580 张，新增居家养老服务对象 1700 名。新增廉租房家庭 480 户。切实维护社会稳定。进一步健全应急管理体系，有效预防与处置各类

突发事件。加强基层信访工作，妥善解决疑难信访矛盾。增强治安防控能力，确保社会安定和治安稳定。构建全方位、全天候的社区安全生产监管网络，深入开展食品、药品等日常生活必需品的监督检查，确保不发生有严重社会影响的重特大事故。加快推进社区建设。规范和提升社区事务受理服务中心功能。完成 13 个居委会用房达标工作，支持和帮助居委会依法实行居民自治。深化来沪人员服务管理。规范来沪人员房屋租赁管理，做好租赁房屋的登记备案。加强居住证管理，来沪人员信息采集率达到 98%，居住证持证率达到 85%。落实来沪人员综合保险制度和最低工资制度，切实保障来沪人员的合法权益。

各位代表！

新的形势催人奋进，新的事业任重道远。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实、自觉实践科学发展观，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督、支持下，抢抓机遇、开拓创新，求真务实、奋发有为，不断开创闸北经济社会发展的新局面，为打造上海现代交通商务区、建设和谐新闸北而努力奋斗！

## 2006 年闸北区国民经济和社会发展

### 统 计 公 报

上海市闸北区统计局

2007 年 3 月

2006 年是“十一五”规划的开局之年。在区委、区政府的领导下，全区人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，以增强区域竞争力为主线，以文明城区创建为总抓手，深化改革，开拓创新，克服困难，加快建设上海现代交通商务区的步伐，全面完成 2006 年度的各项目标和任务，促进经济社会平稳较快发展，实现了“十一五”规划的良好开局。

## 一、经 济 发 展

### 经济总量

国民经济较快增长。全年实现地区生产总值 278.15 亿元，按可比价格计算，比上年增长 12.8%，其中第二产业增加值 63.12 亿元，比上年增长 19.8%，第三产业增加值 215.03 亿元，比上年增长 10.8%，地区生产总值增长速度为全市第一。

全年完成区级增加值 72.45 亿元，比上年增长 13.5%。其中第二产业完成增加值 18.46 亿元，比上年增长 8.4%，第三产业完成增加值 53.98 亿元，比上年增长 15.73%。

财政收入保持平稳较快增长。全年财政收入 57.91 亿元，比上年增长 11.5%；区级财政收入达到 26.67 亿元，比上年增长 16.4%，增长速度在中心城区列首位，其中，营业税 9.90 亿元，比上年增长 10.5%；企业所得税 3.40 亿元，比上年增长 21.1%；增值税 2.72 亿元，比上年增长 19.2%；个人所得税 2.09 亿元，比上年增长 32.6%。全年区级财政支出 39.17 亿元，比上年增长 11.7%，其中，基本建设支出 7.54 亿元，比上年增长 1.89%；科教文卫体事业支出 7.31 亿元，比上年增长 15.3%。

### 产业结构

产业结构进一步调整改善，第二、第三产业结构比为 22.69：77.31，与上年相比，第三产业下降了 0.8 个百分点。

重点产业保持较快发展的势头，不夜城区域建设扎实推进。2006 年，交通商务服务业、

商贸流通服务业、房产建筑业和生产性服务业在一批重点企业带动下,发展势头良好,实现区级税收比上年增长 19.7%,占区级财政收入的比重达 69.5%,区四大重点产业发挥着支撑区域经济发展的作用。不夜城形态建设与功能开发并举,北广场土地储备项目全面展开,中祥宾馆投入使用;地铁恒通大厦竣工,不夜城水库辅助楼、时代欧洲(一期)公寓完成工程项目建设,嘉里不夜城二期甲、上海人才发展服务平台大厦等正在抓紧建设,嘉里不夜城二期乙、华森钻石商务广场等项目进入全面施工。不夜城区域全年累计实现区级税收 5.03 亿元,占区级财政收入的 18.9%。

### **固定资产投资**

坚决贯彻中央宏观调控政策,优化投资结构,固定资产投资保持适度的规模。全年完成固定资产投资总额 51.14 亿元,比上年增长 0.7%,其中,建设与改造投资 12.48 亿元,占全区固定资产投资总额的 24.4%,比上年增长 109.7%;房地产开发投资 38.66 亿元,占投资总额的 75.6%,比上年下降 13.8%,房地产开发投资占投资额的比重比上年下降了 12.7 个百分点。

### **商贸业**

商业布局和经营业态不断调整,消费持续平稳增长。全年实现批发和零售业增加值 32.41 亿元,比上年增长 10.6%;社会消费品零售总额 114.97 亿元,比上年增长 11.2%。大宁国际商业广场的建成,为我市商业注入新的活力。

不夜城区域仍是闸北商业的龙头,商品销售额占全区的份额接近 40%;大润发销售额继续快速增长,2006 年超过 100 亿元;连锁商业发展较快,全年突破零售额 39 亿元。

商品交易市场成为我区商业的重要补充。至年末,全区共有商品交易市场 93 个,其中农贸市场 34 个。联合汽车市场被中国汽车流通协会授予中国十大汽车市场之一,全年实现销售额约 49 亿元(包括分支机构),比上年增长 17%。

### **房地产业**

全年实现行业区级税收 5.59 亿元,比上年增长 16.7%。全年存量房交易 9127 套,面积 70.15 万平方米,成交金额 54.62 亿元,分别比上年增长 5.6%、1.4%和 0.1%;商品房预售 7765 套,面积 64.68 万平方米,成交金额 80.63 亿元,分别比上年增长 94.2%, 57.1%和 84.4%;商品房现售 808 套,面积 10.65 万平方米,分别比上年下降 19.6%和 18.2%,成交金额 9.04 亿元,比上年增长 27.1%。

### **工业**

工业以调整结构、改善环境、提升能级为抓手,克服电力、原材料等资源紧张等不利因素,取得了持续、健康的发展。全年区域内规模以上工业完成总产值 155.04 亿元,比上年增长 14.8%;工业产销率达 100.75%。全年区属工业完成总产值 79.16 亿元,同比增长 10.2%。工业区级税收 2.70 亿元,比上年增长 22.1%。

## **二、改革开放**

### **国有资产管理和企业改革**

国资国企改革稳步推进。全年完成改制企业 68 家,分流职工 2193 人,盘活存量资产 3.68 亿元,吸纳增量资金超过 3.21 亿元。国有资产监管加大力度,实施北方集团、市北工业园区的国企财务总监委派监督,实行国有企业契约化责任管理;试行国资年报决算审计办法;落实企业重大资金联签制度,进一步强化国有企业资产、财务监管。

### **外贸出口**

投资服务工作取得新突破。全区引进合同外资 2.70 亿美元,新批外资项目 87 个,其中第三产业利用外资比重达到 96%。外贸出口较快增长,全年完成外贸出口额 4.4 亿美元,比上年增长 16.5%,其中一般贸易累计出口 4.11 亿美元,比上年增长 9%;“三资”企业出口占优,

出口额达 2.48 亿美元, 占全区出口额的 56.4%。自营出口增长迅速, 比上年增长 54.6%。

出口产品结构进一步优化, 机电产品占出口总额的 45.58%; 纺织品出口占 20.55%。出口增幅稳步上升, 技术咨询服务出口正在形成一股服务贸易新的创汇力量。出口市场趋于均衡, 其中: 欧洲占 24.12%, 亚洲占 47.75%, 北美洲占 18.68%。

### **投资促进**

引进内资 56.55 亿元, 引进项目数 1608 个, 其中引进注册资金 1000 万美元以上的企业 6 家, 如世界 500 强企业投资的爱生雅贸易(上海)有限公司、美国美林集团投资的蓝格赛—华联电工器材商业有限公司以及高新技术企业恩智浦半导体(上海)有限公司、丹纳赫(上海)工业仪器技术研发有限公司等; 引进上海中兴电力建设发展公司、上海济钢经贸有限公司等注册资金 1000 万元以上的内资企业 60 家。这些大项目为全区引资质量的提高起到了强有力的支撑作用; 引进项目科技含量不断提高, 服务贸易投资结构趋向多元。

加快发展私营个体经济。年末, 私营企业户数达 10187 户, 比上年增长 12.4%, 全区私营企业注册资金达 170 亿元, 比上年增长 13.0%, 投资者人数 23503 人, 雇工人数 64705 人, 上交区级税收 56025 万元, 比上年增长 23.6%, 对区财政的贡献率达 20.8%。年末, 个体工商户 15383 户, 从业人员 16349 人, 注册资金 11348 万元, 上交区级税收 5331 万元。

## **三、城市建设与环境保护**

### **旧区改造**

旧区改造成绩显著。全力推动北广场东一、东二地块和苏州河沿线 41、42 街坊等基地动迁工作。全年拆除房屋 23.06 万平方米, 其中居民旧房 17.76 万平方米; 动迁居民和单位 7608 户, 其中居民 7448 户。完成 16 块动迁基地收尾。加大旧房屋综合改造力度, 全年完成旧房屋整治 47 万平方米, 旧小区平改坡综合改造 65 万平方米, 完成 5000 户老式居民住宅电气线路改造, 3 个小区共计 2.8 万平方米旧住房成套改造全面竣工, 改善了市民的居住条件。

商品房新开工基地加快建设。全年商品房新开工面积 114.20 万平方米, 其中住宅建筑面积 50.59 万平方米, 办公 26.36 万平方米, 商业 11.15 万平方米, 厂房 26.10 万平方米。全年商品房竣工面积 73.42 万平方米, 其中住宅建筑面积 32.88 万平方米, 办公、商业 37.33 万平方米。

### **城市基础设施建设**

市政建设工程扎实推进。轨道交通 10 号线天潼路站完成腾地并交付施工; 平型关路道路工程(一标段)建设全面完成; 福建北路引桥及拓宽工程基本完成动迁。汶水路 3.5 千伏、彭浦 3.5 千伏和市北工业园区 11 千伏变电站以及寿阳排水泵站等市政配套项目建设进展良好。

### **环境保护和治理**

环境质量继续改善。大气环境质量达到或优于国家环境空气质量二级水平的天数占全年的 86.8%; 区域降尘量年均值为 8.8 吨/平方公里·月; 完成 1 家工业污染企业搬迁, 完成 5 台燃煤锅炉清洁能源替代, 年内煤量削减 1084 吨, 二氧化硫年排放量削减 17.3 吨。全面推进扬尘污染控制, 临汾路街道、彭浦新村街道、大宁路街道、共和新路街道和彭浦镇率先创建成“扬尘污染控制街道(镇)”, 建成 1.98 平方公里的市容环境示范区域。

深化中小河道水质治理, 对彭越浦、走马塘等河道进行引清调水, 加快雨污水截流设施及污染源截污纳管建设, 全区综合水质指数为 6.7, 中小河道基本消除黑臭成果进一步巩固。

全年累计投入环境保护和建设资金 2.8 亿元。

### **城市绿化**

城区绿地加快建设。全年新建各类绿地 20.72 万平方米, 其中公共绿地 14.37 万平方米,

全区绿化总面积增至 488.76 公顷, 绿化覆盖率由上年的 18.10% 提高到 18.81%; 人均公共绿地面积由上年的 2.59 平方米提高到 2.81 平方米。

## 四、社会事业

### 科技

科技投入进一步加大, 自主创新能力逐步增强。全年区级财政用于科技事业费比上年增长 1.5%。全年专利申请量为 1049 件, 其中发明专利 281 件, 占申请总量的 26.8%, 实用新型专利 490 件, 外观设计专利 278 件, 有 6 家企业(项目)荣获上海市专利新产品证书和奖牌。共认定登记技术合同 619 项, 总金额为 60773.8 万元, 比上年增长 153.1%。企业创新活力得到激发。支持企业积极申报各类科技项目, 全年累计申报各类科技项目 94 项, 其中上海市高新技术成果转化项目 23 项, 新增市级高新技术企业 6 家; 全年新增科技型企业 156 家, 全区科技型企业上缴区级税收 1.92 亿元; 全年申请专利 905 件, 其中发明专利 292 件; 认定登记技术合同 517 项, 总金额为 2.20 亿元。区域内华联集团吉买盛购物中心有限公司、上海喜士多便利连锁有限公司被评定为“上海市商业系统专利保护工作示范单位”。

科技企业孵化中心全年新增科技孵化企业 25 家, 累计在孵企业达 80 家。上海亿创投资有限公司对灵慧软件、申传电气、雷珂生物科技 3 家公司投资 1300 万元, 扶持企业科技创新。加强区校合作, 与上海大学编制了上大高新技术产业开发区“十一五”规划。

启动实施全国科普示范区创建工作, 精心组织 2006 年全国“科技活动周”闸北区系列活动, 取得了良好的科普宣传效果; 新建 3 个电子科普画廊、30 个电子科普触摸屏, 科普硬件设施进一步改善。

### 教育

教育事业继续保持领先, 全年区级财政用于教育事业的支出为 6.3125 亿元, 比上年增长 10.77 %。在校学生生均经费进一步提高, 高中为 14037 元, 初中为 14553 元, 小学为 11035 元。

至年末, 全区拥有各类学校和其他教育机构及教育事业单位 153 所, 其中中学 41 所, 小学 35 所。专任教师 5385 人, 在专任教师中, 大专以上学历占 93.83%, 其中本科学历占 57.81%, 中学高级教师占 11.27%。在校学生 77568 人, 其中高中学生 15470 人, 初中学生 22156 人, 小学生 22079 人。成人教育不断发展。全区共有成人学校 93 所, 参加学习、培训的达到 45 万人次, 其中, 民办非学历教育机构 83 所, 培训人次达到 23 万。

以素质教育为核心的“二期课改”深入推进, 教育投入进一步加大, 师资队伍建设得到进一步加强, 25 名优秀教师被市“名校长、名教师工程基地”录取, 5 名教师被评为特级教师。职业教育资源得到合理重组, 市北职业高级中学通过“百所重点职校”评估验收。社区教育取得新进展, 以信息化手段为特色的社区教育达到全市领先水平, 教育资源向社会开放的长效管理机制建设正式启动。

### 文化

至年末, 全区共有区属文化单位 11 个; 区级图书馆 2 个, 全年接待 50.3 万人次; 电影院、影剧场 5 个, 全年观众 42.76 万人次。

区文化设施继续改善。完成区图书馆外立面改造和内部功能调整。社区文化设施总面积达到 54654 平方米。

以“华彩四季”为主题的群众文化活动广泛开展, 群众性文化创作喜获丰收, 舞蹈作品《读梁祝》和《乡情》相继在国内和国外获奖, “高雅艺术进社区”系列活动明显改善了基层群众文化生活的品味。成功举办以“茶, 品味健康生活”为主题第十三届上海国际茶文化节, 国际茶城改造项目顺利完成。

## 卫生

推进公共卫生体系和社区卫生建设。全年区级财政用于卫生事业费的支出为 8781.51 万元,比上年增长 15.06%。健康城区建设取得明显成效。社区卫生服务工作先后被评为“全国社区卫生服务示范区”和“全国中医药特色社区卫生服务示范区”,天目西路街道社区卫生服务中心的建成,标志着全区社区卫生服务中心标准化设施建设已经基本到位;社区卫生服务综合改革试点方案正式推行,全科团队服务模式在彭浦新村街道、临汾街道社区卫生服务中心率先运行,全区一、二、三级医院双向转诊机制基本建立。

截至年末,区域内共有卫生机构 26 个,其中:医院 24 家(社区卫生服务中心 8 家);医疗机构实有床位 4637 张,卫生技术人员 4791 人,其中执业医师 1909 人,注册护士 1857 人。年末有家庭病床 1243 张,社会力量办医取得新进展,有民办医疗机构 16 家(包括医院和门诊部),个体诊所 20 家。

## 体育

全年区级财政用于体育事业费的支出 1840.80 万元,比上年增长 14.8%。

竞技体育成绩斐然。年内,本区运动员在市级以上的比赛中获金牌 33 枚、银牌 21.5 枚、铜牌 30.5 枚;我区参赛十三届市运会,成年组团体总分列全市第四名。连续第十一次获得国家体育总局颁发“全民健身周优秀组织奖”,获得市体育局颁发“2006 年度上海市运动员参加世界大赛贡献奖”。

第八届区运动会取得圆满成功;体育设施的建设和改造稳步推进,5 个公园新增健身设施和场地,完成 2 个社区公共运动场和一批健身苑点建设项目,全区人均拥有公共体育场地面积达到 1.2 平方米。

## 精神文明建设

文明城区创建成效显著。城区面貌得到了较大改善,中小道路、菜集市场、废品回收站、违章搭建、来沪人员管理等得到明显加强;大宁国际商业广场、铁路上海站区景观、上海眼镜博物馆等一批亮点项目相继建成。建成北站街道、共和新路街道、彭浦新村街道 3 个社区文化活动中心,一批公益性设施建设有序推进。“告别陋习、走向文明——与建设新闻北同行”主题系列活动取得良好效果,市民文明素质有较大提高;城区创建品牌内涵不断深化,“三五工程”建设和学习型城区创建活动蓬勃开展。通过全区上下共同努力,创建文明城区成效显著。

全区现已建成 8 个文明社区,293 个文明小区,其中市级文明小区 156 个,市、区级文明小区覆盖率达到 70.4%。已拥有 3 个全国文明(先进)单位,建成市级文明单位 57 个,市级文明示范标志区域 2 个,区级文明单位 273 个,区级文明行业 4 个,区级文明机关 35 个,城区的文明程度和市民素质明显提高。

## 信息化建设

加快推动城市网格化管理,建设闸北区城市网格化管理中心,网格化管理信息平台投入运行,八街一镇全部完成社区事务受理中心建设并投入使用,全面推广应用“一口式受理”平台,为社区居民办事提供了便利。区城市网格化管理中心正式运行,区内 5 大类 84 种城市部件和 5 大类 32 种城市事件纳入全区各责任网格的监控中。在全区 74 个党政部门(处级单位)全面推广办公自动化系统,实行政务网上收发会议通知和部门简报。建设社区治安图象监控系统,完成覆盖天目西街道、临汾街道的全部路口和全区大部分重点区域,累计建设监控摄像头 215 个、建设派出所监控中心 3 个、街道监控中心 1 个。

加快推进社会诚信体系建设,在政府采购、政府招投标等业务中推广使用企业信用报告,开通“闸北诚信”网站,以公示企业诚信信息和政府诚信信息。深化政府信息公开工作,公开信息 2170 条,接受市民咨询超过 6300 人次,政府门户网站信息公开专栏访问量超过 14 万人次。

建设 GIS 地理信息系统,完成国资 GIS 管理信息系统开发,并投入运行。完善来沪人员

综合管理信息系统,基本实现区域内来沪人员信息资源全覆盖。

### 社会福利事业

社会福利事业扎实推进。年末全区各类社会福利院床位有 2446 张;为 6932 名老人提供居家养老服务。救助帮困各项政策全面落实,全年救助低保对象 34.98 万人次,发放救济金 4737.94 万元;协保补助对象 7.9 万人次,发放补助金 1111.61 万元;救助大重病对象 4786 人次,发放救助金 352.38 万元。发放“三定”医疗卡 800 张和慈善医疗卡 1130 张,救助金额 96.5 万元,为 5703 名低保、低收入的特困家庭发放了 564.59 万元教育助学券。

## 五、人民生活

### 人口

至年末,全区常住人口为 75.10 万人,其中外来常住人口为 10.34 万人。全区户籍人口为 69.86 万人,比上年下降 0.01%。男女比例为 1.02:1。区域人口密度为 23941 人/平方公里。人口出生 3243 人,出生率为 4.62‰,人口死亡 5461 人,死亡率为 7.78‰,人口自然增长率为-3.16‰,户籍人口计划生育率为 99.91%;外来流动人口出生 1094 人,出生率为 9.75‰,流动人口计划生育率为 88.48%。

### 劳动就业

努力开拓就业岗位。全年新增就业岗位 27271 个,以援助困难人员为重点的“万人就业项目”吸纳就业人员 3514 人。发展非正规就业劳动组织 718 户,吸纳从业人员 8347 人。全年参加职业技能培训 11716 人,其中中高层次培训 8604 人。年末登记失业人数为 19436 人,其中女性 9732 人。

### 职工工资

区属单位职工工资稳步上升,2006 年区属单位职工平均工资达到 23969 元,比上年增长 14.9%,其中在岗职工平均工资达到 35791 元,比上年增长 14.2%。全部从业人员平均工资达到 30854 元,比上年增长 9.9%。

社会保障体系进一步完善。年内全区城镇参保职工 24.86 万人,征缴率达 99.92%,比上年增长 0.05%。享受养老保险、医疗保险的退休职工有 29.83 万人。外来从业人员综合保险参保人数不断增加,至年末,外来从业人员参加综合保险人数达 62751 人。

说明:

1、本公报为初步统计数。

2、地区生产总值是一个地区所有常驻单位在一定时期内生产活动的最终成果。根据国家统计制度“下算一级,季度公布”的规定,由市统计局反馈数据,地区生产总值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。

3、区级增加值是区(县)核算范围内的单位一年内生产经营活动中新创造的成果,区级增加值绝对数和增长速度均按当年价格计算。

4、商品销售总额和社会消费品零售总额都是全区域口径。

5、全区常住人口数和外来常住人口数为市统计局根据抽样调查测算后反馈。

## 上海市闸北区人民政府

### 二〇〇七年二月至三月人事任免事项

<b>姓 名</b>	<b>任命职务</b>
陈洁莉	上海市闸北区国有资产监督管理委员会副主任（试用期一年）
凌敬贤	试用期满，正式任命为上海市闸北区宝山路街道办事处副主任
武树红	上海市闸北区环境卫生管理局局长、上海市闸北区城市管理监察大队大队长
王立新	上海市闸北区人民政府办公室主任
金宝根	上海市闸北区发展和改革委员会主任
刘卫东	上海市闸北区经济委员会主任
熊 健	上海市闸北区对外经济委员会主任
巢卫明	上海市闸北区建设和交通委员会主任
胡建民	上海市闸北区科学技术委员会主任
徐友法	上海市闸北区信息化委员会主任
谈惠兰	上海市闸北区人口和计划生育委员会主任
周 健	上海市闸北区监察委员会主任
童永正	上海市公安局闸北分局局长
赵 俊	上海市闸北区司法局局长
纪效敏	上海市闸北区人事局局长
唐克勤	上海市闸北区劳动和社会保障局局长
马文成	上海市闸北区安全生产监督管理局局长
靳东立	上海市闸北区民政局局长
李原康	上海市闸北区财政局局长
郑志勇	上海市闸北区审计局局长
顾筱璞	上海市闸北区教育局局长
王光荣	上海市闸北区卫生局局长
陈 宏	上海市闸北区文化局局长
孙臣康	上海市闸北区体育局局长
武树红	上海市闸北区市容管理局局长
季 铭	上海市闸北区环境保护局局长
周伟良	上海市闸北区城市规划管理局局长
李雅平	上海市闸北区房屋土地管理局局长
范济田	上海市闸北区人民防空办公室主任
叶 鸣	上海市闸北区信访办公室主任
江 萍	上海市闸北区民族宗教事务办公室主任、上海市闸北区侨务办公室主任

<b>姓 名</b>	<b>免去职务</b>
陈 宏	上海市闸北区人民政府办公室（上海市闸北区人民政府外事办公室）副主任
武树红	上海市闸北区卫生局副局长
王力人	上海市闸北区环境卫生管理局局长、上海市闸北区城市管理监察大队大队长