

上海市静安区国有资产监督管理委员会文件

静国资委综〔2026〕1号

上海市静安区国有资产监督管理委员会 关于印发《静安区国资国企改革 “十五五”规划》的通知

各区管企业：

现将《静安区国资国企改革“十五五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：《静安区国资国企改革“十五五”规划》

上海市静安区国有资产监督管理委员会

2026年4月20日

上海市静安区国有资产监督管理委员会办公室

2026年4月20日印发

2
3

Handwritten scribbles or faint markings.

4
5

静安区国资国企改革发展

“十五五”规划

上海市静安区国有资产监督管理委员会

2026 年 4 月

目 录

| | |
|--------------------------------------|----|
| 一、静安区国资国企“十四五”改革发展现状与发展 | 1 |
| （一）发展现状 | 1 |
| 1.主要指标分析..... | 1 |
| 2.主要成效分析..... | 4 |
| （二）发展环境 | 12 |
| 1.宏观政策环境..... | 12 |
| 2.国资改革环境..... | 13 |
| 二、静安区国资国企“十五五”改革发展思路 | 16 |
| （一）指导思想 | 16 |
| （二）战略定位 | 16 |
| （三）发展思路 | 17 |
| （四）主要目标 | 18 |
| 三、静安区国资国企“十五五”改革发展重点 | 22 |
| （一）围绕服务大局，优化布局结构，增强核心功能 | 22 |
| 1.优化空间布局，开展有效投资，助力两轴一带三片区..... | 22 |
| （1）助力南京西路－苏河湾中央活力区高质量发展..... | 22 |
| （2）助力大宁“三生”融合创新区高质量发展..... | 23 |
| （3）助力市北国际科创区高质量发展..... | 25 |
| 2.优化产业布局，深耕细分赛道，构建现代化产业体系..... | 27 |

| | |
|---------------------------------------|-----------|
| (1) 抢占产业高地，卡关（3+3）+（1+3+X）赛道..... | 27 |
| (2) 深耕城更运营，扮演好3大主力军..... | 31 |
| (3) 强化民生供给，布局8大保障领域..... | 33 |
| 3. 优化企业布局，推进转型发展，打造产业化企业集团..... | 35 |
| (1) 聚焦投资运营，做大投资运营公司..... | 35 |
| (2) 聚焦产业经营，做强实体经济公司..... | 37 |
| (3) 聚焦资本运作，做优上市公众公司..... | 38 |
| (二) 围绕主责主业，打造现代国企，提升核心竞争力..... | 39 |
| 1. 强化主业聚焦，推进战略重组，提升专业运营能力..... | 39 |
| 2. 强化开源节流，推进挖潜增效，提升价值创造能力..... | 40 |
| 3. 强化模式领先，推进迭代赋能，提升创新发展能力..... | 42 |
| 4. 强化产品卓著，推进开放发展，提升产业影响能力..... | 43 |
| 5. 强化市场运作，推进综合改革，提升现代治理能力..... | 44 |
| (三) 围绕氛围营造，深化国资改革，赋能国企发展..... | 46 |
| 1. 聚焦放活管好，重塑国资定位，发挥监管护企作用..... | 46 |
| 2. 聚焦要素配置，匹配资产资源，发挥资本利企作用..... | 48 |
| 3. 聚焦强根固魂，深化党业融合，发挥党建领企作用..... | 49 |

一、静安区国资国企“十四五”改革发展现状与发展

(一) 发展现状

1. 主要指标分析

按照“十四五”规划指引，认真贯彻落实区委、区政府战略部署，积极抢抓战略机遇，沉着应对各种挑战，全面落实各项分解目标及阶段性重点任务，推进重大项目建设，国有经济质量和效益得到进一步提高，取得明显成效。

| 主要指标 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 增长率 |
|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------|
| 资产总额 | 1473.28 | 1502.83 | 1679.02 | 2069.40 | 2192.67 | 2093.42 | + |
| 营业收入 | 133.90 | 135.12 | 123.04 | 146.26 | 177.05 | 215.93 | + |
| 上缴税收 | 29.26 | 16.76 | 15.85 | 26.58 | 33.13 | 27.98 | + |
| 国资总量 | 436.24 | 434.99 | 494.56 | 535.96 | 562.28 | 594.75 | 年均3% |
| 资产证券化率 | 14% | — | — | — | — | 14.84% | 5% |

表 1: 静安国资国企“十四五”期间核心指标推进进展 (单位: 亿元)

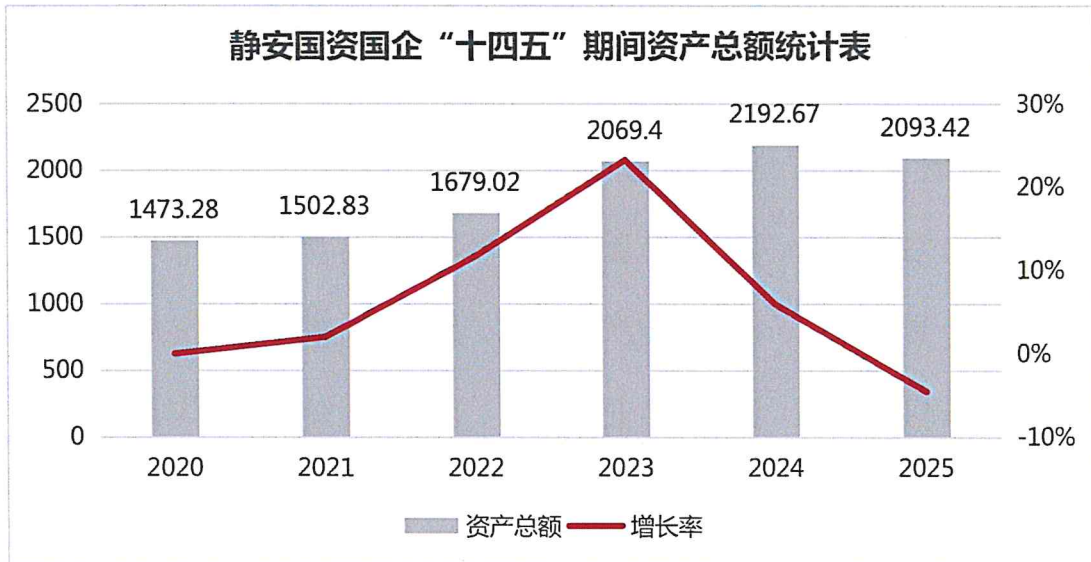


图 1: 静安国资国企“十四五”期间资产总额统计表 (单位: 亿元)

从国有资产总额看，2020年至2025年资产总额分别为1473.28亿元、1502.83亿元、1679.02亿元、2069.40亿元、2192.67亿元和2093.42亿元，其中2021年增长率为2.01%、2022年增长率为11.72%、2023年增长率为23.25%、2024年增长率为5.96%、2025年增长率为-4.53%，年均增长率为7.28%，处于中心城区第一梯队。



图 2：静安国资国企“十四五”期间国资总量统计表（单位：亿元）

从国有资产总量看，2020年至2025年资产总量分别为436.24亿元、434.99亿元、494.56亿元、535.96亿元、562.28亿元和594.75亿元。其中2021年增长率为-0.29%，2022年增长率为13.69%，2023年增长率为8.37%，2024年增长率为4.91%，2025年增长率为5.77%，年均增长率6.40%，总体超年均3%目标。



图 3：静安国资国企“十四五”期间营业收入统计表（单位：亿元）

从主营业务收入看，2020年至2025年区管国有企业主营业务收入分别为133.90亿元、135.12亿元、123.04亿元、146.26亿元、177.05亿元和215.93亿元，年均增长率10.03%。其中，2022年主营业务收入略微下滑，一方面是由于疫情房租减免政策，区管企业累计减免租金5.5亿元；另一方面是受疫情封控影响，区管企业业务开展面临极大制约，业务收入出现下滑，2023年营业收入开始稳步回升。



图 4: 静安国资国企“十四五”期间税收贡献统计表(单位: 亿元)

从税收贡献情况看, 2020 年至 2025 年区管国有企业税收贡献分别为 29.26 亿元、16.76 亿元、15.85 亿元、26.58 亿元、33.13 亿元和 27.98 亿元, 年均增长率为-0.9%。其中, 2021 年、2022 年受疫情影响, 企业业务开展受到极大影响, 导致税收贡献下降。但 2023 年又逐步恢复至正常水准。

从资产证券化率来看, 2020 年国有资产证券化率为 14%, 截至“十四五”末, 实现提升率 5%的目标。

2.主要成效分析

一是以优化布局为重点, 着力夯实国资发展基础。推进区管企业资本实力持续充实, 以增强核心功能和提高核心竞争力为重点, 累计向区管企业增资 39.3 亿元, 增强企业资金实力与发展需求的适配性, 为企业转型发展、提高区域经济社会贡献赋能增效。推进经营性资产监管全覆盖, 进一步理顺国资监管体系, 完成部门下属经营性资产的无偿划转, 同时为街道所办企业清理规范工作提供政策支持和指导。推进出资企业聚焦主业发展, 制定《静安区区管企业主业管理办法》, 指导各区管企业、委管企业完成主业目录修改与二、三级企业主业界定工作, 形成核心业务和培育业务管理目录, 推动企业聚焦主业配置资源。推进出资企业专业化整合, 围绕新零售、城市更新、保障房和项目代建等领域, 推动存量资金、资源、业务等向优势企业集聚, 提升决策管理效率、资金综合实力与主业发展规模。推进出资企业提质增效,

加快长期空置房产招租去化及低效低税房产高质量运营；加强参股投资管理，对5年以上未分红、长期亏损、非持续经营低效无效参股投资，加快转让退出；深化亏损企业止损减亏，做好数据分析和业务指导，加快推进长期失血企业扭亏减亏；推进空壳僵尸企业关停并转。

二是以彰显功能为重点，着力提高国资区域贡献。当好全区经济发展、创新融资的资金平台。提升资信评级、拓展融资渠道、丰富融资产品、降低融资成本，对比“十三五”期间仅有3家集团使用直接融资工具，现有7家区管企业熟练使用直接融资工具筹措资金，既提高企业在资本市场形象、降低综合融资成本，也高能级筹措发展资金，支持全区重大战略落地。**当好全区重大工程、实事项目的建设先锋**，推动20号线静安段前期工程、南北通道二期工程等基础设施建设，保障性租赁住房、美丽家园等安居项目开发维修，宝山路街道、芷江西路街道等旧改征收，张园、72号街坊等城市更新，卫生系统、民政系统等项目代建，上大新闻路校区、梅龙镇广场、M+马利创意园区等片区开发系列基础设施项目建设。**当好全区现代产业、招商引资的重要引擎。**以四大核心功能区为基础，4大功能区企业与其他6家区管企业主动融入全区招商引资大格局，梳理提供优质载体资源，选优配强招商团队，通过多元招商手段，引进滴滴畅行、聚澄创投、天翼数字生活等一批知名企业落地静安，助力区域税收增长，营造产业发展良好氛围。**当好全区民生事业、群众福祉的惠民抓手。**聚

焦养老服务、旧改征收、城市养护、农贸市场、公房管理和住房安居等领域，全面实施“五床联动”养老院服务模式，配合重点项目推进征收动迁工作，一体化推进综合运营养护，标准化菜市场打造流程日臻完善，公租房和廉租房品牌逐步彰显，为改善区域基础环境及民生生活配套发挥基础保障作用。

三是以创新发展为重点，着力提高核心竞争力。开展上市公司高质量发展行动，制定《静安区国资委关于推动区属国有控股上市公司高质量发展的实施意见》，提高上市公司治理水平、促进上市公司规范发展、支持上市公司做优做强与提升国资监管效能，推进上市公司高水平发展。**开展战略性新兴产业研发投入加大行动**，围绕数据智能、文化创意、新消费、新能源等战略性新兴产业，通过参与专项产业基金、获取特许经营权与创新经营运作模式等，切入大数据、新能源等新兴产业赛道，持续加大研发经费投入，多年位居全市中心城区第一。**开展“走出去”拓展发展行动**，北方集团房产主业坚持品牌化发展路径，跨区域拓展开发布局，累计开发建筑面积超 300 余万平方米；新能源业务坚持投资培育路径，依托上市公司在西藏自治区区位优势，择优布局碳酸锂等产业领域，稳步推进上市公司产业结构优化升级。市北高新集团立足园区开发建设、招商引资、企业服务等综合优势，稳妥有序推进异地分园布局；大数据运营服务持续扩大产业版图，重点面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等“东数西算”核心区域加快战略布局，不断提升区域辐射力与产业影响力。**开展数**

数字化转型行动，聚焦主责主业加大应用场景挖掘，城发集团构建“一级平台、二级板块、三级场景”城市养护数字化顶层架构；市北高新、北方集团构建以全面预算管理为核心功能的业财融合数字化系统；凯成公司构建数字化养老运营场景，以数字化全面赋能高质量发展。

四是以综合改革为重点，着力激发国企经营活力。深化顶层方案设计，制定《静安区国资国企改革三年行动计划》和《静安区贯彻国企改革深化提升行动方案》，全面统筹谋划部署全区国资国企改革工作。**深化公司治理改革**，发挥党委“把方向、管大局、促落实”作用，“一企一策”明确党委前置清单；发挥经理层“谋经营、抓落实、强管理”作用，制定《关于进一步做好经理层成员任期制契约化管理工作的通知》，推进二级及以下企业经理层成员任期制契约化管理，有效激发经理层干事创业热情；发挥总会计师作用，落实总会计师定期报告制度、大额资金联签制度、薪酬考核制度及任期届满交流任职制度，推动其规范高效履职。**深化经营机制改革**，推进工资总额决定机制改革，优化调整企业领导人员薪酬结构，将三结构薪酬调整为四结构，增加正向激励薪酬；开展科学绩效考核，制定任期绩效考核及任期激励考核工作方案和程序，开展对企业领导人员任期工作综合考评。

五是以高效行权为重点，着力提升国资监管效能。完善国资监管制度建设，以建章立制为基础，修订与制定各项制度文件，全面更新静安区管国资国企规范化运作制度框架。**完善国资监管**

信息平台建设，以全面预算信息系统分中心 1.0 建设为基础，深化以国资监管决策分析、数据质量检索及招商功能分析等应用场景为核心的 2.0 建设工作，运用“制度+科技”手段，全面探索数字化监管。**完善委托企业规范化管理**，向 10 家涉及委托管理企业下发抄告，明确托管责任，将委托管理企业的经营业绩纳入受托方的考核范围。推动构建“战略管理-全面预算管理-绩效考核”工作闭环，引导企业聚焦主责主业，强化核心功能作用发挥，全面服务静安发展大局。

六是以风险防范为重点，着力护航国企高效发展。**强化监督资源协同**，对外，持续增强派驻纪检监察组、巡察、审计等监督合力，立体织密“安全网”；对内，构建以党委领导，纪检监察、内部审计、财务管理、法务审查协同，将监督触角深入各子公司和各重大项目。**强化内控体系建设**，推动区管企业修订公司章程，明确各个治理主体议事规则，完善基本管理制度与个性化管理规则，以制度为纲优化企业内部风控制度体系。**强化国资重点领域风险防控**，聚焦融资性贸易、控股不控权、经营性房产租赁等重点领域，依托数字平台、专业机构等推进规范化运作，提升国资国企风险防控水平。**强化国资监管过程把关提示**，制定《区国资委监管提示、责任约谈和通报工作规则》，对存在苗头性、倾向性问题开展监管提示，对可能造成严重不良后果的重大事项开展责任约谈，对执行部署存在重大问题、严重违反法规、造成重大损失的开展系统通报。**强化违规经营投资责任追究**，落实违规经

营投资责任追究重大事项报告及定期工作报告机制，逐项梳理、深入分析区管企业损失风险情况，推动违规经营投资问题线索及早发现、及时处置，减少国有资产损失风险，提高企业合规经营管理水平。

七是以践行责任为重点，着力发挥国企社会担当。全力支援全区疫情防控，落实区委、区政府关于疫情防控重要指示，承担26家方舱医院和隔离点建设、200余座核酸检测亭采购及2个保供仓库运维等抗疫任务，累计组织疫情防控志愿者5345人次参与重点场所、重要区域的数字哨兵、环境消杀、核酸检测及物资保障工作。**全面做好租金减免**，印发《静安区国有企业减免小微企业和个体工商户房屋租金实施办法》，累计减免租金5.5亿元，纾困政策惠及小微企业及个体工商户2276户，房屋租赁面积81.19万平方米，减轻疫情对小微企业、个体工商户冲击。**全心做好安全生产**，组织开展对企业高风险领域、重要时间节点及问题高发资产专项排查与隐患整治工作，规范有序推进区管企业安全生产。**全程做好信访矛盾化解**，抓好信访基础工作，排摸信访矛盾，联合有关企业做好稳控及化解工作，及时化解矛盾。**全速促进社会就业**，落实国企专场招聘工作任务，组织22家国有企业参与大学生专场招聘活动，提供多个就业岗位，积极招收高校应届毕业生。**全方位开展扶贫帮困**，持续开展结对帮扶，每年向崇明区36个村支部提供资金720余万元，助力脱贫攻坚；每年

向云南省麻栗坡县 10 个乡镇 30 个村委会投入资金 920 余万元，帮扶县劳动力就业转移、农村小学运动场地建设与园区共建等。

八是以党建引领为重点，着力发挥党的领导作用。始终把政治建设摆在首位。以党章学习和学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，深化领学促学机制，建立健全“第一议题”制度，开展各类学习教育，推动党的创新理论学习在国资系统走深走实。维护意识形态安全，充分运用市委讲师团、区委“明灯”讲师团和系统基层宣讲团资源，开展理论宣讲、专题党课、主题党日活动等，提升政治理论学习深度。**不断夯实党建工作基础。**建立国资系统党支部规范化建设指标评价体系，完善党支部评星定级和“党支部建设示范点”联创进阶机制。推动二级及以下国资监管企业党组织规范设置专项排查，统筹指导市北高新集团党委、大宁集团党委推进新兴领域党建全覆盖攻坚行动。每年组织开展国资系统基层党组织书记、党务干部培训。承办区委组织部“党课开讲啦”“静邻讲堂”月月讲等，发布微党课视频。创建和深化国资“菁资汇”党建品牌建设，推动企业培育党建品牌。**推动干部人才队伍建设。**统筹系统内干部积极参加市、区级各类培训，连续三年联合区委组织部举办国资系统中高层经营管理者研修培训。拓宽干部人才引进渠道，联合区委组织部开展管理培训生、中层管理人员市场化招聘。组织开展国资系统优秀年轻干部选拔推荐，加强区管国资后备人才梯队建设，搭建干部岗位交流平台并做好持续跟踪管理。**压紧压实管党治党政治责任。**联合相关部

门开展国资系统党员廉政影视剧配音大赛、职务犯罪模拟法庭庭审观摩、廉洁文化微宣讲等警示教育活动。制作并印发《国有企业违法违纪案例警示录》。与区纪委监委保持定期会商，推动国资系统抓好巡视巡察整改。**落实精神文明建设、统战、群团工作。**推进国资系统精神文明创建。持续推动系统党外人士的发现储备、教育培养、选拔任用、联谊交友等工作。注重党建带团建，推进“青资范”团建品牌，联合团区委举办青马班、团干部培训班等活动。党建提质增效喜获多项市级及以上荣誉。区国资系统内获评全国“三八”红旗集体1个，全国文明单位4个、全国劳动模范、第十批全国岗位学雷锋标兵个人、上海市优秀共产党员1人，市级文明单位44个、上海市“党支部建设示范点”2个，上海市先进基层党组织1个，上海市工人先锋号1个，上海市模范集体1个，市三八红旗集体1个，巾帼文明岗2个，获评“静英”高端人才1人、“静英”专业人才4人。

在取得上述成效同时，也必须清醒地认识到“十五五”相较于“十四五”，地缘风险更加复杂、科技竞争更加严峻、产业招商更加迫切、城更运营更加突出、民生服务更加精细，区管国资国企发展现状，与上级要求、形势发展相比，还有不相适应的地方，存在一些亟待解决的瓶颈和问题，主要表现以下几个方面：国有企业基层党组织政治引领力与党员先锋模范作用尚未充分彰显，党建与业务融合还不够深入；服务区域重大战略能级有待

进一步提高；高质量发展的内在逻辑路径有待进一步探索；内部管理体系有待进一步健全。

（二）发展环境

1.宏观政策环境

从国内层面看，在变局与转型中找准区管企业的功能支点。世界百年变局加速演进，外部经贸环境复杂严峻，全球产业链供应链面临重构，对我国贸易、科技等领域带来持续压力。以人工智能、新能源、生命健康等为代表的新科技革命纵深推进，正深刻重塑产业生态与增长模式。国内经济回升基础仍需加固，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等问题交织，宏观环境“不确定性”显著增强。在此背景下，区管企业更应强化战略承接功能，既要主动对接国家与市级重大部署，也要立足静安实际，在重大项目推进、基础设施保障、民生服务托底、战略产业培育等方面发挥国有经济“稳定器”和“压舱石”作用，助力区域在经济波动中保持发展韧性与安全底线。

从市级层面看，在上海能级跃升中把握区位角色与发展使命。上海“五个中心”建设步入从“基本建成”转向“全面建成”的新阶段，正深入打好城市转型升级攻坚战，推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。静安作为上海中心城区，在长期发展中形成了区位品质优势、引领开放优势、国际化人才优势、治理现代化优势与综合成本优势，区管企业应主动抢抓上海

“五个中心”建设加速、新质生产力蓬勃兴起、服务消费潜力加快释放、企业出海布局等战略机遇，加快市场化、专业化转型，在特色领域形成核心竞争力，实现从“承接执行”向“主动赋能”升级。

从区级层面看，在“国际静安、卓越城区”建设中践行国企主力军责任。以新质生产力培育、城市功能品质提升、城区活力增强为主线，聚焦增强“四大功能”，奋力打造上海“五个中心”建设重要承载区，加快构建（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，全力推进“两轴一带三片区”空间布局落地见效。在此进程中，区管企业作为区域发展的战略投资主体、城市更新主力、产业升级推手和民生服务支撑，必须主动对标对表全区战略部署与重大项目，在产业生态打造、科创策源赋能、城市有机更新、公共服务提质等领域主动担当、靠前作为、攻坚克难，切实成为区域高质量发展的核心引擎、坚实支撑与可靠基石。

2. 国资改革环境

从国务院国资委层面看，依据党的二十届四中全会作出的战略部署，以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》所明确的总体要求，新时期深化国资国企改革，需紧紧围绕增强核心功能和提升核心竞争力展开。要求进一步明晰国有企业功能定位，坚持以服务国家战略为导向，聚焦主责主业，强化在重要行业、关键领域与民生保障中的战略支撑作用；

同时，主动适应市场化、现代化发展要求，在科技创新、治理效能、人才培养与品牌价值等关键环节实现系统性突破，塑造面向未来的可持续发展能力。在此背景下，区管企业必须对标中央要求，聚焦核心功能增强与核心竞争力提升，优化国有资本布局结构；加大科技创新投入，在关键核心技术攻关中发挥作用；深化体制机制改革，激发企业内生动力与发展活力。

从上海市国资委层面看，依据 2026 年上海市国资国企改革发展暨党建工作会议精神，以推动高质量发展为主题，以培育发展新质生产力为重点，以改革创新为根本动力，以全面从严治党为根本保障，聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，进一步增强核心功能、提升核心竞争力，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，更好服务支撑上海“五个中心”建设职责使命。区管企业应主动对接上述要求，突出功能导向与效益导向，高效服务区域重大战略；聚焦主责主业，强化创新驱动，深化内部改革，优化业务布局；推进国企战略性重组与专业化整合，提升资源配置效率，培育一批具有核心竞争力的龙头企业；健全市场化激励约束机制，激发干事创业热情；筑牢合规经营底线，提升风险防控能力，实现高质量发展。

面对上述机遇挑战，全区国资国企要充分认清形势，切实扛起政治责任、强化担当意识、增强机遇捕捉能力，积势蓄势谋势，识变应变求变，在危机中育新机、于变局中开新局。贯彻落实陈

吉宁书记调研静安重要讲话精神，强化使命担当意识，主动对接全区战略，深挖区位优势、资源禀赋和产业基础，以更加开放的思维，多措并举、深化改革、攻坚克难，加快推进国有资本布局优化，持续提升自主创新能力和价值创造能力，助力打造卓越的现代化国际城区，彰显国资国企的功能使命与责任担当。

二、静安区国资国企“十五五”改革发展思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示，全面落实《上海市静安区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》及国家和市区国资国企改革的系列部署。立足静安、服务静安，以推动高质量发展为主题，以增强核心功能与提升核心竞争力为主线，以培育发展新质生产力为重点，以改革创新为动力，以全面从严治党为保障，坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，努力当好全区改革发展创新的排头兵，更好优布局、强功能、提能级、活机制、精监管，为建设“国际静安、卓越城区”、打造上海“五个中心”重要承载区贡献国资国企力量。

（二）战略定位

一是促进现代产业发展的领头雁。围绕现代化产业体系打造，坚定不移推动科技创新、产业创新融合发展，紧扣产业招商、产业组织、科技攻关等关键环节，构建以“人工智能+”赋能，优势产业转型升级、新兴产业能级跃升、商业文化创意科技深度融合创新、细分赛道集聚发展、未来产业前瞻布局为特征的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，加快培育新质生产力，塑造全区发展新动能新优势。

二是服务城市更新运营的主力军。践行“人民城市人民建”理念，将南北高质量均衡发展作为重中之重，以城市更新为引擎，聚焦区域重点项目开发，构筑“高水平规划、高标准建设、高精度招商、高效率运营”的可持续运作体系，打造更加精心、精细、精致和人民更有获得感、幸福感、安全感的硬环境、软环境、大环境，全面支撑“国际静安、卓越城区”建设。

三是承担民生服务保障的护航舰。践行“人民城市为人民”理念，围绕群众急难愁盼与区委、区政府支持引导领域，坚持投资于人与投资于物相结合，积极履行使命，主动担当作为，扩大公共服务和社会领域的国有资本有效投入，科学布局民生服务设施，稳步增加优质公共服务（产品）供给，发挥区管国资国企底线民生、基本民生、质量民生托底保障作用，全面提升民生服务效率，更好满足人民对美好生活向往。

（三）发展思路

围绕“12354”发展思路，推进全区国资国企改革有序开展：

1条主线，即以建立与新质生产力相适应的生产关系，推进国有企业和国有资本做强做优做大为改革发展主线。

2大重点，即以增强国有资本核心功能与提升国有企业核心竞争力为两大改革发展重点。

3大布局，即优化空间布局、优化产业布局、优化企业布局，着力增强国有资本服务区域战略的核心功能。

5 大能力，即培育专业运营能力、价值创造能力、创新发展能力、产业影响能力与现代治理能力，着力提升国有企业参与市场的核心竞争力。

4 大赋能，即深化监管护企、育才兴企、要素利企与党建领企，赋能全区国资国企高质量发展。

（四）主要目标

到 2030 年，力争国资国企高质量发展走在全市各区第一方阵，国有资本质量效益实现稳步提升、布局结构实现合理优化、功能担当实现引领带动、发展模式实现创新引领、治理能力实现有效协同，党的领导实现全面加强，支持高质量发展具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的标志性地区建设的国资国企物质基础、产业基础不断夯实。

——**形成竞争有力、稳步增长的效益格局**。力争国资总量总体增幅不低于 3%、年度营业收入不低于 165 亿元、年度利润总额不低于 6 亿元，净资产收益率保持稳定、全员劳动生产率实现稳步提升，资产负债率争取控制在 65% 以下，形成一批盈利能力和市场竞争力强的企业，拥有 AAA 级企业的数量不低于 4 家。

——**形成引领带动、战略发挥的功能局面**。力争新增投资规模 200 亿元，投资基金总规模超过 100 亿元，撬动社会资本不低于 50%，全面承担全区产业发展、城市更新和民生服务等重点项目，构建系统性战略承载体系与科学化社会责任体系，服务区域

重大战略的能见度显著提升，优质公共服务（产品）均衡供给能力明显提升。上市公司 ESG 报告编制实现全覆盖。

——**形成产业优化、结构合理的国资架构。**力争区管企业战略定位与主责主业进一步明晰，90%以上国有资本布局在产业发展、城市更新与民生服务等关键领域。其中，战略性新兴产业投资比重提升至 20%；资产结构整体优化，低效无效资产基本退出，亏损企业数量全面压减。

——**形成创新引领、竞争有力的发展模式。**力争区管企业产品（服务）供给质量显著提升，探索数字监管应用模块 8~10 个，在商业模式、管理制度等领域创新推出一批填补当前创收空白及制约瓶颈的模式与制度。优化公司治理架构，实现外部董事过半全覆盖，审计委员会设置全覆盖。

——**形成权责清晰、机制激活的改革环境。**进一步完善国资监管体系，有效发挥国有资本投资运营公司作用，国资国企数字化监管水平大幅提升，国资监管效率明显提升。企业三项制度改革取得重大进展，薪酬考核与激励约束体系进一步完善。优秀企业领导队伍、专兼职外部董事队伍、专业化总会计师队伍、后备干部队伍、高技能人才队伍比例明显提升，引育留用一批高质量人才团队。

——**形成组织过硬、作用彰显的党建局面。**细化党组织前置研究讨论企业重大经营管理事项清单，实现党的领导融入公司治理各环节。建强一批政治功能强、组织功能优、战斗力突出的基

层党组织，培养一支“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉明”的高素质专业化干部人才队伍，进一步优化党员队伍结构。打造一批彰显静安特色、具有行业影响力的国资党建品牌，争取成功创建区级以上党支部建设示范点 6~8 个，形成一批可执行、可落地、可评估的党业融合场景。

表 2：“十五五”时期静安区国资国企核心指标一览

| 维度 | 主要指标 | | 目标 | 属性 |
|--------|------|--------------------------|--------------|-----|
| 价值创造能力 | 规模体量 | 国资总量 | 总体增幅 3%以上 | 预期性 |
| | | 营业收入 | 年均不低于 165 亿元 | 预期性 |
| | | 利润总额 | 年均不低于 6 亿元 | 预期性 |
| | 经营效率 | 净资产收益率 | 保持稳定 | 预期性 |
| | | 全员劳动生产率 | 稳步上升 | 预期性 |
| 服务大局能力 | 服务战略 | 新增投资规模 ¹ | 200 亿元 | 预期性 |
| | 服务产业 | 投资基金总规模 ² | 超过 100 亿元 | 预期性 |
| | | 撬动社会资本 | 不低于 50% | 预期性 |
| | 服务民生 | 涉及民生领域 | 8-10 个 | 预期性 |
| | | 上市公司 ESG | 100% | 预期性 |
| 专业运作能力 | 主业聚焦 | 三大领域国资布局 ³ | 90%以上 | 约束性 |
| | | 战略性新兴产业投资比重 ⁴ | 提升至 20% | 预期性 |
| | 行业形象 | AAA 级企业数量 | 4 家 | 预期性 |
| | | 双百企业科创企业 | 1-2 家 | 预期性 |
| 创新发展能力 | 创新投入 | 有效发明专利 | 10 项 | 预期性 |
| | 数字应用 | 国资信息化平台 | 全面深化应用 | 约束性 |
| | | 数字监管应用模块 | 8~10 个 | 预期性 |
| 产业影响力 | 产品质量 | 民生服务满意度 | 稳步上升 | 预期性 |
| | | 资源利用率 | 稳步上升 | 预期性 |
| 现代治理能力 | 公司治理 | 外部董事过半 | 100% | 约束性 |
| | | 审计委员会设置 | 100% | 约束性 |
| | 风险控制 | 资产负债率 | 65% | 预期性 |
| 党建引领能力 | 党建工作 | 党支部建设示范点 | 新增区级以上 6~8 个 | 预期性 |

¹ 包含以基金方式的投资；

² 包含撬动社会资本部分；

³ 指国资在产业发展、城市更新、民生服务领域布局；

⁴ 指符合区域发展战略方向的区块链、超高清视听、美妆健康、时尚消费产业、文旅产业等投资。

三、静安区国资国企“十五五”改革发展重点

(一) 围绕服务大局，优化布局结构，增强核心功能

1. 优化空间布局，开展有效投资，助力两轴一带三片区

(1) 助力南京西路—苏河湾中央活力区高质量发展

支持新南西集团做好南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）统一运营主体职责，依托南京西路高端商业商务与苏河湾滨水景观、历史底蕴独特优势，夯实规划运营、产业集聚、生态服务三大核心功能，全力推动南京西路—苏河湾功能片区建设成为更具竞争力和影响力的世界级中央活力区（CAZ）。

一是强化规划引领，统筹高质量发展。紧扣静安区“十五五”时期集中力量打造南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）战略部署，持续优化中央活力区功能布局，统筹推动南京西路区域与苏河湾区域一体联动、融合发展。坚持任务与项目双导向，将区域专项规划细化分解为任务书、时间表、路线图，确保落地见效。以城市更新为重要抓手，对标国际一流商业街区，加快楼宇品质提升、存量盘活与业态迭代升级，高标准建设世界级核心商圈。聚焦商业模式创新与消费场景创新，坚持国际化定位，聚焦定义时尚、引领潮流，立足品牌集聚优势，着力打造全球高端时尚首发地标，强化对品牌首发、首秀、首展专业化服务保障，积极引进高等级品牌活动，精准塑造具有全球影响力时尚消费商圈。

二是聚焦产业导入，集聚高能级主体。发挥集团在区域规划中的先发优势与空间载体的持有优势，锚定时尚消费、专业服务、

金融服务、文化创意、生命健康等重点赛道，深入实施“全球服务商计划”，精准引育高成长企业与高能级机构。依托华润-兴业太古汇-张园东片区，集聚高端消费品与首发经济资源，打造全球品牌中国首发阵地；依托梅龙镇广场等焕新楼宇，集聚高端消费与国际首发项目，引领时尚消费潮流；依托区域重点楼宇及后街经济，培育漫城走廊、文旅商体展等新业态，丰富消费场景；依托国家级人力资源产业园，集聚咨询、法律、广告等全球顶尖专业服务总部，夯实“全球服务商”生态底座；依托静安大悦城等超级IP首发地，打造艺术展示、数字创意、动漫消费等特色载体，聚力建设“艺术苏河”集聚区。

三是优化生态服务，营造高品质环境。依托区域“数字商圈”系统及大数据治理平台，构建客流商流监测、政策精准推送、运营综合研判的智能化服务体系，打造“线上+线下”深度融合的南京西路品牌标杆。推进低效楼宇空间转型，推动业态复合融合，激发区域持续活力。引导楼宇微改造、微更新及共享办公空间建设，为小微企业提供低成本、灵活化办公载体，完善公共服务配套供给。加强滨水城区与国际化社区建设，创新滨水景观设计，强化人才国际化服务，常态化举办苏河湾论坛等品牌活动，持续提升区域国际知名度与国际化软环境。

（2）助力大宁“三生”融合创新区高质量发展

支持大宁集团切实履行企业服务商、区域运营商职责，坚持“科创+文创”“研发+转化”“工作+生活”融合发展路径，持续

夯实产业导入、生态服务、城更运营三大核心功能，全力将大宁功能片区建设成为静安区具有重要影响力的文化创意产业集聚区标志性区域。

一是聚焦产业导入，培育发展新动能。依托“视听静界·π空间”，重点布局可穿戴设备、VR/AR、超高清内容制播、数字教育等赛道，推动环上大国际影视园区、灵石中国电竞中心等载体能级提升，精准引育产业链上下游优质企业，深耕AI+大视听内容创制领域，深化人工智能赋能产业，加快“视听静界”超高清视听产业集聚区建设。聚焦数智经济、文化创意、生命健康、商贸服务等新质生产力方向，打造文旅商体展深度融合的复合型商圈消费生态。依托“美创静界”美妆健康创新生态社区，联动华山医院、上海市皮肤病医院等科研院所、头部企业及美妆产业基金，着力打通美妆健康产业“实验室—生产线—消费市场”全链条堵点，构建研发创新、成果转化、市场拓展一体化发展体系，做强做优美妆健康产业。探索布局未来产业，瞄准量子科技、低空经济等前沿赛道。

二是优化生态服务，提升服务软实力。统筹招商引资与企业服务全流程，强化跨部门、跨层级联动协同机制，加强与相关部门及属地街镇协同发力，构建全周期企业服务+全要素创新孵化生态圈，高效响应企业诉求、解决发展难题，联合举办高端化、专业化行业活动，凝聚发展合力。围绕专业服务、成果转化、孵化加速核心功能，整合集聚优质资源，搭建公共服务、专业服务、

金融服务、资源对接、人才服务五大平台，加速创新团队孵化培育与科研成果落地转化，集聚产业链生态资源，全力打造国际化的超高清视听应用创新引领地、“美丽经济”世界级坐标。

三是推进城更运营，塑造区域新形象。统筹实施沿线片区城市更新，坚持成片联动、规模化推进，依托载体焕新升级与应用场景落地，加快鼓风机厂、大徐家阁等老工业地块转型更新，推动楼宇、园区及商业综合体数字化、智慧化升级，激发大宁科创街区创新活力，建设成为中心城区老工业基地向现代化科创街区转型的先行示范。加快大宁公园品质提升与区域公共基础设施更新改造，联动彭越浦河，因地制宜布局亲水休闲、文化旅游、户外运动等公共设施与消费场景，促进文商旅体展融合发展，培育发展文化市集、轻奢消费等新业态，推动生态资源、文化内涵与产业发展深度融合，加快打造生产、生活、生态融合创新区，全面提升区域功能形象与环境品质。

（3）助力市北国际科创区高质量发展

支持市北集团切实履行企业服务商、区域运营商职责，紧扣“一谷、一环、一走廊”总体布局，持续夯实产业导入、生态服务、城更运营三大核心功能，全力助推市北功能片区建设成为科技创新与产业创新深度融合的国际科创区。

一是聚焦产业导入，提升科创核心竞争力。紧扣“云数智链、视听静界、人力资源创新港”发展战略，开展前瞻战略投资，依托数通链谷技术、政策、场景三方协同优势，构建“标准制定—

技术攻坚—场景验证”全周期产业赋能体系，拓展多领域创新应用场景，营造“场景即资源、场景即机遇”的创新生态。深化多元招商路径，持续巩固云数智链产业优势，加快集聚链主企业、硬科技企业。依托静安国际科创社区产业策源与生态营造优势，前瞻布局下一代新型显示、智能终端、XR技术、低空经济、具身智能、AIGC等前沿赛道，打造标杆企业与总部经济集聚高地、首选之地。依托“甲级办公+新型研发+高端居住+优质教育+文化演艺+网红打卡”复合空间，植入数字智能、绿色低碳等前沿要素，集聚一批科创企业总部与专精特新企业，持续提升区域科创浓度与显示度。

二是优化生态服务，打造一流营商环境。对标国际一流营商环境标准，依托市北政企通数字化平台、智办空间服务点、沙盒监管实验室等载体，构建高效便捷、精准触达的政务服务体系。依托沿线水绿生态基底，打造滨水科创绿道，嵌入科技路演、创新沙龙、成果展示、商业转化等多元场景，营造浓厚科创氛围。以企业需求为核心，深化重点企业数字画像、区块链+政策兑现、产业链服务官等制度创新，运用AI技术实施专人专策、一企一策，构建“无事不扰、有求必应”的精准化、全周期企业服务体系，全方位保障科创企业高质量发展。

三是推进城更运营，优化空间发展格局。以城市更新为总牵引，聚焦数通链谷建设，推进拓展区改扩建，加快形成“先导区—拓展区—辐射区”梯度空间布局；高标准推进静安国际科创

社区及超高清视听产业集聚区建设，打造中环数字产业创新集聚带，有序推进走马塘区域整体转型更新，发挥中心城区研发用地资源比较优势，打造静安数字经济与生命健康产业跨界融合的新质生产力前沿阵地。秉持“数智产业集聚、智慧城市先导、人文创新活力”核心理念，配套建设智能化租赁住房、高品质居住空间，打造科创特色“街与巷”和7×24小时活力社区，全面提升空间品质与城区功能。

2.优化产业布局，深耕细分赛道，构建现代化产业体系

(1) 抢占产业高地，卡关(3+3)+(1+3+X)赛道

引导区管企业聚焦主责主业与资源禀赋，强化产业属性，深度布局以“人工智能+”赋能的“优势产业转型升级、新兴产业能级跃升、商业文化创意科技深度融合互促、特色赛道破局成势、未来产业前瞻布局”为特征的(3+3)+(1+3+X)现代化产业体系，加快形成更多新的增长点和增长极，为区域经济高质量发展注入强劲动力。

一是推进3大优势产业转型升级。助力时尚消费业创新发展，加快南京西路国际消费中心城市核心引领区建设，推进后街经济发展，促进区域商圈转型升级。以科技创新与模式变革为双轮驱动，着力构建理念前沿、链条完备、体验卓越、品牌林立、具有全球影响力的国际时尚消费新高地。**助力金融服务业稳步提升，**聚焦资产管理、股权投资、数字金融等重点领域进阶要求，发挥静安区区位优势，加大国内外优质金融机构总部的招引力度，通过

提升资产和财富管理影响力，打造国际财富管理高地、股权投资创新枢纽、数智金融先锋标杆，着力提升区域金融服务的辐射力和影响力，成为上海国际金融中心重要一极。**助力专业服务业深化拓展**，以“全球服务商计划”为战略抓手，加大高能级专业服务主体招引力度，着力推动专业服务业品质化升级、促进专业服务业数智化转型、支持专业服务业国际化发展，打响专业服务“国际静安品牌”，在助力区域专业服务业产业集群基础上，更好地赋能实体经济发展。

二是推进3大新兴产业能级跃升。大力发展数据智能产业，顺应数字化发展趋势，依托市北园区数据智能产业集聚效应和先发优势，以国家区块链应用示范区“数通链谷”建设为契机，重点做强区块链、工业软件、数据治理、垂类大模型等细分领域，拓展工业智能、科学智能等新赛道，不断丰富和拓展示范应用场景，打造“通全球、链世界”的核心枢纽节点，加大产业链上下游企业的招引力度，构建更加成熟、更具竞争力的产业生态；依托数据港运营服务优势，加大向京津冀、长三角、粤港澳大湾区等“东数西算”核心区域拓展布局，不断扩大产业版图与增强行业话语权。**大力发展文化创意产业**，把握年轻族群消费趋势，依托大宁地区影视、电竞产业集群优势，以市区共建“视听静界”上海超高清视听产业集聚区为契机，加大产业链上下游投入力度，提升创意设计在时尚消费、智能制造等领域的赋能作用，支持数字文创内容开发和数字文旅场景应用，加速推动影视创制、电竞

游戏、创意设计、演艺戏剧与数字科技跨界创新，打造市北技术创新策源地和大宁应用创新引领地，全方位推进核心技术突破、内容制作集成、多维应用创新、产业生态优化。**大力发展生命健康产业**，紧抓“健康中国”战略，以“美创静界”为契机点，积极布局美妆科技、数字医疗、养老科技等特色赛道，构建集龙头企业总部研发、药械商贸流通、数智健康科技于一体的产业格局，推进美妆健康产业发展。以医药贸易为基础，引导创新药、高端医疗器械研发机构集聚，推进生命科技产业发展；以机构养老为基础，开放共享应用场景，推进养老服务与科技创新深度融合，加快发展养老科技产业，扩大生命健康产业创新布局。

三是推进商业文化创意科技深度融合互促。推动文旅商体展深度联动发展，以新苏河湾文化创意科技集团为主体，坚持行政推动与市场化运作相结合，加快整合区域文化、体育、会展等优质产业资源，以专业化运营模式，统筹推进精品线路、文创产品、时尚创意、节庆消费、赛事活动、沉浸式演艺等协同发力，打造一批具有标志性的城市级消费新品，持续提升消费供给品质，营造沉浸式体验场景，不断增强静安辨识度与吸引力，助力建成具有全球影响力的城市文旅商体展消费高地。**强化前沿科技赋能引领**，聚焦商贸消费、文化创意、金融科技等重点领域，深入实施“AI+”行动，通过“文创+旅游、文创+商业、文创+科技、文创+金融”等多元融合，打造特色“文创+”品牌，培育一批创新型消费场景，为AI赋能千行百业提供“静安样板”。支持数字

文创内容开发与数字文旅场景应用，积极发展时尚消费、创意消费、体验消费、绿色消费等新业态；推动超高清技术在影视、电竞、文旅、直播等领域深度应用，促进影视创新、电竞游戏、创意设计、演艺戏剧与数字文旅跨界融合；依托区块链技术优势，拓展金融数据要素创新应用场景。**拓展青年特色消费新空间**，聚焦青年主题街区、全球年轻力中心建设，积极引入二次元、电竞、滑板、街舞等青年潮流元素，丰富潮流文化与社群活动供给。精心举办青年艺术周、虚拟 IP 主题展、社群创作者市集等互动体验式消费活动，大力发展首发经济、快闪空间、限时经济，持续激发年轻消费群体活力，不断提升城区内容首创力与潮流引领力。

四是推进三大特色赛道集聚发展。助力“区块链+”产业核爆点打造，依托市北高新园区打造“数通链谷”区块链产业核心集聚区契机，加快区块链基础设施投入建设，突破关键核心技术，推动区块链+文化创意、区块链+医疗健康、区块链+金融贸易、区块链+专业服务等重点领域场景应用，打造“通全球、链世界”的核心枢纽节点，成为全国领先的区块链创新策源地和应用示范引领区。**助力超高清视听千亿赛道布局**，依托“视听静界”上海超高清视听产业集聚区建设契机，以两轴一带三片区的市北高新园区、大宁功能片区为核心载体，加快研制突破超高清视听关键核心技术，制作超高清视听内容，培育超高清终端品牌，推进超高清技术在文教娱乐应用场景深入落地，开发远程超清医疗、远程超清直播、远程安防监控等超高清视听应用场景，打造市区协

同的集视频采集、内容制作、网络传输、终端呈现、场景应用等完整产业链。**助力美妆健康创新转化高地构筑**，依托“美创静界”美妆健康创新生态社区打造契机，构建“研发—转化—市场”全链条生态，推动南北融合、双向赋能，聚焦“美妆科技+临床转化+首发经济”，加快AI+美妆布局，探索打造一站式个人形象管理中心等平台，着力引育一批美妆健康研发企业，加快推进“医产融合”创新成果转化，加速推动产品首发消费，助力静安打造成为具有国际影响力的美妆健康产业技术策源地、新品首发地和人才汇聚地。

五是推进“X”未来产业前瞻布局。积极把握细分赛道未来发展新趋势，结合静安区域资源禀赋与发展基础，瞄准量子科技、脑机接口、具身智能机器人、新型储能集成等“X”未来产业赛道，以产业基金为抓手，采取“资本+产业”模式，开展前瞻性、战略性投资，打通产业链、供应链，形成规模效应，构筑面向未来的产业竞争力，努力实现“超前发现”“超前布局”，努力创建未来产业先导区，引领区域新型产业集群发展。

（2）深耕城更运营，扮演好3大主力军

聚焦基础设施、项目代建、城市更新重大项目等建设任务，发挥国资国企项目开发主力军、两轴一带三片区建设主力军及重大项目建设主力军作用。

一是以城市更新为引擎，聚焦基础设施建设、动迁征收、项目代建、地产开发等重点领域，引导区管企业当好开发建设“主力军”。聚焦区域“两旧一村”改造、城市更新及市政基础设施项目建设，推动传统基建与新基建融合发展，有序实施不成套旧住房改造，加快楼宇业态升级、功能升级、品质升级，加大对各类园区和低效用地的整合力度及打造特色化、专业化、集约化园区空间，塑造精品工程，改善基础硬件环境。打造区属工程项目统一化代建管理平台，积极承接医疗、教育、卫生等系统项目代建，全面助力区域功能项目建设进程。加强综合地产开发，开展工业地产、住宅地产、商业地产、园区地产等综合性地产业务，在助力主业作用发挥基础上，平衡功能性投入。

二是以两轴一带三片区为主战场，聚焦区域基础设施建设、产业载体开发需求，引导区管企业当好两轴一带三片区建设“主力军”。围绕两轴一带三片区建设，支持区管企业主动对接服务上述区域规划，统筹项目投资布局与资源储备。支持区管企业结合主责主业共建利益共同体，协同获取区域产业园区、住宅公寓、商业地产、工业厂房等优质地块资源，以市场化方式推进投资、开发、招商与运营。充分发挥好区管企业“主力军”作用，力促重点片区、重大项目放量提高、开工提前、进度提速，推动区域形象大焕新、区域能级大提升，为全区经济增长挑大梁、作贡献。

三是以区域重大建设项目为牵引，聚焦方案制定、资金筹措、项目推进、招商运营等关键环节，引导区管企业当好重大项目“主

力军”。牢固树立“谋项目就是谋发展”理念，坚持适度超前、接续有力，密切与央企、市属企业联系，谋划落地一批强基础、扩产业、利长远的重大项目。对于续建项目，确保开发项目严格按照时间节点完成；对于新开工项目，贯彻落实全生命周期管理理念，加强联动协调，配合做好前期项目对接，确保开工不受影响。通过以考核为指引，推动区管企业主动承接区委、区政府下达的年度重点任务，将重点攀高项目挂图作战，采取签订责任书方式，进行自我加压、拉高标准，凝聚国资系统攻坚合力。

（3）强化民生供给，布局8大保障领域

聚焦综合养护、城市安居、城市物业、社区商业、集贸市场、健康养老、托育服务、城市停车等领域，争取政府政策支持，开展专业化运营，当好民生托底保障的压舱石，持续提升服务能级、拓展服务领域、提高服务品质，稳步增加民生公共产品供给，不断扩大市民受益面，提高群众获得感和满意度。

一是综合做强城市养护，以环卫作业为基础，统筹市政、绿化、河道等重点养护领域，实施“一体化、网格化”养护，构建信息化、扁平化、流程化、精细化管理模式，提升综合运营服务能级，改善区域环境。

二是立体做全城市安居，以“政府引导、市场运作、服务居住”为指导思想，配合区域旧改征收、产业发展及特定人群居住需求，着力加大保障房、人才公寓、公租房等筹措与运营力度，构建多层次的区域住房保障体系。

三是坚持做好物业服务。以功能为导向，加大力度推进直管公房修缮、成套改造等项目，多点推进“样板小区”“示范小区”建设，着力提升物业管理能级和服务水准，改善整体人居环境，提高静安城区和谐宜居程度。以市场为导向，推动物业管理由住宅物业向社区物业、园区物业、城市物业转型，形成标准化、流程化、制度化模板，打造城市物业管家。

四是高效布局社区商业，围绕中心城区市民对于社区商业的新型需求，依托国有存量资产处置盘活及商业资源运营优势，通过网点改造、资产收购与走进社区等方式，提供亲民、便捷服务，完善 15 分钟社区商业功能。

五是整合做精城市集贸市场，推进区域国有集贸市场集约化运营，以“智慧菜篮”项目为重点，加速传统农贸市场转型升级，实现管理标准化、功能复合化及动态调优化，强化产销对接，加大农产品供给与流通，保障市场供应量足、价格稳、质量优、菜安全。

六是科学布局健康养老，在满足区域养老事业的基础上，向养老产业化拓展，以静安为基点，培育打造静安国有养老服务品牌、标准、人才与业务体系。采取“轻资产”思路，逐步向区外拓展业务空间，走出一条养老产业的可持续发展之路。

七是稳妥发展城市托育，积极响应学前教育普及普惠发展定位，结合对区域托育的真实调研需求，围绕区域存量资产盘活处

置及相关委办局经营性资产划拨，擦亮国有“静工翌园”早教品牌，满足区域内市民群众对婴幼儿照护和早期教育的需求。

八是科学做优城市停车，以路边停车泊位特许经营权为基础，全面梳理盘活全区行政事业单位停车泊位及商办、小区市场化停车泊位，开发静安区数字化停车管理平台，实现全区停车位智能引导、自动扣费等功能，衍生拓展充换电、广告投放、汽车美容及日用品配送等关联场景。

3.优化企业布局，推进转型发展，打造产业化企业集团

（1）聚焦投资运营，做大投资运营公司

深化国有资本投资运营公司改革，打造投运一体、效能突出的国有资本市场化运作平台。以提升资本效益与回报为核心，通过资产盘活、有序进退、价值管理，释放存量资产与沉淀股权价值；以服务静安产业升级、培育经济新增长点为导向，通过对外投资、基金引导、产业培育，带动社会资本集聚，增强优势产业核心竞争力。

一是强化基金协同，服务重大战略落地。对标市级投资运营平台，做强做优静安国资基金群，加快在“（3+3）+（1+3+X）”重点产业领域布局子基金，构建多层次、专业化、协同化产业投资生态圈。深化央地合作、市区联动，健全“投招联动、投促联动”机制，赋能总部经济提质增效、集聚发展。围绕“两轴一带三片区”空间布局设立专项基金，精准支撑人民城市建设。统筹

全区财政投资出资渠道，充分发挥国资平台战略引领、资源统筹、示范带动作用。

二是深耕产业研究，加大重点领域投资。紧扣“（3+3）+（1+3+X）”重点产业体系，联合市级专业机构与优质产业服务商，深化区域新兴产业趋势研判与赛道布局研究，持续完善区属国资基金矩阵，引导国有资本投早、投小、投长期、投硬科技，在关键核心领域控股、参股一批技术领先、带动力强的硬核科技企业，强化国有资本对区域科技产业发展的战略引领与核心支撑。同步优化国有资本布局结构，加大战略前景性优质资产持有力度，提升资产质量与长期效益。

三是提升资本运作，实现价值增值。通过开展区属国有控股上市公司市值管理绩效水平分析评价工作，以评价促提升，合理引导国有控股股东价值管理行为，重视资本运营管理，发挥上市公司平台作用，有效提升国有资本运营效率和回报水平，切实提高国有控股上市公司发展质量。

四是夯实操作平台，赋能改革发展。积极承接委办局、街道监管企业，服务行政事业单位经营性资产改革，参与区域产业和创新资源再重组、再配置、再优化。多渠道盘活存量、处置低效无效资产、防范化解风险，强化产业孵化培育，优化国资业态布局。

(2) 聚焦产业经营，做强实体经济公司

坚持“功能片区、产业发展、民生服务”三维发力，推行“平台+产业”双轮驱动，推动实体企业强化产业属性，摆脱对“瓦片经济”和“房东经济”依赖，转型为区域一流实体产业集团。

一是做优 3 个功能片区企业。由开发建设主体转型为产业导入、生态服务、城更运营于一体的产业生态综合服务商。以载体空间保障收益，以资本赋能助力招商，构建“基地保障—服务促进—资本驱动”“优质项目—价值跨越—生态引领”双循环，走品牌化、市场化、数字化、绿色化可持续发展道路。

二是做强 N 个实体经营企业。将发展实体产业作为“十五五”区管企业发展的着力点，聚焦地产开发、文创科技、数据智能、生命健康、新材料等领域，通过资本注入、资源整合、转型升级、对标提升做强实体企业。以数字、资本、创新赋能推动产业升级与跨界融合。制定区国企老字号品牌“一品一策一方案”，创新老字号企业焕发活力新路径，推进产品类老字号聚焦“产品+渠道+文化”创新，在品质提升基础上，以规模化销售提升品牌价值；商号类老字号聚焦“业态+场景+服务”重构，以消费新体验构建品牌竞争壁垒。探索新型经营机制改革，重新焕发老品牌活力。

三是做深 2 个民生服务企业。秉持“公用事业、产业经营”理念，实施民生服务企业升级行动。坚守区域保障底线，提升服务品质与覆盖面，增强群众获得感；市场化拓展产业延伸业务，

获取特许经营权，稳妥推进混改与机制创新，构筑可持续运营的民生服务路径，打造全市领先的民生服务运营商。

（3）聚焦资本运作，做优上市公众公司

依托区属 5 家控股上市公司先发优势，提升资本运作与治理水平，通过再融资、并购重组、市值管理、机制创新，做强做优做大上市平台。

一是提质扩量，做强 5 家上市公司。支持通过增发、配股、发债等多元再融资，促进产业、产品向高端高质高效方向发展，加快产业转型升级，培育产业发展新动能。推动产业向高端高质高效升级。支持通过增资扩股、股权置换、产权转让、优先股等方式，引入协同效应强的优质战略投资者，优化上市公司股权结构、改善资产负债，提升抗风险能力与发展质量。

二是链主引领，强化产业支撑作用。以 5 家上市公司为链主，聚焦大数据、新材料、商务商贸、生物医药等产业赛道，积极参与区域各项专项行动，承接重大产业项目。支持上市公司聚焦主责主业，加大对产业链上下游关键资源的收并购，进一步推动产业链、创新链、资金链深度融合，在完善产业链、引领科技创新等方面发挥更大作用。

三是科学管控，提升市值管理水平。健全市值管理组织、机制与风险防控体系，坚持主业发展为本，强化资本运作，实现市值与内在价值动态平衡。对于持股比例较高上市公司，通过增资控股、股权转让等方式，优化治理结构，盘活存量股权，激活再

融资能力；对于持股比例较低上市公司，加大定向增发力度，通过“上市公司+基金”模式，注入优质资产，提升控股比例。

四是规范治理，强化 ESG 与激励约束。推动 5 家上市公司完善环境、社会和治理（ESG）工作机制，做好 ESG 专项报告编制和披露工作，提升可持续发展能力。支持符合条件的上市公司在依法合规前提下，通过股票期权、限制性股票、股票增值权、虚拟股票、业绩股票等形式实施股权激励，激发上市公司转型发展内生动力。

（二）围绕主责主业，打造现代国企，提升核心竞争力

1.强化主业聚焦，推进战略重组，提升专业运营能力

一是开展战略重组专项行动。深入贯彻落实区委、区政府最新指示精神及新一轮国资国企改革部署要求，立足静安国资国企新使命、新定位，以优化国资布局、提升运营效能为核心，通过战略重组、专业整合、整合新设等方式，加快调整存量结构、精准优化增量投向，推动国资国企布局进一步聚焦、资源进一步集中、工作进一步协同，着力打造一批与区域发展战略高度契合、专业优势突出的专业化企业集团，为区域重大战略落地提供坚实支撑、发挥骨干作用。

二是开展主业管理专项行动。进一步强化主责主业管理，坚持“功能定位为核心、数据分析为支撑”原则，进一步构建“主责定方向、主业强核心、非主业分进退”的规范化主责主业管理体系。建立主业分级管控机制，有序推进子公司“一企一业、一

业一策”改革。推动同类资源向二级优势企业集聚整合，坚决退出非主业、非优势领域，拒绝“无关多元化发展”，着力形成规模效应、提升资源配置效率，打造业务清晰、管理统一、运营一体、核心突出的专业化发展模式，夯实企业高质量发展根基。

三是开展对标提升专项行动。构建“建标—立标—对标—达标—创标”闭环工作路径，坚持问题导向与目标导向相统一，以价值创造为主线，主动与行业一流企业开展全面对标。持续加强对标杆企业的实地调研、信息跟踪和经验借鉴，精准查找自身差距与短板，科学制定对标改革具体举措，着力培育行业一流的自主创新能力、打造一流的产品服务和品牌形象、构筑一流的资源配置与整合能力，持续缩小与标杆企业差距，不断增强企业核心竞争力和市场影响力。

2.强化开源节流，推进挖潜增效，提升价值创造能力

一是开展经营创效专项行动。聚焦产业发展、城更运营、民生服务等核心领域，借鉴各地国有企业应用场景商业范式的创新经验，系统汇集可复制、可推广的实践路径，引导各区管企业探索构建新的利润增长点，寻求第二增长曲线，积极抢订单拓市场。支持城更运营类企业拓展项目代建、地产开发、城市更新等多元业务，盘活运营好经营性资产；片区开发类企业争取区域特色资源，挖掘场景价值，构建持续盈利模式；产业投资类企业综合运用多层次基金工具，前瞻布局潜力产业项目；民生服务类企业建

立政府购买服务的市场化核算机制，规范运营管理，实现公益属性与市场效益相统一的可持续发展。

二是开展降本增效专项行动。持续聚焦亏损企业减亏、低效无效资产盘活、房屋资产效益提升等重点领域，深入开展提质增效专项行动。全面彻底摸清各类资产底数和企业经营实情，结合亏损企业具体成因开展科学论证、合理评估，精准找准问题症结，实行分级管控、分类处置，坚持抓重点、破难点、精准发力，不断优化减亏治亏工作方案。对战略意义薄弱、产业优势不明显的非主业资产和低效无效资产，实行清单化管理，专项推进、统筹安排、靶向落实，有序推动退出处置，切实盘活存量资源、提升资产使用效益。

三是开展报表监测专项行动。以企业债务管控为重点，合理控制区管企业资产负债率，切实防范债务风险。加强企业债务统筹筹划，指导各区管企业科学做好全年债务控制预算，将债务规模严格控制在合理水平。以现金流量管理为核心，重点关注企业营收构成，强化主责主业管控，明晰重要子公司主业定位，拓展营收空间与利润增长点。严禁企业脱离主责主业盲目扩张，严格管控虚增收入、融资性贸易收入等违规行为。以企业创利能力提升为导向，结合减亏治亏专项行动，持续压降效益类企业亏损面，健全完善对创利企业的政策支持倾斜机制，充分激发企业创利内生动力。

3.强化模式领先，推进迭代赋能，提升创新发展能力

一是开展创新赋能专项行动。以产品（服务）创新为重点，支持区管企业围绕主责主业构建研发投入长效机制，加大技术、工艺等研发力度，力争培育有效发明专利 20 项，凸显区管企业产品或服务供给差异性；对符合规定的研发费用，在考核时视同利润予以加回。以管理创新为重点，革新不适应的组织机理，理顺内部运作流程，提高整体运作效率，降低综合运行成本；以制度创新为重点，创新新兴产业企业投资决策、评估评价、薪酬分配、考核激励等制度，突破现有体制机制束缚，激发活力动力。

二是开展数字赋能专项行动。强化数字赋能，围绕“业务数字化和管理数字化”两大方向，鼓励区管企业加强与高校、科研院所及各类企业产学研用合作，在重点领域形成一批数字化智能化转型发展的典型项目。聚焦业务发展，实施“AI+”行动，聚焦智慧药房、智慧物业、智慧园区、智慧养老、智慧停车、智慧养护、智慧安居等应用场景，分行业推进垂类模型和智能体落地应用；聚焦经营管理，全面深化静安国资数智管理系统，强化业财融合，提升决策支持能级，推进管理数字化。

三是开展资本赋能专项行动。发挥基金工具撬动作用，整合国资系统基金资源，组建主题产业发展基金，精准赋能产业发展。运用“基金+并购、基金+定增”模式，有序参控上市公司。改革国资基金管理制度，支持使用通行的市场化条款，加强与民营、外资等各类社会资本协同接力的运作机制。支持上市公司做强主

业、完善治理、提升市场信誉，聚焦核心竞争优势和增长“第二曲线”开展并购重组。支持区管企业丰富资本市场金融工具，推进优质资产证券化，在具备稳定现金流的业务上探索 REITs、CMBS、ABS 等产品。

4.强化产品卓著，推进开放发展，提升产业影响能力

一是开展产品提质专项行动。聚焦产业发展、城更运营、民生服务三大领域，精准发力提升发展质效。提升产业投资专业度，做强做实国有私募基金管理团队，全面提升“募投管退”全流程专业能力，增强投资精准度和回报率。提升城更运营精准度，深入调研、精准对接客户真实需求，聚焦优质产品和精品住宅开发，打造兼具品质与口碑的城建产品。提升民生服务满意度，以客户为中心、以需求为导向，持续优化产品（服务）质量，提升快速响应和应急处置能力，增强客户对产品（服务）的认可度与忠诚度，稳步扩大市场份额，彰显国企民生担当。

二是开展品牌升级专项行动。引导区管企业立足主责主业，构建集团品牌、业务品牌、产品品牌相互支撑、协同发力的三层次品牌体系，将品牌战略深度内嵌到项目打造、标准制定、运营管理全过程，实现品牌建设与管理发展同频共振。聚焦项目代建、开发建设、城市更新、园区运营、大数据、基金管理、物业管理、城市停车、养老服务、住房安居、综合养护等重点领域，着力巩固提升一批具有市场竞争力的优势品牌，创新培育一批贴合区域需求、彰显国企特色的新兴品牌，逐步构建起彰显静安国资功能、

服务区域发展、覆盖多元领域的国资品牌网络矩阵，提升静安国资国企品牌影响力和市场辨识度。

三是开展开放发展专项行动。主动拓宽合作视野、搭建合作平台，积极引进中央企业、市属企业作为战略投资者参与静安国有企业股权多元化改革、新兴赛道业务开展与重点项目建设。争取中央企业、市属企业及其重要子企业迁入静安或在静安设立区域性、功能性总部和研发中心。加强与优秀民营企业协同发展，推动区管企业与世界 500 强、中国 500 强及专精特新民营企业在产业链、供应链、资本链等多个层面开展合作。支持区管企业全面提升品牌影响力、技术创新力、产品质量水平和研发能力，实施“走出去”战略，主动拓展域外市场、抢占发展先机，不断拓宽业务发展空间，提升市场竞争力和可持续发展能力。

5.强化市场运作，推进综合改革，提升现代治理能力

一是开展产权改革专项行动。以混改促活力、以改革强效能，推动国有资本与各类社会资本深度融合。聚焦市政公用、城市更新、战略新兴产业、存量资产运营及“招商+投资”等重点领域，通过合资合营、增资扩股、股权收购等方式，引入具有产业协同效应的优质战略投资者，以“混股权”促“改机制”，实现不同所有制之间管理、技术、市场与资本的优势互补，推动新兴企业建立更具活力的现代企业制度与市场化经营机制。持续推动混合所有制企业的差异化、精准化管控，通过做实做优股权管理，有

效维护国有股东合法权益，防范“控股不控权”等治理与资产流失风险，推动国有资本保值增值与竞争力提升。

二是开展治理攻坚专项行动。加强党的全面领导，推动党组织在法人治理结构中的法定地位更加具体化、制度化，完善“前置研究讨论”事项清单的精准性与操作性，厘清党委会、董事会和经营层行权界面。推动科学、理性、高效董事会建设，有效落实董事会各项法定权利。持续更新外部董事人才库，建立“专职外部董事+兼职外部董事”委派制度，实现外部董事过半全覆盖。选优配强外部董事，提升其专业性与独立性，通过制度约束和服务保障，激励外部董事作用发挥，提升决策质量与能级。推进审计委员会建设与功能作用发挥。迭代升级总会计师制度，优化业财融合工作机制，制定新的总会计师定期报告模板，重点关注企业融资、房产经营、股权收入方面财务状况，提高总会计师履职绩效。

三是开展机制激活专项行动。落实以劳动合同管理为关键、以岗位管理为基础的市场化用工制度。研究制定有利于吸引和留住关键岗位核心骨干人才的政策。优化工资总额决定机制，加大力度实施工效联动、三项制度改革等行动，探索推进效益类企业负责人薪酬制度改革试点，完善经理层成员任期制和契约化管理，建立与企业绩效相匹配的收入分配机制。对创投企业、基金管理、重点产业领域等具有一定市场化能力的企业，推行更具有灵活性的激励政策，探索中长期激励，激发企业各类人员的积极性和创

造性。逐步建立并实施管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出机制。

（三）围绕氛围营造，深化国资改革，赋能国企发展

1.聚焦放活管好，重塑国资定位，发挥监管护企作用

一是开展职能改革专项行动。进一步夯实国有企业出资人、国有资产监管者和国有企业党的建设三大职能。强化出资人股东职能，充分发挥产业发展、城更运营和民生保障三大作用的组织者和推动者功能，引导区管企业优化资产资源布局，全面服务区域现代化产业体系打造、城市更新运营与民生服务保障。加强“学习型、服务型”国资机关干部队伍建设，根据区国资委各科室履职重点，加强专业化培训，鼓励围绕国资国企改革、资本市场运作、产业发展政策等主动加强学习，把所学知识融会贯通到本职工作。常态化深入一线开展调研，帮助企业纾困解难，更好掌握市场前沿动态和企业具体实际，加快成为熟悉监管、熟悉市场、熟悉企业的行家里手，增强监管服务能力。

二是开展六大监管专项行动。坚持以管资本为主，按照“监督在要害、管理在关键、赋能在短板、服务在需要”思路，进一步构建国资监管工作闭环。以全覆盖为基础，落实政企、事企分开原则，全面完成行政事业单位、街道办企业脱钩任务，以“清理存量”为目标，“一企一策”定方案、压责任，推进全覆盖监管。以企业分类为准绳，系统优化区管企业分类体系，规范二、三级实际运营子企业分类标准，差异化实行分类考核、分类治理

与分类改革，推进分类监管。以穿透式为重点，压缩管理层级，强化覆盖全级次子企业的穿透式监管，构建全面风险预警体系，实现经营行为可视、资金流动可溯、重大风险可控，严防国有资产流失，推进穿透式监管。以数字化为工具，升级“静安国资数智管理系统”，筑牢“上云、上链、上图”数字底座，完善模块功能，细化颗粒度，增强穿透力，依托大模型应用强化风险预警功能，实现企业管理、决策分析等一体化，确保系统实用好用，推进数智化监管。以协同化为保障，以企业内控为基础，健全出资人监督与纪检监察、巡视巡察、审计、财会、职工民主、社会等各类监督的协同机制，提升监管效能，推进协同化监管。以考核为抓手，发挥考核“指挥棒”作用，探索对标考核，构建以履行战略使命、提升核心竞争力为导向的综合监管评价体系，强化结果应用，推动科学化监管。

三是开展风险防控专项行动。健全国有企业投资管理制度，加强对主业重大投资、非主业投资等特别监管事项监管。完善财务监管制度，强化对企业融资及担保、借款的监管。注重事中跟踪监控，发挥总会计师对企业重大财务事项驻场监督作用，对企业会计信息质量及投融资、预决算、资产处置、资本运营、大额资金使用等事项进行全过程监督，全面掌握企业财务经营情况，发现问题及时向区国资委报告。坚持安全发展，严格落实企业安全生产主体责任，完善安全生产长效机制，加强安全生产管理，防范化解安全风险。严格事后监督问责，严肃年度财务会计报告

审计，承担区管企业年度财务会计报告审计的会计师事务所，由区国资委负责选聘。做好违规经营投资责任追究，对造成重大资产损失或产生严重不良后果行为，由国资委依规组织开展责任追究，对违纪违法问题线索依规向纪检监察机关、司法机关移送。

2. 聚焦要素配置，匹配资产资源，发挥资本利企作用

一是开展资金盘活专项行动。以资信评级提升为重点，鼓励区管企业主动对接资信评级机构，全力争取 AAA、AA+ 主体资信评级，力争 AAA 级企业总数不低于 4 家，壮大发债能级，拓宽多元融资渠道，降低综合资金筹措成本。支持区管企业科学开展全面预算管理，加强内部资金集中管理，进一步优化资产负债结构，提高内部资金使用效率。

二是开展资源盘活专项行动。开展区域存量土地资源盘活、更新、收储工作，积极参与城市更新，强化与区域内企业园区资源协同，打造战略性新兴产业集聚区。围绕基础设施、公用事业、市政服务、公共资源、新兴经济等领域，争取特许经营资源。支持区管企业采取依法合规方式获取特许经营权，开展特许经营权回购，彰显保障支撑功能。强化对区域潜在资产（如数据资产等）开发利用研究，逐项制订问题清单和责任清单，厘清资源、资产、资本转化路径和程序。

三是开展资产盘活专项行动。强化经营性不动产管理意识，由被动资产出租向主动资产运营转变，支持区管企业组建专门资管公司，配备专业化资管人员，统筹负责经营性不动产策划、推

广、招商、运营与服务。着力加快竣工经营性不动产上市销售，加大招商力度降低自持不动产空置率，特别是一些园区、厂房、商办、住宅等经营性物业载体，积极回笼租售资金，提高资金周转效率。注重品牌塑造与服务增值，增厚经营性不动产价值，实现自持资产保值增值。

3.聚焦强根固魂，深化党业融合，发挥党建领企作用

一是全面压实国企党建政治责任，筑牢改革发展“根”与“魂”。始终把政治建设摆在首位，推动区管企业严格落实“第一议题”制度，深入践行“两个一以贯之”要求，切实坚守国资国企政治属性，坚决贯彻落实中央、市委及区委各项决策部署。牢固树立和践行正确政绩观，主动将企业发展融入全区发展大局，以高度的政治责任感扛起使命担当，以实干实绩推动全区国资国企高质量发展、行稳致远。不断强化大局意识，自觉把企业发展放到全区发展全局中定位、谋划、推进，坚持局部服从全局、个体服务整体，切实履行好国有资产保值增值、服务区域发展战略的政治责任与经济责任。着力提升担当意识，聚焦区委、区政府重点任务和群众急难愁盼问题，主动在重大项目落地、城市更新改造、重要平台打造等关键任务中挑重担、打硬仗，以实际行动彰显国企使命担当。

二是筑牢党建根基，充分发挥党组织战斗堡垒作用。坚持把党的建设贯穿于国有企业改革发展全过程、各方面，会同区委组

织部构建“1+N”党建制度体系，以“纲领引领+专项支撑”模式，为国企党建工作开展提供坚实制度遵循。动态优化党组织覆盖，做到应建尽建、设置规范，持续深化党支部标准化规范化建设，因企制宜开展优秀典型选树工作，新增培育区级以上党支部建设示范点6~8个，推动基层党组织全面进步、全面过硬。强化“头雁领航”效应，建强基层党支部书记和党务工作人员两支队伍，会同区委党校制定并推进国资系统党员教育培训三年计划，聚焦政治能力提升、党务业务规范、党业融合创新等核心内容，分层分类开展精准培训，分批次推动“千名党员进党校”，不断提升党员队伍政治素养和业务能力。纵深推进“菁资汇”党建品牌体系建设，打造一批具有示范性、引领性的国有企业党建品牌集群，以品牌建设赋能企业业务高质量发展，推动党建工作与企业发展同频共振。

三是深化党建与业务融合，赋能企业高质量发展。坚决打破党建与业务“两张皮”壁垒，立足区管企业业务实际，建立与中心工作高度契合、深度融合的党建工作新模式。将党的领导全面融入公司治理各环节，推动党建工作与国企发展战略、企业文化、公司治理、人才培养、生产经营及风险管理深度融合，把党建工作要求嵌入业务全流程、各节点，实现党建与业务同部署、同推进、同考核。聚焦重大项目攻坚、招商稳商、改革创新等重点工

作，在一线设立党员责任区、组建党员突击队，充分发挥党员先锋模范作用，切实做实“管业务必须管党建、管党建必须促业务”。整合企业党建与产业服务资源，推动有条件的企业设立党群服务中心（站点），持续提升阵地服务功能，实现“阵地建在产业上、服务送到企业里”，以党建服务赋能产业发展。不断创新党建工作内容、方法和载体，充分发挥党建引领推动力、动员激发力与自我革命力，以高质量党建引领区管企业高质量发展。

四是建强高素质干部人才队伍，激活干事创业内生动力。坚持党管干部、党管人才原则，将干部人才队伍建设摆在国企党建突出位置，作为推动企业发展的核心支撑。实施区管企业“管理培训生”成长计划，动态储备50名左右优秀青年后备力量，通过社会招聘与校园招聘并举、引才与育才结合，加大紧缺人才选聘力度，补齐人才短板。推动区管企业间横向联动、纵向贯通，以重大项目、改革攻坚任务为核心实践培养平台，通过跟岗学习、轮岗交流、实战历练等方式强化干部实践能力，健全党务工作人员与经营管理人员双向交流机制，推动党务工作岗位成为培养复合型人才的重要平台。树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，引导干部职工争当敢打敢拼、敢闯敢试、敢争一流的“小老虎”。着力破解干部队伍青黄不接、结构固化等问题，拓宽选人用人渠道，打通“选、育、管、用”全链条，建立梯度培养机制，推动

企业内部、企业之间、企业与机关事业单位干部人才有序交流、良性循环。前瞻布局人才储备，统筹抓好管理人才、经营人才、专业技术人才队伍建设，重点引育开拓创新人才、交叉融合型人才、专精特新人才，打造一支结构合理、素质优良、富有活力、能担重任的国资国企人才方阵。

五是坚持从严管党治党，营造风清气正政治生态。深化“四责协同”工作机制，明确责任清单、细化责任分工，层层传导压力、压实各级政治责任。紧盯企业投融资、项目建设、物资采购、人事任免等重点领域和关键环节，持续深入推进风腐同查同治，筑牢党员干部廉洁从业思想防线和制度防线。严格落实党委书记第一责任人职责和班子成员“一岗双责”，健全权责清晰、协同高效、层层落实的责任体系，推动管党治党各项要求落地生根。不断完善党的建设考核指标体系，优化考核方式、强化结果运用，充分发挥考核“指挥棒”作用，以考核倒逼党建工作提质增效。以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，进一步强化纪律教育约束，着力整治作风不严不实、不作为、慢作为、乱作为等问题，引导党员干部在遵规守纪中担当作为、干事创业。深化廉洁文化建设，严格落实廉洁文化建设三年行动计划，打造“一国企一品牌”的廉洁文化格局，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

六是凝聚党建合力，汇聚发展强大动能。加强宣传引导与企业文化建设，深入挖掘企业先进典型、鲜活事迹，精心策划主题宣传活动，培育兼具静安特色、国企特质的企业文化，不断增强企业凝聚力、向心力和战斗力。深化精神文明与和谐企业建设，充分发挥文明单位示范引领作用，强化青年群体思想引领，深化党建带团建、工建、妇建工作，切实做好老干部服务保障工作，广泛凝聚推动企业发展的强大合力。构建协同高效的统战工作格局，压实统战工作责任，团结引领党外人士立足岗位建言献策、建功立业，形成“同心同向、共建共享”的良好局面。牢固树立安全发展理念，坚决守牢安全稳定底线，深化安全生产治本攻坚，层层压实安全生产、信访稳定、保密工作责任，全面排查整治各类风险隐患，为企业改革发展保驾护航。推动国资委机关党建高质量发展，严肃党内政治生活，深化模范机关创建，打造“静资先锋”党建品牌，持续加强作风建设和日常监督，不断提升国企监管服务效能，为区管企业高质量发展提供有力保障。