

关于静安区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2025 年 1 月 8 日在静安区第二届

人民代表大会第六次会议上

静安区发展和改革委员会

各位代表：

受静安区人民政府委托，现将静安区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案提交大会，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是静安深入实施“十四五”规划，推动各项目标任务顺利完成的重要一年。一年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻市委、市政府和区委的决策部署，立足“四个放在”，主动服务上海强化“四大功能”、加快“五个中心”建设，坚持稳中求进工作总基调，全力实施六大专项行动，大力发展新质生产力，巩固和增强区域经济回升向好态势，持续推进“十四五”规划各项目标任务深入实施，不断提升城区能级和核心竞争力，加快建成上海具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的标志性地区。

表 1 2024 年国民经济和社会发展主要指标完成情况

指标名称	预期目标	完成情况
地区生产总值增长率	5%	3.6%（前三季度）
区级一般公共预算收入增长率	5%	5%
社会消费品零售总额	1700 亿元	1600 亿元
全社会固定资产投资总额	增长 10%	增长 10%
外贸进出口总额	580 亿元	806.7 亿元
城镇登记失业人数	完成市下达目标	完成市下达目标
旧住房综合改造面积	100 万平方米	100.3 万平方米

（一）区域发展总体稳中有进

经济运行持续回升向好。过去一年，全区克服外部环境冲击、市场需求偏弱等不利因素，攻坚克难、砥砺奋进，聚焦重点领域、重点行业，充分发挥经济稳增长机制作用，推动主要经济指标回升向好，实现了全区经济质的有效提升和量的合理增长。2024 年前三季度，全区完成地区生产总值（GDP）2045.3 亿元，同比增长 3.6%。全年完成区级一般公共预算收入 302.2 亿元，同比增长 5%，总量继续位列中心城区第一；完成税收总收入 834.22 亿元；完成商品销售总额 9919.15 亿元；完成外贸进出口总额 806.7 亿元。预计全年完成社会消费品零售总额 1600 亿元，总量继续位列中心城区第一。

区域经济活力稳步提升。“三大经济”不断夯实，总部经济实现税收总收入 148.8 亿元，占全区总税收收入的 17.8%。全年新引进跨国公司地区总部及其他总部 20 家。全区 200 幢重点楼宇实现税收总收入 616.5 亿元，占全区总税收收入的 73.9%，税收超亿元楼宇达 92 幢，其中月亿楼 9 幢。涉外经济实现税收总收入 402.2 亿元，占全区总税收收入的 48.2%，外税总额和比重继续位列中心城区第一。全年新引进外资项目 299 个，外商直接投资实到金额 9.21 亿美元。重点产业

发展总体平稳，六大重点产业实现税收总收入 715.42 亿元，占全区总税收收入的 85.76%。

表 2 2024 年六大产业主要成效

产业名称	主要成效
商贸服务业	● 全球新品首发纷至沓来，组织“Blooming 上海·南京西路千亿商圈全球新品首发开‘新’购”系列活动；星巴克烘焙工坊举办新品系列全国首发；路威酩轩、开云集团先后开展亚洲首秀、中国首展。 ● 大力发展数字消费、绿色消费、健康消费、国货“潮品”等，营造新兴品牌快速成长、传统品牌焕新升级的良好局面。 ● 建成张园专用型保税仓。静安优质产品进口示范区正式揭牌，发布新一轮产业政策。 ● 组织召开与欧盟企业对话会、2024 年外资外贸工作大会以及日本、美国、“一带一路”3 场圆桌会议，搭建常态化政企交流平台。
金融服务业	● 获评全市首批股权投资集聚区，举办“国有资本投资与管理”“并购退出策略与争议解决”等主题沙龙活动，支持优质股权投资机构在静安布局展业。全年新增重点金融企业 20 家。 ● 举办“全球财富管理论坛·2024 上海苏河湾大会”，搭建国际化、专业化沟通平台，提升静安金融影响力。 ● 加快普惠金融体系建设，在区政务服务大厅开设融资服务综合窗口，为企业提供政策宣传等“一站式”服务。成立静安区普惠金融顾问咨询室，为中小企业提供特色化的综合金融服务。 ● 聚焦新兴消费、生物医药、科技创新、普惠金融进园区等领域、版块，举办 4 场“融无限 创未来”产融对接活动，为企业搭建高质量交流对话平台。 ● 参展第 18 届上海金融服务实体经济洽谈会，通过线上参展、线下金洽 Talks 活动举办，展示静安金融优势特色和突出成果。 ● 打造分层次、分梯度上市培育服务体系。推动合合信息在上交所科创板、珍岛信息在港交所挂牌上市。

产业名称	主要成效
专业服务业	● 发挥中国上海人力资源服务出口基地作用，开展人力资源服务“千帆出海活动”，组织 20 家知名人力资源企业参展进博会。 ● 持续开展“梅园论剑”行业高端分享活动，组织人力资源服务机构走进长三角、长江经济带，帮助企业开拓新市场。 ● 39 家静安人力资源服务机构获评新一批上海优质人力资源服务机构称号，数量位列全市第一。全年新增人力资源机构 40 家。 ● 启动“法律+科技 融合促发展”静安律师法律科技周活动，促进科技创新赋能公证服务，助力优化营商环境。 ● 上海市知识产权保护中心静安分中心挂牌成立，承接专利预审职能，为静安区节能环保和新材料领域的企业开启专利快速审查“绿色通道”，推动实现创新成果的快速转化。
数据智能产业	● 激发企业技术创新，卡斯柯入围工信部未来产业创新任务揭榜单位，久隆电力获评上海市“质量标杆”。5 家企业入选 2024 年度上海市中小企业“小快轻准”数字化产品推荐目录。 ● 开展“静安推动区域高质量孵化器培育发展系列活动”，全年举办各类创新活动 117 场。上海市科技小巨人（含培育）企业达 111 家。 ● 推动苏河湾科技服务业核心区建设，搭建“静创苏河—企业家资源荟品牌交流平台”。 ● 国家数字经济产业技术创新战略联盟在静安成立。
文化创意产业	● 做好市文创政策宣传推介活动，14 个项目获得市文创专项资金支持，通过率连续两年位居全市第一。完成静安区 34 个文化发展专项资金支持项目申报及专家评审工作，同比增长 17%。 ● 扩大 VR 全景旅游地图覆盖面，推出苏河北岸时尚文艺线路、苏河南岸欢乐亲子线路、乐游巨富长等城市微旅游线路 30 余条。 ● 做强环上大国际影视园区，累计入驻影视企业 340 家，今年新立项影片 19 部、上映 3 部，园区企业作为第一出品方或联合出品方立项的影片累计达 281 部，总票房约 155.92 亿元。 ● 强化“影视+电竞+AI+超高清视听基地”的功能融合，推动数字文娱产业发展。支持举办中国游戏创新大赛等赛事活动，加强电竞产业的国际交流和合作。新增影视电竞企业 16 家。

产业名称	主要成效
生命健康产业	● 携手上海市生物医药科技产业促进中心推动智慧健康产业发展，举办各类产业创新发展论坛活动，激发生物医药科技创新潜力。 ● 完成《走马塘城市规划转型区数字生命健康产业发展研究》。 ● 举办“融无限 创未来”静安区生物医药产业系列活动暨苏河湾企业家联盟活动，为生物医药企业发展搭建更优质金融服务平台。 ● 与阿斯利康共同建设上海国际生命科学创新园 iCampus，已吸引近 20 家生物医药创新企业入驻，成为静安打造苏河湾新兴产业创新发展先导区、应用融合示范区的样本。

表 3 2024 年六大产业税收完成情况

产业名称	税收总收入（亿元）	占全区总税收比重（%）
商贸服务业	243.38	29.17
金融服务业	122.67	14.70
专业服务业	184.75	22.15
数据智能产业	85.90	10.30
文化创意产业	51.70	6.20
生命健康产业	27.02	3.24
合计	715.42	85.76

消费需求持续激发释放。加快建设全市首个“千亿商圈”，巩固优势消费领域、培育壮大新型消费，深化商旅文体联动，不断提升商圈消费引领度和显示度。持续推进“全球新品首发地示范区”建设，发布静安首店指南，以首发、首秀、首展、首店带动释放“首发经济”集聚效应，全年引进首店234家，其中全球和亚太首店9家、全国首店33家，数量继续保持全市第一。积极开展促消费活动，以高端品质、绿色消费、市集快闪为主题，组织开展丰富多元的活动，持续释放消费活力。高标准推动商圈建设，静安寺广场正式启用；恒隆广场局部焕新升级，新引入15个高端零售和生活方式品牌。国际消费中心城市示范区建设不断加快。

投资促进工作成效凸显。制定发布《静安区关于构建现代化产业体系、促进经济高质量发展的若干措施（试行）》，打造产业政策“工具箱”。坚持“走出去”“请进来”并举，先后在阿联酋、荷兰、日本、美国等地举办“投资静安”专场活动；组织召开年度投资促进大会、期货公司走进静安、重点载体推介会等活动，广泛开展招商合作，持续提升“投资静安”品牌影响力。全年引进符合区域产业发展导向的优质项目177个，同比增长13.45%。积极落实重点企业“服务包”工作，动态更新“政策清单”“企业清单”“管家清单”“诉求清单”。统筹协调全区企业服务资源，做实做优安商稳商。

（二）改革创新协同发展发力

聚力落实国家和本市重大战略任务。制定《静安区关于落实上海加快“五个中心”建设意见的实施方案》，为上海高质量发展提供静安样本、贡献静安力量。积极承接国际服务贸易，区内6家企业成为全市首批“丝路电商”合作先行区重点企业。深度参与上海国际法律服务中心建设，打造“南京西路—苏河湾国际法律服务集聚带”。推动区结对企业结对合作工作不断深化，举办全球服务商助力嘉定区企业“走出去”交流会，罗兰贝格、毕马威、安永等16家不同细分领域的专业服务机构，与嘉定区先进制造企业开展专题互动交流。扎实推进“十五五”规划研究编制工作，完成15项前期课题研究。

科技创新动能持续增强。加快布局“区块链”产业赛道，引进国家区块链（上海）创新中心、上海数据治理研究院、浦江数链等高能级机构在“数通链谷”挂牌运作，开设全国首个区块链主题场景集市。全力谋划布局超高清视听产业，着力打造“视听静界”上海超高清视听产业集聚区，发布市区协同产业发展行动方案，制定产业扶持政策，吸引集聚了一批在超高清视频传输解码、内容制作、

播放及展示服务等细分领域的代表企业。加强创新主体培育，1 家企业获评市级设计创新中心，新增 4 家市级企业技术中心、9 家区级企业技术中心。全年新增工信部专精特新小巨人企业 7 家、上海市高新技术企业 20 家、上海市专精特新中小企业 42 家、上海市创新型中小企业 38 家、发明专利授权数 1295 件。

招才引才环境持续优化。构建“1+5+N¹”静安人才政策体系。加强人才梯队建设，做好各类高层次人才引育。举办第二届“静英”人才创新创业大赛，推荐优秀成熟项目参加市级复赛。健全“人才公寓”管理运行长效机制，规范供应标准、完善配套设施，努力打造各类人才宜居宜业的特色社区。不断擦亮人才工作品牌，举办海聚英才·上静“申”活节系列活动，营造高品质人才生态环境。主动承接“海聚英才通”试点工作，探索制定高层次人才分层分类服务清单。

开放创新活力持续迸发。举办全球服务商计划年度推进大会，发布第五批全球服务商企业名录，全球服务商名录机构达 103 家。围绕服务企业出海，举办 11 场理事会活动。构建跨境出海专业服务生态圈，发布《全球服务商助力中资企业出海白皮书》。成立“GaWC²静安观测站”，发布《2024 GaWC 上海专业服务业发展指数》。9 家专业服务机构入选 2024 年科创服务英雄榜。深化国资国企改革，开展提质增效专项行动，提升企业核心竞争力。充分借助进博会的全

¹ “1”即《静安区关于建设高水平人才集聚区赋能高质量发展的实施意见》，分为 4 项重点任务 20 条主要内容，突出静安产业布局特点和国际化城区建设特色，统领全区人才政策的整体框架和支持方向；“5”即 5 个区级层面综合性文件；“N”即各重点领域人才发展专项文件。

² 全球化与世界城市研究网络（Globalization and World Cities Study Group and Network，简称 GaWC）是世界城市排名知名机构之一，衡量主要城市的全球连通性以及在全球化经济中的融入度。

球影响力，抢抓新机遇。静安交易分团意向采购订单金额连续两年位列全市各区第一。出台《加快推动民营企业总部发展的实施意见》，从人才、创新、出海等方面加强本土品牌孵化和培育。

（三）城区功能建设彰显品质

功能区协同发展再提升。着力构建更加协同的功能区发展格局，建立“领导小组—功能区推进办—功能区管委会”的组织架构，紧扣“企业服务商、区域运营商”两大职能，聚焦“重大活动、重点任务、重大项目”三张清单，推动功能区建设提速提效。南京西路功能区持续推动南京西路升级改造，完成机场城市航站楼、阿波罗大厦等项目建设。2024“首发上海”全球推介启动仪式落地张园，积极承办第五届“上海国际美妆节”。创编南京西路街区杂志《南西》，进一步提升南京西路品牌知晓度和影响力。苏河湾功能区持续开展全球财富管理论坛·上海苏河湾大会、苏河湾楼宇联盟年度会议、梅园论剑系列活动等，不断扩大苏河湾品牌影响力。大宁功能区着力推进“大宁创芯谷”“大宁数字源”两大产业集聚圈建设，举办上海电竞大师赛、上海静安半程马拉松赛、大宁创“芯”论坛等活动。市北功能区加快建设国家区块链应用示范区，打响“数通链谷”品牌。推动上海数智中环未来产业加速园建设。有序推进走马塘区域整体转型开发。

城市更新有力有序推进。重大工程项目建设步伐加快。全年实现开工面积 100.3 万平方米、完成竣工面积 102.5 万平方米。预计全年实现全社会固定资产投资总额 470.44 亿元，同比增长 10%。完成 12 幅地块土地出让。完成 17 条道路大中修、积水点改善工程，完成粤秀路、新闻路等 11.64 公里架空线入地和合杆整治。旧区改造、旧住房综合改造稳步推进。全年启动 10 幅零改地块、完成 7 幅地块收

尾工作，惠及居民 1796 户；完成 100.3 万平方米“美丽家园”建设，同步实施 7 个雨污混接改造项目，受益居民 1.2 万余户；启动实施 7 个小梁薄板改造项目。电梯加装开工 203 台、完工 333 台，完工量连续 4 年位列全市第一。完成保障性租赁住房筹措 5920 套、供应 3693 套，均大幅超额完成年度目标任务。新增新时代城市建设者管理者之家床位 1310 张。产业空间提质增效。开展 29 幅旧改地块分类处置研究。启动灵石路 892 号、汶水路 8 号等 3 幅低效用地转型。深入探索塘南南地块“工业上楼”新模式、新路径。

表 4 2024 年旧区改造、旧住房成套改造完成情况

名称	完成情况
旧区改造	● 全年启动万航渡路 249 弄及延平路、23 街坊、北京西路凤阳路等 10 幅零星地块改造。 ● 完成北京西路 1177 弄、石门一路、巨鹿路等 7 幅地块收尾。 ● 完成二级旧里改造面积 5.1 万平方米，惠及居民 1796 户。
旧住房成套改造	● 启动普善小区等 7 个小梁薄板改造项目居民签约工作，其中普善小区、凤阳路 724 弄 71 号等 2 个项目达到 100% 的签约比率。 ● 彭一小区、蕃瓜弄、谈家桥路等成套改造项目有序推进。 ● 共和新路 802 弄项目完工，居民已回搬。

区域营商环境持续优化。对标“世行指标”，深化“全程网办”，实现企业开办、变更、注销等手续“一站式”办理，审批时限压缩至 1 个工作日。打造政策一条龙服务，纳入全市政策全流程服务试点，为政策制定、预告、公开、解读、办理全方位赋能，推出“政策领航计划”，在“上海静安”公众号每月初发布“政策月历”。推动“一业一证”改革，全年制发行业综合许可证 2502 张，覆盖 20 个业态。加大“两个免于提交³”推广落实力度，线下窗口“两个免于提交”比例达 63.6%，排名继续保持全市前列。推进市场监管“锦

³ “两个免于提交”：凡是本市政府部门核发的材料，原则上一律免交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免交实体证照。

囊计划”，做实做优企业监管服务。发挥“卫企⁴”联盟作用，全年侦办侵犯知识产权案件 124 起，帮助企业挽回经济损失 3.23 亿元。在“数通链谷”建设智慧政务服务区。在四大功能区设立 AEO⁵认证指导中心，开展全域范围 AEO 培育工作。成立全市首个区级融资服务中心、首个“信易贷”线下工作站，助力满足中小企业合理融资需求。成立区法院商事纠纷调解工商联分中心，提高调解专业化水平。

（四）城区综合治理更有力度

政务服务“一网通办”不断完善。优化随申办（市民云）静安旗舰店运营管理，全市首批完成区级旗舰店建设；聚焦营商环境和民生领域，建设上线 154 项特色服务，全年旗舰店访问量 9418 万人次，访问量继续保持全市前列。创新随申办（企业云）静安旗舰店功能，全市首推街镇旗舰店、首推涉企事项接入 5 个，为企业办事增加移动端新渠道。建设“静心帮办”政务服务品牌，累计在街镇、功能区等 29 处帮办服务点部署智能帮办系统，上线事项增至 44 个，全年办件量达 2800 件。深化政务服务窗口标准化建设，累计 29 个部门、611 个事项实现“一口受理”。提升长三角“跨省通办”实效，开展长三角“一码通办”试点。推进“免申即享”服务，新增长护险服务、学生体质评估等 5 个事项，累计事项达 41 个，全年办件量达 375.54 万件。完善“好差评”闭环管理，政务服务窗口好评率达 99.97%，排名继续保持全市前列。

⁴ 静安区“卫企”经济犯罪法律风险防控联盟，旨在建立企业快速维权和反映线索的沟通渠道，努力做到快速受理、快速侦查、快速追赃、及时止损，保护企业合法权益。

⁵ AEO 即经认证的经营者（Authorized Economic Operator），是海关最高信用等级，旨在保护和便利日益增长的国际商业、国际贸易，提升全球贸易供应链安全和便利化水平。

城市运行“一网统管”不断强化。高效推动“图码元眼⁶”城运数字基础能力建设，提高城区治理数字化、智能化水平，城运平台日均处置工单超 5000 件。在全市率先将城运业务接入基层治理平台，把“一网统管”标准化、流程化的调度指挥能力赋能居村，为推进“多格合一”打好数字基础。开发 AI 城运助手，运用大模型能力实现机器读屏、智能巡屏、自动生成城运日志等功能，该项目获评首届中国人工智能赋能城市治理优秀案例。推动“两网融合”，实现“一网通办”服务窗口受理数据与城运平台互通互用。不断提升 12345 市民服务热线工单办理质量，力求从解决一件事到解决一类事，全年受理热线工单 7.01 万件，满意度 82.92 分。

城区运行安全不断巩固。完善应急管理体制机制建设，不断增强应急管理事务中心专业化能力。紧盯重点领域、重点场所，分领域、分类别、分阶段实施消防安全隐患综合整治，加强基层消防力量建设，确保全区消防安全形势整体稳定。对 40 个住宅小区实施电动自行车充电设施提升改造，安装 6000 个电动自行车违规充电预警设备。全年累计排查整改消防安全隐患 5318 处，火灾事故数同比下降 2.6%。深入推进道路交通事故“减量控大”、夏季交通违法整治攻坚等专项工作，交通事故警情数、亡人数、伤人数同比实现“三下降”。聚焦燃气安全管理薄弱环节，有序实施燃气实项目，完成各类老旧燃气管道改造 55.2 公里，为 8000 名独居老人安装火灾探测报警器。全力打击电信网络诈骗，组织开展“百场万人”反诈宣传活动，累计举办 222 场、覆盖群众 1.5 万人次。

城区环境质量不断提升。做好第三轮中央和第二轮本市生态环

⁶ 图码元眼，“图”即数字底图、“码”即静安码应用、“元”即物联传感监测、“眼”即图像监控视觉中枢。

境保护督察迎检工作，全力抓好督察问题专项整治。围绕固体废物减量化、资源化、无害化的工作目标，大力推进“无废城市”建设，4家单位获评市级示范“无废细胞”。高标准落实“双碳”工作，推动全区光伏项目规模化应用，完成光伏并网6203.62千瓦。推进可回收物精细化分类和精品居住示范区创建工作，在全市率先实现全区党政机关（50个）、大中小学校（165所）、公园绿地（34座）可回收物精细化分类全覆盖，在静安寺商圈启动落地全市首个公共场所生活垃圾精细化分类样板区；建设完成52个垃圾分类精品示范居住区。在2024年上半年度全市生活垃圾分类实效综合考评和市容环境质量社会公众满意度测评中，静安区再次蝉联全市第一、实现三连冠。完成14个街镇林长驿站（市民园艺中心）全覆盖。

表 5 2024 年生态环境和绿化市容建设完成情况

名称	完成情况
生态环境	● 全年环境空气质量（AQI）优良天数 317 天，优良率 86.6%。PM2.5 浓度为 29 微克/立方米。 ● 6 个市级考核断面稳定达标，II～III 类断面比例为 100%。 ● 土壤环境质量保持稳定，污染地块安全利用率保持 100%。 ● 加强噪声污染防治，加快“宁静小区”建设，1 个小区入选上海市三星“宁静小区”。
绿化市容	● 全年建成各类绿地 8.1 万平方米，其中，公共绿地 5.7 万平方米，专用绿地 2.4 万平方米；建成立体绿化 2.55 万平方米、绿道 2.7 公里。 ● 推进昌平路城市公园街区、华山路历史文化街区、岭南路生态休闲街区等 3 个市级“美丽街区”建设。打造全市首条“口袋公园带”。新增云水园、溪梦园等 3 座口袋公园。3 条道路获评年度上海市户外招牌特色道路（街区），数量位居全市第一。

名称	完成情况
绿化市容	● 新增胶州路（安远路—昌平路）等 4 个高标准保洁区域。在全市率先完成 50 座环卫公厕适老化、适幼化改造任务，目前全区范围内 124 座环卫公厕全部实现 24 小时开放，在公厕开放数量、厕间开放数量上位列全市前列。在 2024 年全市“最美厕所”评选上，静安区获评数量全市第一。 ● 全年干垃圾清运量为 717.36 吨/日（市级干垃圾控制指标量为 740 吨/日），减量率为 3.06%；湿垃圾清运量为 462.27 吨/日（市级湿垃圾分类指标量为 450 吨/日），指标完成率 102.73%，可回收物回收量 333.29 吨/日（市级可回收物分类量指标为 330 吨/日），指标完成率 100.99%。

基层减负增能不断深入。加强基层减负“回头看”，开展减负专项督查，确保基层减负落到实处。多维度为基层增能，做实居委约请制度，畅通服务基层治理的“直通快办”通道，全年 180 个居委会实施约请 678 次，有效推动了问题矛盾化解。加强基层治理品牌建设，细化社会工作领域 30 项重点任务，打造“静新畅议”议事平台，促进多方协商共治。提升楼宇善治能级，优化楼宇党建“治立方”体系，新建苏河湾中心等 22 家楼务会，推动楼宇治理平台覆盖全区百幢重点商务楼宇。

（五）社会民生保障更有温度

15 分钟社区生活圈建设稳步推进。全年完成 132 个社区生活圈实项目，营造宜居、宜业、宜游、宜学、宜养的社区环境。制定社区规划师制度实施办法，明确规划师职责，完善遴选和考评机制，推动社区规划师工作制度化、体系化、规范化。在全市 15 分钟社区生活圈优秀案例评选中，全区 7 个项目获得 9 个奖项，为生活圈建设提供示范样板。

就业创业服务不断优化。组织开展“马兰花计划”创业培训、

“戎创”退役军人创业创新大赛等活动，助力青年大学生、退役军人、残疾人等各类群体提升就业创业能力。联动工业园区、行业协会、高校、工会等，举办多种形式招聘活动，为求职者提供更多岗位选择。加强创业孵化示范基地建设，精准对接创业资源，举办各类创业活动 198 场，提供创业服务 8284 人次。建成 15 个社区就业服务站点，为 939 名青年提供就业见习岗位。全年城镇登记失业人数 9001 人，控制在市下达目标以内；帮助 1055 名长期失业青年就业，培训 694 名新型学徒制技能人才。

为老服务品质巩固提升。扎实推进养老服务设施建设，全年新增机构养老床位 701 张。改建认知障碍照护床位 173 张。家庭适老化改造 732 户，完工量位居中心城区前列。新增 1 家社区综合为老服务中心、1 家老年人日间照护中心、2 家社区长者食堂、5 个家门口养老服务站。不断提升社区嵌入式养老服务能力，社区助餐服务日供餐量达 1.1 万客，为 1140 户老年居民安装智能水表，为 11182 人次提供爬楼机服务。不断完善“五床联动”智慧养老平台功能，推动医养康养融合发展。

救助帮困工作走深走实。全年低保救助和临时救助 11.82 万人次，救助金额 1.64 亿元。为多重困境家庭开展“物质+服务”分层分类服务 6841 人次。累计建成“静邻暖心屋”7 个、社区救助顾问服务点 286 个。举办静安区 2024 年“上海慈善周”主题活动，推动慈善超市纳入帮困粮油供应网点。打造静心守护一困境儿童心理关爱服务工作品牌。实施“启航星光”项目，推进孤独症儿童关爱服务体系建设。完成残疾人家庭无障碍改造 610 户，改造无障碍坡道 100 条。

（六）公共服务供给更加多元

教育综合改革深入推进。完成“县域学前教育普及普惠发展”

国家督导评估认定实地核查，静安学前教育发展成果获得充分肯定。有序推进托育服务资源建设，全区公办幼儿园新增24个托班和480个托位；新建5家社区托育“宝宝屋”，累计达23家。扎实推进小学教育，公办小学就近划片入学比例100%。开展新一轮公办初中强校工程建设。推进高中分类协同多样办学。引导支持民办教育规范发展，6所学校创建为上海市民办中小学特色学校。深化职业教育校企合作、产教融合。

卫生健康服务持续增强。推进北部区域紧密合作医联体建设试点。静安区中心医院手及上肢外科获评国家临床医学重点专科，成为全市中心城区中区属医院首个国家级重点专科。新建4个标准化社区卫生服务站点，新增1家康复中心、3家护理中心。全区家庭病床建床率达5.64%，位列中心城区第一。成立区疾病预防控制中心，组建1支区级和15支社区级标准化传染病应急队伍。优化“便捷就医”数字化转型场景建设，健康静安微信公众号注册用户超171万。

城区文化软实力不断夯实。深入挖掘红色文旅资源，推出红色研学等精品旅游产品。开展“十百千万”文化配送工程和各类公益演出活动2万余场，服务人次1500万，为市民提供16万张公益电影票。新增毕加索艺术馆等5个“社会大美育”课堂。推进书香社会建设，累计开展活动1200余场。建设高品质公共文化空间，推进巨富国潮文化馆等项目建设。举办上海·静安现代戏剧谷、静安音乐节、世界咖啡文化节等活动，参与人数超700万，创造“1亿+”曝光量，激发商旅文体消费活力。

公共体育供给更加丰富。深化15分钟社区体育生活圈建设，丰富体育设施公共服务供给。新建、翻建3条市民健身步道，新建、翻建3片公共运动场，新建3处社区市民健身中心、1处长者运动健康之

家，完成69处社区市民益智健身苑点器材更新。推进全民健身中心等项目建设。举办2024上海国际体育潮流文化节、2024国际剑联花剑大奖赛、上海赛艇公开赛等28项主题赛事活动，全年举办区级赛事活动92场、街镇级525场。区属体育场馆向市民公益开放43.06万人次，静安体育公益配送服务市民15万人次。

过去的一年，在全区上下共同努力下，各项决策部署得到了有效落实，各项工作任务取得了明显成效，成绩来之不易。同时，静安在经济社会发展上仍面临一些挑战。一是**外部环境变化仍需持续关注**。当前世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治复杂多变，经济全球化逆流涌动，大国博弈不断加剧。静安区作为上海市中心城区的核心区，以服务型经济为主体、开放型经济占比高，对外部环境的变化感受更早、更深。未来静安发展更需要关注外部环境的变化，因势利导、顺势而为、危中寻机，着力推动区域经济社会平稳健康发展。二是**区域经济发展仍需持续发力**。当前静安经济回升向好态势还需进一步久久为功，居民消费意愿和企业投资信心仍需进一步提振，稳外资外贸仍面临压力和挑战，发展新动能还不够强劲，在产业链、价值链“链主”企业的引进以及本土优质企业培育上还需持续发力。三是**社会民生保障仍需提质增效**。与建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市标志性地区目标要求相比，静安在公共服务水平、城市宜居度等方面还有提升空间，人口负增长和超老龄化的挑战日益严峻，城市更新难度加大，在基础设施布局、公共服务品质等方面还存在不均衡现象。

二、2025年国民经济和社会发展总体要求和主要预期目标

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划研究编制的关键一年。全区上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深刻学习领会习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，根据十二届市委六次全会和二届区委十次全会决策部署，继续坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，加快发展新质生产力，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”目标任务，系统谋划“十五五”发展蓝图，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用贡献静安力量。

综合各方面因素，建议2025年全区经济社会发展的主要预期目标如下：

表 6 2025 年国民经济和社会发展主要预期目标

指标名称	预期目标
地区生产总值增长率	5%左右
区级一般公共预算收入增长率	2%
社会消费品零售总额	1700 亿元
全社会固定资产投资总额	增长 5%左右
外贸进出口总额	800 亿元
旧住房综合改造面积	80 万平方米

三、2025年国民经济和社会发展主要任务和措施

（一）着力扩需求提信心，推动经济高质量发展

持续激发消费潜力。深化国际消费中心城市示范区建设，把握流量经济，依托国际光影节等特色活动，进一步联动商圈、商业街

区、商场等，深度融合商旅文体展。立足首发经济，举办高能级首发活动，吸引更多国际知名品牌在静安落地，持续拓展“首发经济”领先优势。大力集聚培育具有国际化发展潜力的本土品牌企业。持续推进南京西路离境退税示范街区建设，优化离境退税服务流程，做足“国际消费”增量。进一步优化来沪旅客的便利化消费措施，提升服务品质，打造全球友好、全龄友好的优质消费环境。

着力推进投资建设。发挥投资拉动经济发展作用，全力推进“十四五”重大项目建设，全年全社会固定资产投资总额增长5%左右。推动自仪厂项目、共和新路3550号商办项目等开工，推动科创投办公项目、13号线地铁上盖商办项目等竣工，全年完成开工面积100万平方米、竣工面积100万平方米。加快市政基础设施建设进度，完成12公里架空线入地和合杆整治，完成17条道路大中修、积水点改善工程。稳步推进停车资源优化，开工建设公共停车位315个，建成2个示范性智慧公共停车场。持续优化公交与轨道交通衔接，提升市民出行便利。

全力稳固外资外贸。紧抓上海“丝路电商”合作先行区、静安优质产品进口示范区建设，扩大静安AEO企业培育库，持续推动区域对外贸易高质量发展。挖掘企业在服务贸易、货物贸易、数字贸易等跨境贸易领域的新业态新模式，用好《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等高标准经贸规则，承接更多更广泛的跨境贸易，引导企业稳规模、优结构、促创新。加强总部经济对内带动力和对外聚合力，从单个总部企业招引，转变总部功能提升，做大做强总部经济生态圈。

奋力加快招大引强。深度参与“投资上海全球行”等市级投资促进活动，精心组织策划海外招商推介，进一步提高“投资静安”

的显示度和影响力。围绕现代化产业集群延链补链，以精准招商促进产业链上下游融通发展，推动产业链实现从“零”到“链”的突破和从“链”到“群”的提升。加强会展招商，主动对接世界 500 强企业、知名跨国公司、国际金融机构等链主企业。强化金融服务实体经济能力，助力优质招商项目落地。

（二）优化产业生态和创新生态，培育壮大发展新动能

着力激发产业发展新活力。推动优势产业破局提升。商贸服务业持续做强高端消费品牌，进一步聚焦本土品牌，带动更广泛的文化消费经济活动。专业服务业做强特色垂类领域，形成高水平企业出海一站式服务，搭建服务科创赋能体系。金融服务业继续夯实资管服务能力，打造全球财富管理高地。推动潜力产业布局新赛道。数据智能产业重点突破。围绕区块链产业，以“数通链谷”为核心，积极吸引并培育“数源”“数治”“数商”企业。围绕超高清视听产业，聚焦“芯”“端”“系统”以及“内容”，逐步壮大产业规模，推动打造千亿产业集群。生命健康产业科技赋能。探索布局生命科技和智慧医疗领域，关注 AI 医疗、医疗机器人、AI 医学影像、临床决策支持系统等产业新赛道。加快推进走马塘区域整体转型发展，积极引导创新药及高端医疗器械研发机构在走马塘区域集聚。文化创意产业融合发展。借助静安丰富的人文、商业、产业资源，扩大文创的内涵与外延，推动与消费、文旅、科技等区域优势产业融合，实现文创产业价值链增值。

着力提升科技创新新动力。营造更加开放、更有活力的全域科创生态，发挥静安文化及区位优势，吸引更多科学家和创新人才集聚，推动新兴技术、创新人才、金融资本、创意文化等要素汇聚。加快培育科技创新型骨干企业，支持企业建设重点实验室、新型研

发机构、大企业开放创新加速器等创新平台。鼓励引导区级企业技术中心向市级、国家级企业技术中心梯度升级。聚焦重点企业和优质项目，加大科创企业招引力度。全区高新技术企业达 650 家、上海市科技小巨人（含培育）企业达 115 家。

加快建设静安高水平人才集聚区。发布静安“1+5+N”人才新政，深入实施“静英”人才计划，吸引集聚更多海内外高层次人才。积极推进“静英全球伙伴”计划，发挥市场力量，优化引才路径。建立“揭榜挂帅”机制，鼓励海内外人才、团队积极揭榜，推动技术突破创新。深化人才服务能级，打造静安一站式人才综合服务体，提高人才全周期服务社区工作站点的综合服务水平。立足静安国际化的文化氛围、精细化的生活配套、品质化的城区环境，引入更多大型活动、赛事、高端论坛，使静安成为思想成果、科技成果的首秀、首发地，着力打造吸引各类人才纷至沓来的高水平人才集聚区。

（三）全面深化改革开放，筑牢城区发展根基

持续推进全球服务商计划。不断提升全球服务商在服务科技创新、赋能跨境出海、嵌入长三角产业链等领域的集中度和显示度。围绕科技创新各个环节的专业服务需求，发布全球服务商科技服务包。定期举办出海主题活动，构建全球出海综合服务体系，打造中资企业出海高地。组织全球服务商开展长三角企业行，加强与 GaWC 中国办公室合作，探索发布服务“一带一路”专业服务业能力榜单。

持续优化区域营商环境。夯实营商环境底座，持续创建具有特色的“一街镇一品牌”“一部门一特色”。鼓励街镇在监管创新、商居协调等方面的探索，激活城市烟火气。围绕重点产业发展，集成政府服务、专业服务、要素保障等，定制覆盖企业全周期、产业全链条的营商环境“一业一方案”。深化“高效办成一件事”改革，围

绕企业、个人“全生命周期”重要阶段，拓展“一件事”事项范围，提升企业和群众办事满意度、获得感。探索企业经营主体公示信息检查与其他检查整合监管模式，减少对企业检查次数。持续放大“卫企”联盟平台作用，依法打击各类知识产权违法侵权行为。

持续推进功能区发展。推动建设优势互补、梯度衔接的功能区发展新格局。南京西路功能区持续升级“千亿商圈”建设。加快恒隆广场（三期）、梅龙镇广场等项目建设。推动张园打造“城市世界级封面新地标”，不断升级商圈空间和环境品质。开展一系列“南西”主题活动，创新筹划“南西·四季”优化营商环境主题季度活动，促进产业、消费、投资扩量增效。苏河湾功能区持续打造苏河湾世界级滨水区。打响“艺术苏河”品牌，扩大苏河湾楼宇联盟示范效应，用好滨水资源，培育建设一批特色楼宇，推动金融、商贸、科创企业总部的集聚。大宁功能区持续做强“科创+文创”产业定位。聚焦超高清视听、集成电路、数字安全、智慧健康、数字文创等重点产业，强化科技金融支撑，设立创新策源基金，建设“产业+生活”互融的科创空间与高能级科创载体，赋能科创产业生态。市北功能区持续推动“云数智链”硬核科技产业集聚。以“数通链谷”作为重要技术创新底座，巩固中心城区最具前沿性的数智产业名园地位。践行“基地+基金”战略，打造更具吸引力和竞争力的高水平科创平台。

持续深化国资国企改革。加强国资国企主责主业管理，督促区管国企深耕主业。针对国企同质化业务板块开展深入调研分析，进一步整合资源，实现集中优势，增强国企核心竞争力，更好服务全区经济社会发展大局。完善国资监管体制机制，增强国企风险防范能力。提升区级产业引导基金管理水平，撬动市场化基金联动，发

挥基金在优化产业布局、服务实体经济等方面的作用。

（四）加快推动城市更新，优化区域空间布局

探索推进城市更新的政策机制建设。坚持统分结合、点面结合，加强机制政策研究，突出重点、统筹兼顾、撬动资本，探索适合区情的城市更新新路径、新模式。以科学规划为引领，坚持连片规划、整体改造的原则，引领区域功能转型、打造城市更新亮点。深入分析影响制约全区城市更新的难点、堵点问题，健全城市更新统筹工作机制。完善多元主体与资金参与机制，建立动态化评估、监督、反馈机制，为城市更新的一体化、精细化、智能化提供坚实支撑。

加速推进旧区改造、旧住房综合改造。计划启动剩余 6 幅零改地块，确保完成“十四五”规划中“全部完成二级旧里以下房屋改造任务”。计划启动 3 个旧住房成套改造项目，建筑面积约 1.05 万平方米，惠及 337 户居民。加快蕃瓜弄、谈家桥等成套改造项目建设进度。加速小梁薄板改造项目建设。聚焦社区居民的“急难愁盼”，有序推进 80 万平方米“美丽家园”改造。多措并举完成 3000 套（间）保障性租赁住房筹措。

深入推进低效园区、楼宇转型工作。聚焦重点领域、重点地区，以低效园区、低效楼宇的改造为重点，实现城市更新带动城区功能转型和产业升级。有序推进土地出让工作，计划出让 6 幅地块。启动 3 幅低效用地转型，加快推动南山路 99 号、邮电 520 等园区升级改造，为产业高质量发展提供更多载体空间。持续深化“工业上楼”，为战略新兴产业发展提供更多空间选择。

表 7 2025 年旧区改造、旧住房成套改造重点任务

名称	重点任务
旧区改造	● 共和新 443 街坊零星旧改项目

名称	重点任务
旧区改造	● 毛家弄零星旧改项目 ● 陕西北路 119 弄零星旧改项目 ● 威海路、陕西北路奉贤路零星旧改项目 ● 华山路常熟路零星旧改项目 ● 海防路、新丰路、西康路零星旧改项目
旧住房 成套改造	● 共和新路 710 弄 14、16、18、22 号及 730 弄 103、105 号 ● 安远路 899 弄、911 号 ● 江宁路 936 弄 2 号

（五）夯实城区治理基础，推动城区环境提能级

加快提升“一网通办”服务效能。进一步优化“一网通办”静安频道建设，完善企业专属空间，增加亮数、授权代办、政策体检、政策推送等服务项目，提升公共服务事项接入率。持续深化“随申办”（市民云、企业云）静安旗舰店建设，拓展线上办事功能。加强政务服务窗口标准化建设，合理布设综合窗口、帮办服务区、增值服务区等，提升窗口办事效率。围绕“高效办成一件事”，深化集成服务、智慧服务，拓展数字化应用，夯实智能帮办服务体系。

加快推进“一网统管”赋能升级。着力推动 12345 市民服务热线工作提质增效，优化运作机制，探索优化紧急、次紧急工单以及简易事项跟办流程，提高办理质量。深化“一网统管”，聚焦“两网融合”，完善“平战结合”“平急融合”的运行机制，发挥数据驱动、场景牵引作用，加大区块链、大模型、人工智能等新技术应用，不断增强数字化赋能城区治理和赋能基层的能力。健全联勤联动工作机制，拓展“网格+”工作模式，进一步提升城区治理精细化水平。

进一步筑牢城区运行安全网。加快推动“平急两用”公共基础设施建设，强化应急避难场所建设、维护、启用等环节管理。扎实推进消防安全专项行动，建设 7 个社区微型消防站，为 20 个老式居

民住宅小区加装消防设施，着力防范化解各类消防安全隐患，最大力度减少火灾事故发生。加强燃气安全日常管理和执法检查，继续做好老旧管网改造工作。巩固“平安静安”建设成果，常态化开展道路安全专项整治、打击电信网络诈骗、矛盾纠纷多元化解等工作，全力防风险、保安全、促发展。

进一步优化城区环境品质。扎实推进中央和本市生态环保督察整改工作，深入打好污染防治攻坚战，确保全区环境空气质量(AQI)优良率保持在85%以上。推动“无废城市”智慧平台开发建设。做好碳普惠试点工作。巩固固定污染源“全域纳管”成果，创新“企业码环保空间”应用场景。深化全域门责管理，动员社会各方参与，确保城区市容环境面貌和管理水平继续保持全市前列。进一步扩大居民区、重点单位、公共场所可回收物精细化分类覆盖范围，打造具有静安特色的垃圾分类升级版。继续推进环卫公厕适老化、适幼化改造工作，实现静安环卫公厕适老化、适幼化改造全覆盖。

表 8 2025 年生态环境和绿化市容建设重点任务

名称	重点任务
生态环境	● 全区环境空气质量(AQI)优良率保持在85%以上，PM2.5浓度保持在29微克/立方米。 ● 持续打好水体“消黑除劣”成效保卫战，力争市级考核断面Ⅱ类水比例逐步提高。 ● 落实建设用地全生命周期管理，探索“环境修复+开发建设”模式试点。 ● 锚定噪声“减投诉”目标，探索适合静安区情特点的噪声精细化管理路径。
绿化市容	● 计划新增各类绿地8万平方米、绿道2公里、立体绿化2.5万平方米，新增城市公园1座，口袋公园3座。 ● 完成静安公园提升改造和上海医药工业研究院等单位附属绿地开放共享。

名称	重点任务
	● 推动长乐路休闲文化街区、宝山路红色文化街区、苏州河周边街区等创建市级“美丽街区”。 ● 围绕“一河一环两高架”沿线景观灯光建设任务，加快推进落实市、区重点景观照明项目建设。

进一步增强基层治理能力。加强部门协同、有效整合力量、提升工作效能，持续为基层减负增能。坚持把全过程人民民主融入治理现代化，完善更广泛汇民智、解民忧的人民建议征集机制，打造议题筛选、协商沟通、推进落实、评议成果的闭环链条。用好用活静安红色资源和教育培训资源，做优楼宇党建品牌。做深做实“楼务会”，深入挖掘、培育一批典型楼宇、楼务人才、善治项目。深化“百优赋能”项目，积极开展各类党建活动。

（六）深化民生保障服务，切实提升民生福祉

继续深化 15 分钟社区生活圈建设。构建各部门、各街镇协作机制，坚持因地制宜、突出特色，进一步完善各街镇社区规划编制工作。凝聚街镇、居委、社区居民等各方力量，开展专题调研，精准排摸社区居民的“急难愁盼”需求，形成各街镇 15 分钟社区生活圈建设需求清单，实现社会公众全过程、多方式的参与。升级改造 2 家标准化菜市场。

继续做好就业创业服务。全面落实各级各类稳就业政策措施，聚合各类就业创业服务平台，进一步做好青年大学生、退役军人、残疾人等群体的就业创业服务保障工作。发挥就业创业见习基地作用，加大就业困难人员就业援助力度，为就业年龄段残疾人提供不少于 200 人次的培训，帮助长期失业人员实现就业 600 人。建成 16 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点。大力推进职业技能培训，做好高技能人才培养。新增培养高级工及以上技能人才 2700 人

次。强化公共就业服务，做好企业招聘和裁员动态监测，着力防范化解群体性劳资纠纷。

继续做优为老服务品质。推进鹏程宝都、城心社区等养老项目建设。改建认知障碍照护床位 150 张，新增 2 家社区综合为老服务中心、6 家社区长者食堂、2 家老年人日间照护中心、5 个家门口养老服务站，完成家庭适老化改造 300 户。提升养老服务效率，推广应用老年助餐服务信息系统。推进老年认知障碍友好社区试点。继续做好“老伙伴计划”“乐龄有伴”等结对关爱行动，营造社区养老互帮互助的良好氛围。实现“一键通”项目全覆盖，提升老年人居家生活便捷度和安全感。

继续完善救助帮困工作。进一步加强救助资金发放管理，巩固社会救助综合治理工作成效。持续推进“桥计划”等服务类社会救助项目。加快建设服务类社会救助实体空间，开展服务类社会救助标准化建设试点。完善社区救助顾问工作机制，推动全区社区救助顾问工作精细化发展。创新慈善超市运营模式，拓展慈善超市功能。促进社会救助和慈善帮扶有效衔接，建设一批符合社会需求、有活力、有口碑的慈善品牌项目。为 1000 户特殊困难老年人家庭安装智能水表，为 2000 名有需求且符合条件的残疾人提供健康体检服务，为 130 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造。

（七）拓展公共服务领域，更好满足市民需求

不断提升教育事业品质。适度扩充托育服务资源，在 6 所公办幼儿园新增 120 个托班托额、在 2 所公办幼儿园新增“宝宝屋”。稳妥做好小学招生入学工作。开办 56 个小学生爱心暑（寒）托班。有序推进新一轮公办初中强校工程和新优质学校市级项目校的建设工作，提高课后服务质量。推动高中坚持特色化、多样化发展，加大拔尖

人才培养力度。积极创建上海市融合教育实践创新区。加强对民办学校依法规范办学的督导评估。做强做精职业教育优势专业。深化国防教育、科普教育、艺术教育等，促进学生综合素养提升。

不断加强健康静安建设。积极推进紧密合作医联体建设，推动优质医疗资源有序扩容和区域布局均衡。加快构建防治结合、医防融合的疾病预防控制体系，进一步增强应急管理处置能力。持续巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，形成静安区慢性病一体化诊疗康复地图。加强社区中医专病专科能力建设，建设6家开展中医药特色巡诊服务的社区卫生服务站、1家社区护理中心。继续做好家庭医生签约服务，全区重点人群签约率达90%。加快医疗卫生基础设施建设，推进区域医疗中心、老年健康中心等项目竣工。

不断丰富公共文化内涵。加快建设公共文化服务高质量发展先行区。推出不少于5000场公益演出展览活动，为市民提供16万张公益电影票。新增6个“社会大美育”课堂、5个儿童友好城市阅读新空间，开展300场全民阅读推广活动。深入推进静安区第四次全国文物普查工作，加强文物保护和利用。拓展上海·静安现代戏剧谷、静安音乐节、艺术苏河等品牌活动内涵。推动环上大国际影视园区建成产学研融合的影视基地，加快布局超高清视听产业。打造“文化+科技”“文化+AI”元宇宙文旅集聚区。

不断完善公共体育服务。丰富体育健身资源配置供给，计划新建3条市民健身步道、2处社区市民健身中心、3处长者运动健康之家、40处社区市民益智健身苑点，完成静安体育中心附属空间改造工程。举办静安区第三届运动会。高质量做好上海马拉松赛等各类重大赛事的服务保障，高标准办好上海电竞大师赛等品牌赛事，推动高规格国际国内体育赛事与商旅文展的跨界融合，进一步丰富市

民群众的观赛参赛和创新消费场景体验。继续做好静安体育公益配送券发放工作，使优质、多元的体育服务惠及更多市民群众。