

静安区青年发展“十五五”规划

目 录

一、发展基础与发展环境.....	1
（一）“十四五”发展成效特点.....	1
（二）“十五五”发展现状瓶颈.....	6
二、十五五发展总体思路.....	9
（一）指导思想.....	9
（二）总体目标.....	10
（三）指标体系.....	11
三、主要任务.....	12
（一）厚植家国情怀使命担当，铸就思想引领“寻梦起点”.....	13
1. 加强青年思想政治引领.....	13
2. 提升青年参政议政能力.....	14
3. 释放青年社会治理潜能.....	14
（二）深化产才协同双向赋能，夯实产才融合“筑梦基石”.....	16
4. 精准引才共建无界未来.....	16
5. 系统育才支撑青年成长.....	16
6. 聚力留才筑牢智汇高地.....	17
（三）升级友好空间生活服务，营造青春栖居“绘梦港湾”.....	18
7. 营造青年活力空间体系.....	18
8. 健全青年友好服务体系.....	19
9. 完善青年安居保障体系.....	20

（四）焕新消费场景青春形象，点亮潮流风尚“造梦舞台”	21
10. 构建多元青年消费生态	21
11. 打造城区青春品牌形象	23
12. 推动青年对外交流交融	23
（五）推动就业创业多元发展，打造包容共赢“圆梦热土”	24
13. 支持青年无畏创新创业	24
14. 保障青年高质量充分就业	25
15. 赋能新兴领域青年发展	26
（六）筑牢权益保障安全防线，锻造法治守护“护梦坚盾”	26
16. 强化青年安全保护水平	26
17. 加大青年数字权益保护	27
18. 提升青年身心健康福祉	28
四、规划保障	29
（一）强化青年发展组织协同与推进体系	29
（二）健全青年发展政策工具与保障体系	29
（三）完善青年发展指标监测与评估体系	30

一、发展基础与发展环境

（一）“十四五”发展成效特点

“十四五”时期，静安区牢牢把握习近平总书记关于青年工作重要思想的精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，全面落实国家《中长期青年发展规划（2016—2025年）》和《上海市青少年发展“十四五”规划》的战略部署，切实推进《静安区青少年发展“十四五”规划》各领域任务的实施。在区委、区政府的领导下，在区青年工作联席会议各成员单位和社会各界的共同努力下，静安区聚焦“创新”和“人才”，打造“安业”“安居”“安全”“安心”的青年发展型城区，青少年发展事业取得了新的发展和突破，努力实现“卓越静安人人向往、卓越青年人人出彩”，为“全面建成卓越的现代化国际城区”激发了青年活力。

新时代家国情怀持续厚植，新征程使命担当热情高涨。“十四五”以来，全区紧紧围绕党的二十大、中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立75周年、中国共产主义青年团成立100周年、纪念五四运动100周年等重要节点，累计开展学习教育活动3.1万场，开展“青年马克思主义培养工程”“中学生共产主义学校”等培训教育覆盖7700人次，分层分类组织青年理论宣讲超百场，覆盖逾15万人次。“静安新青年”宣传矩阵产生广泛影响力，带动全网话题浏览量突破2500万。红色文化育人模

式不断创新，依托区内 106 处红色革命旧址遗址，打造实践地图、线上展馆、思政课堂、阅读剧本、文创产品和漫画手账等青少年喜闻乐见的载体，建成中国社会主义青年团中央机关遗址纪念广场——先锋广场，红色思政教育覆盖 6.2 万人次。青年政治参与热情和建言献策能力显著增强，通过青联、政协、人大和人民建议等渠道踊跃发声，有效提案建议 500 余条。全力投身青春战“疫”、春运服务、防台防汛、对口帮扶、赛会保障等应急处突工作。党建引领青年参与基层治理路径更为明晰，截止目前，青春社区、青春公寓、青年中心等阵地已建 225 个，青年自组织或社团已实现线上线下阵地全覆盖，累计各类活动开展达 5000 余场。通过静安区青年联合会、青年企业家协会、青年志愿者协会、学生联合会等青年团体团结引领各界青年参与社会资源筹集、志愿服务、应急处突等工作。

产业与人才发展同频共振，“静英”品牌更加闪亮。青年人才已成为静安培育新质生产力的重要力量，为区内产业发展提供澎湃动能。截至 2025 年底，全区高新技术企业达 560 家，科技小巨人企业（含培育）达 115 家，积极打造国家区块链应用示范区“数通链谷”，系统谋划“视听静界”“美创静界”等产业新布局。目前，影视电竞类文创企业已超过 1400 家，生物医药产业营收位列中心城区第二。全市首个区级学生（青少年）科创教育基地联盟于静安揭牌成立。静安人才支持体系不断完善，“十

四五”以来，相继出台“静安人才 18 条”“静安人才新政 15 条”、静安“1+5+N”人才政策体系等系列人才政策，创新推出涵盖顶尖、卓越、高端、重点、专业和青年的“5+1”“静英”人才计划。截至 2025 年 12 月，全区集聚各类“静英”人才 630 人，其中“静英”青年人才 163 人，占比 25.87%。“十四五”期间，共青团系统累计培育“静英”青年英才三批次共 152 人，为国家级、市级、区级人才序列举荐优秀人才 159 名，不断涌现的青年人才为区域高质量发展提供了有力支撑。

青年友好空间体系持续完善，青春城区形象日益彰显。“时尚南西、艺术苏河、活力大宁、数智市北”四大功能区定位特色更为凸显，为青年发展提供多元集聚空间。公共文化服务能级持续提升，人均公共文化服务面积、公共文化服务人次和市区两级配送等各项指标始终位于全市前列。截至 2025 年底，全区拥有公共文化场馆和文博场馆近 100 处，社区文化活动中心（室）超 280 个，演出场所 20 余家、影剧院 31 家，建成 14 个街镇全覆盖的儿童友好阅读空间，18 个 24 小时自助图书馆和 10 个文旅融合点。青年体育休闲空间显著拓展，建成全市首座青年体育公园，全区体育场地总面积达 93.72 万平方米，绿地面积达 850 万平方米。青年家庭养老、教育、托育等急难愁盼问题得到缓解，全区现有门诊部（诊所、医务室、卫生室）245 家，首创“五床联动”养老服务模式，义务教育阶段学区化、集团化学校覆盖率

达 70.2%，58.4%幼儿园托育一体化，率先在中心城区实现“宝宝屋”街镇全覆盖。青年民生实事项目街镇实现全覆盖，累计开设“爱心寒暑托班”190 个班次，服务青少年 10900 人次，完成 73 户“追光小屋”微改造项目。

积极打造青春新消费场景，持续释放青年消费潜能。充分发挥中心城区商贸优势，深度融合区域文化底蕴与青春经济消费场景。“十四五”以来，利用“首发经济”优势，全区引入各类首店 1085 家，其中全球首店 21 家，亚洲首店 17 家，数量能级继续领跑全市。全区已构建覆盖休闲、娱乐、文化、体育等多元领域的全链条消费体系，常年涉外演出超 1 万场、驻场演出达 5000 场，均位列全市首位；举办国际体育赛事 617 场，静安戏剧谷、音乐节、世界咖啡文化节等重点活动参与人次突破 700 万，青年文化消费活力显著增强。高端商圈与潮流街区互补发展，南京西路商圈引领高端消费，巨富长等街区年客流量增长超 30%，凭借国潮店铺、买手店、宠物友好咖啡馆等新业态成为青年消费新地标。精准把握 Z 世代消费趋势，以大悦城为代表的“次元经济”创造新消费增长点，推动“情绪价值”“悦己消费”等新理念落地。

就业创业多元蓬勃发展，青年发展环境包容性显著增强。持续提升青年就业服务能级，聚焦急需紧缺和高技能人才培养，完善就业政策保障体系。“十四五”以来，全区完成职业技能

培训 25.7 万人次，成功帮扶 3504 名长期失业青年实现就业创业。全区建成 28 个社区就业服务站点，实现“15 分钟就业服务圈”全覆盖。初步建成以“众创空间-科技企业孵化器-科技主导型园区”为主，具有多层次特点且相对完整的创新创业生态。截至 2025 年底，已有 19 家载体入选市级科技创新载体培育库，在孵企业突破 600 家，创新创业赛事活动蓬勃开展。静安区入选团中央首批“青年小店公益支持计划”，重点在“巨富长”等街区培育青年主理人模式，助力多位青年成功创业，获团中央充分肯定。“安聚人才”大学生挂职实践计划每年提供覆盖机关、街镇、企业、社会组织等领域的岗位超 250 个，吸引超千名学生报名参与，为青年积累实践经验、提升综合能力拓宽成长渠道。

权益和安全保障体系不断完善，助力青年健康可持续发展。建立健全群团组织、司法部门、专业社会性组织的协同联动机制，完善覆盖“公、检、法、所、校、市场”等多维度场域干预模式。

“十四五”以来，在司法保护领域，青少年事务社工发挥更多专业优势，参与成功调解未成年人家事纠纷案件 640 余件，提供心理干预 200 余人次，家庭矛盾化解率达 57%，跟踪服务个案 1171 人次，成功挽救边缘青年 78 名，参与合适成年人工作 694 起。在未成年人保护方面，全力支持 14 个街镇未成年人保护工作站建设；常态化联动区法律援助中心及张玉霞未成年人工作室，率

全市打造“法律援助+心理疏导”的创新特色模式。在未成年人警情发现和干预机制方面，组建16支“社区少年服务队”，推动“三所联动”机制向学校延伸、向青少年群体拓展，化解涉青少年纠纷57起、防阻自杀事件10起，推动涉校纠纷、涉青少年违法犯罪案件分别同比下降6.3%、3.8%。未成年人犯罪率始终控制在1‰以下。

（二）“十五五”发展现状瓶颈

“十五五”时期是静安区全面建成卓越的现代化城区的关键阶段。从发展趋势看，青年人口与人才结构将经历深刻变化，青年创业就业形态和生活方式面临深度调整，数字化转型与城市更新将全方位重塑青年发展环境，国际化进程也为青年成长带来新的机遇。面对这些新形势、新挑战，必须转变观念、勇于突破、积极应对，不断开创青年发展新局面。

青年人口发展面临结构性挑战，青年人口规模与导入动力存在客观压力。从户籍青年人口（18-34岁）结构来看，总量从2021年的12.96万人下降至2024年的11.14万人，净减少1.82万人；青年人口占全区户籍人口比例也从14.4%降至12.4%，这一比例显著低于全市平均水平^{①②}。从人口自然增长角度来看，2023年静安区总和生育率维持在0.42的低位区间，为全市最低水平^③。

^① 《2020年上海市静安区国民经济和社会发展统计公报》

^② 《2024年上海市静安区国民经济和社会发展统计公报》

^③ 《2023年上海市人口监测统计资料主要数据汇编》

从外来青年人口的迁移增长来看，外来常住人口比例从 2020 年的 25.3%下降至 2024 年的 22.3%，低于全市平均水平。从城区的特点角度来看，静安区具有高居住成本与生活节奏快的特点，2024 年区域平均房价达 126970 元/m²，远高于上海市 58010 元/m² 的平均水平。区内青年规模收缩与对外吸引力不足的双重压力，将进一步制约城区活力、创新动能和可持续发展。

青年人才结构存在短板，就业创业心态趋向“求稳”，新兴领域保障不足。近年来，全区技能人才缺口已达 23.6%，数字技能、跨境电商运营、人工智能应用等新兴领域的人才短缺尤为突出。区域内缺乏重量级高校和科研机构，产学研用之间的人才引流和转化机制相对薄弱，制约了创新人才的集聚与培养。青年人才专项政策体系建设相对滞后，政策协同性与针对性不足，导致在全市青年人才争夺战中面临被动局面。青年群体对创业表现出“意愿-行动”落差，政策知晓度、资金支持、场地资源、服务精准度需进一步提升等问题成为制约因素。新兴领域青年群体增长较快，以青年为主的两员一司一主播等新就业群体日均工作时间长达 10-12 小时，劳动保障、基本权益、社会归属等问题亟待破题。

青年偏好的公共空间与服务体系存在明显的资源供给短板与时空分布错配。青年关切的体育、休闲、文化、娱乐等资源仍相对紧缺，截至 2025 年底，全区人均公园绿地面积和体育场地

面积分别为 3.69 平方米和 1.03 平方米,远低于全市平均水平(9.2 平方米和 2.6 平方米)以及中心城区平均水平(4.9 平方米和 1.4 平方米)。青年友好的公共服务设施相对缺乏,文化、体育等公共服务设施的开放时间未能有效匹配青年活动规律,夜间及非工作时段供给严重不足,限制公共资源的实际使用效率。青年专属主题空间严重匮乏,除静安青年体育公园外,具有明确青年标识的公共空间数量有限,青年元素融入不足,未形成对青年群体的持续吸引力。静安大悦城等青年活动热点区域以点状分布为主,缺乏系统链接和整体规划,未能形成规模效应和品牌影响力,制约城区活力发展。

青年群体对自我实现等高层次精神追求日益重视,相关服务与保障体系亟需升级。随着物质条件改善,情绪价值成为驱动青年决策的重要因素,其文化消费需求向品质化、个性化、社交化加速升级。目前,沉浸式体验、数字社交、国潮跨界等新型文化供给不足,线下实体、线上虚拟、线上下联动三类消费场景布局不均、形态单一,难以匹配青年需求。青年群体身心健康保障体系仍需加强,职业保障与健康服务体系覆盖度和精准度显著不够,职业慢性病预防和早期干预服务亟待加强。心理健康服务存在结构性失衡,学校心理健康服务体系相对完善,而就业单位心理健康服务支持明显不足,形成学校至社会的服务断层。青年群体社交数字化趋势明显,因线下互动不足而带来的孤单感增强、

人际关系浅表化、代际沟通障碍等问题进一步凸显。弱势群体权益保障有待加强，法治教育覆盖不均衡，犯罪预防教育的普及度和针对性不足，部分青少年维权能力偏弱的问题需进一步关注。

二、“十五五”发展总体思路

（一）指导思想

“十五五”期间，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作重要思想和考察上海重要讲话精神，围绕上海“五个中心”建设，立足“国际静安、卓越城区”奋斗目标，坚持以青年为中心的发展理念，重视青年、培养青年、爱护青年、瞩目青年、托举青年、成就青年，让青春在服务国家战略、上海发展、静安转型中挺膺担当、绽放绚烂之花。

——**更为关注青年需要。**面向未来发展趋势和青年群体的美好生活需要，进一步构建更具体系、更高标准、更契合青年特质的宜居宜业保障体系。精准回应 Z 世代青年在就业、创业、数字技能提升、社会参与、情绪支持等方面的实际诉求，提出针对性更强的政策举措。

——**更为坚持创新引领。**以激发青年群体创造力为核心，构建允许试错、宽容失败的制度环境和创新氛围。推动政策资源向科技创新领域和新兴领域倾斜，支持青年在前沿科技、文化创意、品牌出海等赛道实现价值。坚持开放国际视野，始终对标国际创

新水准，链接国际化资源和平台，为静安青年带来更多个人发展机遇。

——**更为聚焦融合发展**。以全局性思维推动青年工作，重视青年发展对城区活力和创造力提升的关键作用，助力青年与静安共同成长。在多元融合的理念下，重视青年与青年、青年与其他群体之间的社会融合，建立政府、企业、社会组织与青年的协同治理网络。结合城市更新和数字技术发展，延拓青年友好空间，构建功能复合的活力阵地。

（二）总体目标

“十五五”时期是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和攻坚决胜期。**到 2030 年，着力打造“青年梦想无界、静安卓越无限”的青年发展型城区，将静安区建设成为青年发展的寻梦起点、筑梦基石、绘梦港湾、造梦舞台、圆梦热土、护梦坚盾。**

在“青年梦想无界、静安卓越无限”的目标下，静安区致力于打破束缚青年发展的有形与无形界限，为其追求多元梦想提供无限可能与广阔空间；同时，营造青年和城区相互促进的发展格局，静安也将因青年的卓越贡献而获得源源不断的动力，实现城区与青年的共同成长与相互成就。静安区将为青年打造一个从“寻梦”到“护梦”的全链条、无缝衔接的支持体系，构建青年与城区价值共融、情感共鸣、成长共进、梦想共圆的“青年发展

型城区”。

“寻梦起点”旨在成为广大青年确立志向、探索未来的思想启蒙地和事业出发点，为其提供丰富的机遇和清晰的指引，帮助其找到人生的方向。

“筑梦基石”旨在通过特色产业基础、精准的人才政策和完善的培养体系，为青年实现职业理想和事业抱负提供坚实的基础支撑和强大的发展动能。

“绘梦港湾”旨在打造一个宜居、友好、充满关怀的城区空间环境，让青年在此不仅能安心栖息，更能自主地描绘和勾勒属于自己的生活蓝图，获得归属感与幸福感。

“造梦舞台”旨在培育新消费场景、潮流文化和创新业态，让青年的奇思妙想和才华能力得以充分展示和释放。

“圆梦热土”旨在营造一个包容、公平、充满机遇的发展环境，通过多元就业创业支持，提供允许试错、鼓励创造的广阔平台，让青年奋斗开花结果，梦想得以实现。

“护梦坚盾”旨在构建一个坚实可靠的权益保障和安全体系，为青年抵御风险、应对挑战提供坚强后盾，确保其追求梦想的道路平稳而安全。

（三）指标体系

在六维框架下，构建“十五五”期间静安区青年发展的指标体系，包括预期性和约束性指标。

表 1 “十五五”时期主要指标

指标领域	指标名称	属性	目标值
寻梦起点	青少年理想信念与爱国主义教育和实践活动覆盖率	预期性	100%
	青少年参与志愿活动人数占比	预期性	35.56% (五年达到)
筑梦基石	青年英才选拔培育累计人数	预期性	300 人
	数字经济核心产业增速	预期性	60% (五年达到)
绘梦港湾	新增保障性租赁住房数量	预期性	10000 套
	青年人均公共文化体育设施面积	预期性	1.426 平方米 (五年达到)
造梦舞台	年均演出展览场次	预期性	15000 以上
	青春经济主理人培育指标	预期性	300 家
圆梦热土	离校未就业毕业生帮扶就业率	预期性	>90%
	全社会研发经费投入占 GDP 比重	预期性	1.5-2% (五年达到)
护梦坚盾	未成年人犯罪率	约束性	≤ 1‰
	二级以上精神专科医院开设儿童青少年心理门诊比例	约束性	100%

三、主要任务

基于“十五五”期间静安区青年发展的总体目标，提出青年发展的六大领域主要任务。

（一）厚植家国情怀使命担当，铸就思想引领“寻梦起点”

1. 加强青年思想政治引领

筑牢青年思想根基。系统化开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习，通过专题培训、理论宣讲、主题团日等形式，强化青年群体的理论水平和应用能力。多层次拓展“青年讲师团”、“红领巾巡讲团”等理论轻骑兵队伍，多元化开发思政产品和理论文创。加强核心价值观引导，结合静安丰富红色资源，融合国际化特点，引导青年在追求卓越的进程中不断超越自我。立足静安海派文化、红色文化和江南文化的特色，结合静安党、团、队历史渊源和空间资源，开发红色研学路线、情景课程、理论文创产品大赛等项目。

拓展“大思政”引领场景。打造“街区+”场景，依托中共二大会址、团中央机关遗址、少先队队歌历史渊源等红色资源，在“没有围墙的教室”中构建“大中小学思政课一体化联合体”的实景课堂。打造“艺术+”场景，开展艺术思政创新传播，充分运用上海文广集团、上海戏剧学院、上海大学电影学院和艺术学院、爱乐乐团等文艺单位资源，开发思政艺术课堂和产品，引导青年通过戏剧、美术、新媒体等多元形式创作传播红色文化。打造“AI 技术+”场景，大胆运用 AIGC、超高清视听技术，结合 Z 世代青年日常社交特点和叙事方式，创新打造虚实融合的青年思政会客厅。打造“实践+”场景，促进社会协同服务大思政，联动场馆、社区、企业，探索创设更多思政实践岗。

2. 提升青年参政议政能力

完善青年组织引领体系建设。强化共青团政治引领核心作用，巩固学校、机关、企事业单位及“两企三新”领域组织覆盖和工作覆盖，创新楼宇团组织、功能型青年组织、社群社团联盟等新型组织形式，提升对新兴领域青年的有效覆盖。支持青联、学联等青年团体发展，培育优秀青年自组织，构建多元协同的组织体系，巩固和扩大青年群众基础，举荐更多优秀青年进入人大、政协、民主党派等，做好党外青年的统战工作。**拓展青年政治参与渠道。**支持共青团、青联带领和代表青少年积极参与各类协商，将“走进人大”“走进政协”“走进两院”“青年汇智团”“青少年模拟提案”等作为青年和青少年政治参与的重要渠道与载体。线上依托“随申办”静安青年一站式服务等平台，线下在楼宇、社区、园区等设立青年议事厅、青年基层观察点和人民建议征集点，为广大青年提供更加宽广的公共表达与参与空间。**拓展决策建议转化渠道。**壮大青年议题研究力量，完善青年智库建设，增强对基层一线青年的关注，及时掌握和反馈青年群体最新动向与诉求，积极转化研究成果并辅助决策。对涉及青年权益的人大代表建议和政协提案实行“清单式”督办与闭环管理，确保青年声音有效转化为政策成果。

3. 释放青年社会治理潜能

壮大青年社会治理共同体。以各级党组织网络为核心，做优

做实基层团组织“两个覆盖”，通过组织报到、团员报到、兼职委员等机制，将团青学少骨干融入基层治理单元。优先在青春社区、青春公寓、青春街区、青年中心等阵地，建立青年为主的功能型自组织。推动和培育志愿服务、创业就业、爱心公益等青年社会组织入驻，围绕青年需求、治理难点项目化开展常态服务。扩面和完善青年主导的网络社群建设，增强精准社会动员能力。

探索青年参与治理有效路径。嵌入静安“多格合一”治理框架，推动共青团参与基层治理“四百”行动，即百件青年小事、百名团青骨干、百个青年建议、百件青年难题，为超大城市中心城区基层治理积累实践经验。建立青年社会职务清单，鼓励青年担任楼栋业主代表、楼组长、青春网格员等角色，设置包括社区规划师、社区议事员、网格青年观察员、街区治理顾问、社区急救先锋等丰富多样的社会职务。打造更多青年自助互助项目，并纳入青年民生服务菜单、资源库、服务团。

健全青年志愿服务体系。发挥静安区青年志愿者协会枢纽平台作用，支持拓展“1+14+X”全地域多领域志愿服务力量体系。做好平急转换志愿服务力量储备，抓牢“实战演练”和“数智场景”两大关键，在物资储备、生命急救、信息收集、舆情监测的关键端口培育骨干队伍。重点打响“新青年新雷锋”志愿服务品牌，持续擦亮助老“长青相伴”、助残“阳光行动”、助幼“爱心寒暑托班”、助学“爱心静安”、助困“追光小屋”、助医“快闪诊室”等民生服务品牌。完善激

励保障机制，实现志愿服务贡献度与青年公共权益的挂钩。

（二）深化产才协同双向赋能，夯实产才融合“筑梦基石”

1. 精准引才共建无界未来

出台静安青年人才专属政策。推动政策集成，聚焦静安“（3+3）+（1+3+X）”现代化产业体系和青年人才关键成长期，推动政策集成，加大三个新赛道青年成长培育力度，注重商业文化创意科技深度融合，力争将“青字号”人才支持政策有机融入静安区政策顶层设计，系统构建覆盖青年人才“引育留”全链条的政策支持体系，全面释放青年人才潜能。**建立关键人才需求清单。**对接区内产业和头部企业，定期发布关键领域人才需求目录清单，覆盖管理、专业技术、高技能等人才，实现供需实时匹配与动态预警，缓解结构性矛盾。**打造产学研用创新人才高地。**与海内外顶尖高校建立战略合作，前置搭建优秀人才双向选择平台，围绕产业发展瓶颈、技术攻关难点、创新迭代机遇、共创共治热点、实验实践项目等，大胆推动“高校揭榜挂帅”机制。优化“安聚人才”优秀大学生挂职实践项目，扩大“静安—高校青年人才直通车”范畴，实施校内外双导制培养模式。

2. 系统育才支撑青年成长

以学育才。实施“数字青年赋能”计划，联合区内大中专院校及高级中学，聚焦人工智能、大数据等前沿领域，共同构建协同贯通的育人体系，建设开放融合的课程生态和教学方式，全面

提升青少年数字技能。通过建设数字青训营、联合重点企业设立实践基地，促进理论学习与实践应用深度融合。**以赛育才。**以“创青春”全国大学生创业大赛等高水平赛事为核心载体，构建以赛促学、以赛促创的实战化育才体系。推动国际性和全国性的赛事和行业协会落地静安，鼓励青年人才和团队在赛场上检验创新成果，并作为发现人才、遴选项目的重要渠道。**以创育才。**搭建高能级孵化平台，通过设立青年科创实践基地，为高层次青年人才在特色赛道内进行前沿探索和早期创业提供政策、资金、经验、空间等支持。建立涵盖多领域、全地域的场景资源开放共享平台，鼓励青年团队攻关区内特色产业发展中的关键技术需求，支持成果的产业化应用，将创新构想验证于真实市场场景，加速从创意到创业的转化进程。

3. 聚力留才筑牢智汇高地

加强优秀人才激励。衔接“1+5+N”人才政策体系，构建“上静青年”激励体系，探索以“人才贡献”为核心的认定机制，涵盖科技创新、成果转化、社会服务等量化内容，面向重点产业，覆盖不同领域和年龄层次人才，向研发技术人员、生产岗位核心骨干青年人才倾斜。推动企业与核心青年人才签订发展契约，通过提供有竞争力的岗位薪酬、清晰的职级晋升通道等，鼓励企业向顶尖青年人才提供股权、期权、项目跟投、利润分成等长期激励方案，深度绑定个人成长与组织发展。**完善一站式人才服务。**

依托区人才局打造的“静安才管家”人才服务平台，进一步优化青年人才服务品质，实现政策精准推送、活动一键报名、服务分类查询，打造高效便捷的线上服务体验。依托“静安国际会客厅”，集成人才综合服务、人才交流分享等服务功能，打造一站式服务枢纽，构建人才全周期服务保障体系。**强化科技人才专项支撑。**设立静安青年科创种子基金（20、30、40岁青年不同支持），重点支持35岁及以下青年科技人才的原创项目，提供研发资助或免息贷款。在市北高新功能区建设共享实验室集群，降低青年科创团队的实验成本，并提供辅助研发专业服务。推动“海聚英才”创新创业示范基地、博士后创新实践基地差异化协同运作，精准服务多元创新需求，贯通从项目孵化到技术转化全过程。

（三）升级友好空间生活服务，营造青春栖居“绘梦港湾”

1. 营造青年活力空间体系

绘织贯通南北的“Σ型”青年宜居绣带。以苏州河、彭越浦、走马塘“Σ型”蓝绿空间为基础，系统性构建连续贯通、适宜慢行、体验丰富、场景多元的青年宜居绣带。苏州河段突出“青年人文”，活化利用沿河工业遗产建筑等空间，打造集艺术工坊、艺术家工作室、数字艺术实验室等功能。彭越浦段突出“青年乐活”，重点提升既有空间品质，嵌入符合青年人群需求的户外运动、游憩、休闲及社交空间，打造乐活休闲绣带。走马塘段突出“青年数智”，推动滨水空间更新与功能复合化改造，植入创新

人群需求的共享办公、共享实验室、远程社交、先锋演艺等多元场景。**打造特色鲜明的青年活力片区。**依托南京西路—苏河湾中央活动区，以全球年轻力中心为战略定位，以青春经济与青年交往为核心特色，打造融合消费、文化、社交于一体的青年活力高地。以“二次元超级 IP 首发地”为片区文化标签，通过青年参与街区治理机制，引导青年深度融入街区营造。打造“年轻力经济”示范场景，建设跨界融合的公共艺术空间，推动传统文化与二次元创新结合，布局国潮动漫工作室、非遗数字艺术展等新型文化项目。依托大宁“三生”融合创新区，以视听体验与文化创新为主要特色，建设青年融合活力片区。整合超高清视听、国际影视园区、电竞中心、上海马戏城等优质资源，联动大宁公园等生态开敞空间，形成科创与文创相互促进、研发与转化闭环联动、生活与工作高度融合的片区发展格局。依托市北国际科创区，以创新实践为引领、以数字经济为特色，打造科创青年创业活力片区。重点发挥数通链谷、静安国际科创社区、走马塘城市规划转型区的创新资源优势，构建数字赋能的青年创业热土，持续提升青年科技人才的创新实践与成果转化空间。

2. 健全青年友好服务体系

构建普惠可及的青年服务网络。依托 15 分钟社区生活圈，健全“区—街镇—社区”三级青年服务体系。升级街镇各类服务综合体的青年服务功能，拓展职业发展指导、心理健康支持、法

律咨询等专业化服务供给，增设开放式学习区、静音舱、团体研讨室等特色功能区。聚焦商务楼宇、青春社区、青年中心、青年公寓等重点场景，精准嵌入青年高频需求公共服务项目。建立青年服务需求快速响应机制，常态化开展需求调研分析，动态优化服务供给清单，提升服务覆盖广度与触达效率。**打造便捷高效的青年服务场景。**推进 24 小时年轻力单元建设，拓展青年友好型延时服务，重点完善学习社交、休闲健康等服务场景。在社区配套布局 24 小时自习室、自助服务驿站等便民设施，提升服务可获得性。深化青年事务“一网通办”改革，建设智慧化运营管理系统，推广设施无人化、服务自助化模式，简化办理流程、压缩办理时限。前瞻布局全息投影、VR 社交等新一代信息技术应用，构建虚实融合、全天候响应的青年服务生态，全面提升服务便捷度与体验感。**供给精准适配的青年婚育服务。**强化青年婚育服务保障，助力生育友好型城区建设。丰富线上线下公益婚恋服务载体，搭建专业化交友平台，常态化组织单身青年联谊活动，拓宽交友渠道。整合婚姻咨询、生育指导、权益保障等服务资源，推行“婚育一站式”服务模式，优化青年婚姻登记服务流程。推广园区、楼宇、社区“微托管”服务模式，在现有宝宝屋、贝贝屋、爱心托班基础上，拓展弹性托育、临时托管等个性化服务，精准匹配职场青年父母托育需求。

3. 完善青年安居保障体系

提升求职青年住房保障。增加青年驿站数量，与区内品牌酒店、人才公寓建立战略合作，为符合条件的应届毕业生提供短期住宿优惠。升级青年驿站服务，在短期住宿基础上，增设职业指导、面试化妆、正装租赁等配套服务。**完善青年租房保障体系。**鼓励存量商办用房改造为青年公寓，在市北产业园区内部或周边新建职住一体租赁社区。完善梯度化租金补贴政策，符合条件的青年可享区级人才租房补贴。推动长租安居模式落地，面向青年人才起步、成家、发展的家庭不同阶段，研究保租房品类体系和住房市场的衔接机制。**多举措支持青年人才购房。**提高面向青年人才的共有产权住房房源配售比例，同时适度放宽申购条件，减少青年人才群体购房的制度障碍。

（四）焕新消费场景青春形象，点亮潮流风尚“造梦舞台”

1. 构建多元青年消费生态

激发文商旅体展青年消费潜力。延拓青年消费体验链，以票根经济和数根经济为增长点，推出面向青年的专属消费优惠。依托巨富长等街区，积极发展后街经济和消费，推动青年消费集聚，打造青春消费新街区，鼓励快闪店、小店等具有低成本、短周期、高创意特点的青年商业入驻，不断注入新鲜感，满足青年群体的好奇心。推动青年节庆消费发展，依托“静安青年风尚节”等品牌活动，打造集音乐节、设计市集、街头体育、美食嘉年华于一体的城市年轻力盛会。以赛事为媒，集聚青年数字消费人气，重

点引入和培育电子竞技与娱乐赛事、街头运动与极限挑战赛事、时尚文化与创意设计赛事等。以展会为平台，引领青年消费风向，重点打造潮流 IP、数字艺术、阅读城市等主题展会。**拓展青年体验式消费场景。**依托大悦城打造“二次元”主题商业综合体，设置动漫 IP 展览、Cosplay 专业摄影基地、限量潮玩首发消费平台。联动区内高水平医疗机构，创新“身心灵疗愈”消费场景，促进声波疗愈馆、艺术疗愈工作坊、减压体验中心等健康消费业态发展。拓展攀岩馆、智能健身房、普拉提工作室等运动健康业态，配套运动康复咨询服务。创新“中医+潮流”健康场景，举办中医养生文化节、开设草本茶饮体验区，推动健康消费从情绪舒缓向身心养护延伸。支持布局多功能演艺空间，与上海戏剧学院合作设立实验剧场集群，推出青年导演扶持计划，打造先锋戏剧首发地。加码“宠物消费”生态建设，打造沉浸式人宠共乐空间，引入一站式宠物生活集合店，定期举办萌宠市集、宠物才艺大赛及公益领养日活动。升级“首发经济”能级，构建“首店+首展+首秀”多维首发矩阵，除潮玩首发平台外，引入国内外潮流品牌开设概念店或旗舰店，承接动漫 IP 首展、先锋设计首秀等活动促进青年消费。**繁荣青年夜间经济。**延伸安义夜巷模式，打造青年夜生活街区，串联丰盛里、吴江路等特色街区，形成差异化夜间消费场景。依托苏州河滨水区域发展水上夜经济，推出夜游苏州河、水上市集等项目。鼓励文化场馆延长开放时间，推

出“博物馆奇妙夜”“深夜书店”等文化夜场活动。

2. 打造城区青春品牌形象

构建“青春静安”视觉体系。构建静安青年品牌视觉生态系统，开发系列视觉体系资产。设计具有静安特色的青年文化IP形象，如以石库门建筑、苏州河等为原型的卡通形象，增强亲和力。将视觉体系延伸至公共空间导视、城市家具、交通设施等载体，如在青年聚集区设置特色路灯、创意座椅等。开发数字视觉工具包，供青年社群在创作活动宣传物料时规范使用，形成统一的视觉传播效应。**建立“青春静安”内容工厂。**重点与上海文广集团、上海报业集团、喜马拉雅科技有限公司等平台合作，组建专业团队与青年创作者联盟，联动推出短视频、播客、图文等内容创作。擘画我与静安共成长，树立青年榜样的生动图景。**营造“青春静安”数字场景。**运用数字孪生技术，深度还原重点商圈、文化地标和公共空间，打造城市探索功能，推动线上线下活动联动。青年可通过虚拟分身参与线上艺术展、音乐节、创意市集等活动，实现跨空间沉浸式互动。

3. 推动青年对外交流交融

增强青年国际交流交往。依托“全球服务商计划”，构建吸引国际化青年的强磁场。与区内总部企业合作开发“全球商务模拟舱”，开展国际谈判、跨文化管理等实战训练。鼓励青年参与联合国教科文组织等国际机构的志愿服务，与“一带一路”沿线

国家建立志愿服务结对机制，提升静安青年国际服务能力。与友好城区（地区）共建交流基地，组织学术交流、企业参访、社区融入等交往项目。**促进与港澳台青年交往融合。**促进港澳台青年在静安融合发展，举办“青年与城市”海峡两岸暨香港青年交流、两岸大学生论坛等品牌活动，加强两岸三地青年互访。**深化对口地区青年交流。**依托静安区和湖北夷陵、云南文山、新疆巴楚等地区协同合作基础，聚焦电商、文旅等领域，建立产业合作青年工作机制，促进青少年的深度交往合作。

（五）推动就业创业多元发展，打造包容共赢“圆梦热土”

1. 支持青年无畏创新创业

鼓励低成本创客空间发展。依托静安老洋房、石库门建筑、老厂房、存量写字楼等载体，引入智能办公与数字制造等现代科技元素，打造低租金成本的创客空间或阶段性的免租空间。并适度配置共享实验室、路演中心、创客工坊等基础功能。同步在交通枢纽及商圈周边布置“创客胶囊”，提供数字化短租服务，满足青年创客的即时需求。**建立青年导向的创业支持体系。**落实各类政策，加大融资支持，扩大创业担保贷款与贴息覆盖面，强化资金保障实效。设立“静安青年创投基金”，以“政府引导+市场运作”支持青年的初创项目和成长项目。集成区内专业服务资源，打造涵盖政策对接、导师辅导、投资融资的“专业陪跑”服务体系，建立创业导师库，引入专业运营机构。建立公共算力实

验室，为符合条件的创业团队提供免费算力。**营造鼓励试错的创业氛围和环境。**为遭遇挫折的青年创业者提供阶段性的基本生活补助与心理疏导，联动专业机构开展技能培训与职业指导，增强其再创业、再就业能力。设立“二次创业加速计划”，对具备失败经验的青年给予更大力度的政策倾斜，推动创业再出发的良性循环。

2. 保障青年高质量充分就业

拓宽就业岗位供给渠道。依托就业服务平台，完善岗位找人功能，变被动服务为主动推送，为每位登记青年提供“一人一策”的岗位推荐服务。动员区内重点企业，定期释放岗位信息，提升人岗匹配的精准度与成功率。深化“校地企”前置对接，推行“见习+就业”衔接模式，开发科研类、技术类见习岗位，鼓励见习单位留用优秀青年，实现“见习即储备、结业即就业”。**筑牢青年群体就业底线。**聚焦高校毕业生等青年群体就业，通过“招聘+指导+见习”组合拳，全力促进高质量充分就业。根据个人求职意愿、岗位偏好与就业服务需求，精准实施分类帮扶，对有就业意愿但技能不足者定向推荐培训课程，对求职受挫信心低迷者提供专业化心理疏导与求职辅导，对家庭经济困难者按规定落实临时生活补助。**提升就业服务能级。**根据新技术领域发展最新就业能力需求，高质量开展符合时代需要的青年技能培训。升级职业发展指导，提供职业生涯规划、职场适应等个性化助业指导。打

造“青年夜校”品牌，联合高校和龙头企业开发线上线下课程，采用“理论+实践”双轨教学模式。

3. 赋能新兴领域青年发展

增强新就业群体劳动保障。针对零工经济、平台就业等新就业青年群体，加强就业政策引导与权益保障，线上开设“新就业形态服务专栏”，集成合同范本下载、纠纷在线调解、职业伤害保障申领等功能。督促平台企业依法合规用工，强化行业监管和部门协同，畅通青年维权渠道，切实维护青年劳动权益。**增强基本生活权益保障。**推出新兴领域青年“安心计划”，整合租房、公共服务、社会保障等服务，通过提供租金补贴、链接保障性租赁房源、增加新时代城市建设者管理者之家的居住供给等方式多渠道降低住房成本。建立应急帮扶快速响应机制，为遭遇重大疾病、失业或意外事件的青年提供临时住宿、紧急生活补助与心理援助。**促进社会交往交融。**依托青春社区、青春公寓、青年中心等阵地，组织社区开放日、主题沙龙、城市探访等活动，搭建邻里互动平台。支持组建运动、文艺、技术等多元兴趣社群，推动助力青年构建稳定社交网络，推动新兴领域青年从“落脚”到“融入”的转变。

（六）筑牢权益保障安全防线，锻造法治守护“护梦坚盾”

1. 强化青年安全保护水平

提升青年法治教育整体水平。面向在校学生、职场青年、社

区青年居民，建立分层分类的法治教育体系。通过案例式法治课程、法治实践基地、模拟法庭等强化法律认知。推动法律服务向楼宇园区延伸，开展劳动法、合同法等实务培训与互动普法。推动民法典进社区和家庭，培育青年普法志愿者，开展“法律进家庭”活动，构建线上线下联动的法治教育生态。**织密未成年人多元化保护关爱网络。**组建“青春守护联盟”，整合社会力量为青年提供法律维权、心理疏导等一站式联动服务，将未成年人犯罪率持续控制在千分之一以下。建立罪错青少年分级干预机制，形成“评估-矫治-回归”闭环管理。持续开展青少年事务社工驻司法机构、校园、社区等场域服务，为涉案未成年人提供心理疏导、法律援助等全流程帮扶。**强化无缝隙的青少年安全保障。**深化家、校、警、社协同，常态化开展校园周边安全整治，严查危害青年身心健康的行为，完善安防硬件建设，建立应急处置预案。提升青年安全应急素养，编制公共安全手册，定期开展消防、地震等情景演练，提升青年应急自救能力。在夜间经济活跃区域增设智能感知设备，组建由民警、保安、青年志愿者构成的夜间接力护航队，保障青年人夜间安全。

2. 加大青年数字权益保护

建立智能化网络权益保护机制。开通青少年网络维权直通车，实现侵权线索一键举报。组建由法律专家、心理咨询师构成的云端守护团，为受网络暴力、欺诈等侵害的青少年提供在线法

律支援和心理干预。建立网信、公安、教育等多部门联动的 24 小时响应机制。招募青年网络志愿者组成“静安网络文明观察团”，联动处置网络暴力、虚假信息等侵权事件。**强化数字平台监管**。制定青少年个人信息保护指南，明确数据使用边界，严格限制商业平台收集未成年人数据。促进形成企业数据合规信用监管机制，对频繁违规收集使用青年信息的企业纳入重点监管名单，实施高频次抽查，鼓励企业通过整改、建立合规体系等方式恢复信用评级。

3. 提升青年身心健康福祉

构建全域青春健康促进体系。针对职场青年，开展“楼宇健康伙伴计划”，组织午间瑜伽、下班跑团等常态化活动。在中小学校推行校园运动护照，将足球、羽毛球、乒乓球、游泳等运动技能掌握情况纳入综合素质评价。推行“体医融合”模式，在社区卫生中心设立青少年健康管理站，提供运动处方、体态矫正等服务。开展儿童青少年“明眸、皓齿、壮骨、健体”公共卫生行动，构建预防-筛查-干预的健康管理闭环。**优化心理健康支持体系**。升级“区-街镇-社区”三级心理服务站点，构建资源配置合理、服务网络融合，有效支撑公众心理健康自主管理的精神卫生服务体系。组建跨部门心理应急小组，对校园欺凌、职场暴力等事件及时介入。优化“社区少年服务队”工作机制，对纳入帮扶范围的青少年“一人一策”跟踪帮扶，确保介入精准、响应及时。

在青春社区、青春公寓、青年中心等阵地增加职业青年心理健康服务，在楼宇、园区设立情绪加油站，建立面向职场青年的全时段心理健康服务体系。**实施困境青年健康守护行动。**完善困境青年健康档案库，为经济困难青年提供免费体检、齿科治疗等专项服务，对重大疾病青年给予医疗补贴。开发“逆境成长课程”，通过团体辅导、户外拓展等方式提升抗逆力，并联动企业提供过渡性实习机会，助力其在克服挑战中实现社会融入与个人发展。

四、规划保障

（一）强化青年发展组织协同与推进体系

在区委领导下，坚持党管青年原则，构建党委领导、政府负责、共青团协调、多部门联动的青年工作机制。完善区青年工作联席会议制度，发挥好部门协调作用，推进相关项目落实。各成员单位制定配套实施方案，协同人大、政协及群团组织强化监督。各级团组织发挥引领枢纽作用，打造青年智库，为区域发展和青年成长建言献策。加强青联、学联等组织建设，凝聚社会组织和社会资源，完善青年参与社会治理体系，壮大社区群团社工力量，培育规范化青年社团，激发青年组织潜能，形成多元共治的青少年发展格局。

（二）健全青年发展政策工具与保障体系

建立系统化、场景化的青年发展政策工具箱。围绕就业创业、住房安居、婚恋交友、职业发展等重点需求，形成分类分层差异

化的政策工具箱。用足用好就业见习补贴、创业担保贷款、人才公寓配租、交友联谊补贴等工具。并建立政策工具快速响应机制，根据青年特征变化与城市发展需求适时优化政策供给。同时健全青年发展政策保障体系，出台区级青少年权益保障专项政策，完善创业支持等政策。强化部门间协调联动，建设青年基础数据库和信息反馈系统，形成科学决策与咨询机制；优化财政投入与监督体系，将政策实施经费纳入年度预算并专款专用，确保重大项目和重点群体服务资金落实到位。

（三）完善青年发展指标监测与评估体系

区青年工作联席会议统筹本规划监测评估工作，由联席会议办公室具体协调落实。重点构建包含青年发展型城区建设指标的青少年发展评价体系。各成员单位开展中期和末期自查自评并提交实施报告。同时引入第三方评估机制，强化社会监督，发挥群众监督和媒体宣传作用，形成“自查+第三方+社会监督”的立体化评估体系，确保规划实施成效。