

二十、卫生

(一) 综述

2013年,静安区户籍人口平均期望寿命83.96岁,其中男性82.34岁,女性85.51岁,婴儿死亡率2.92‰,全年全区无孕产妇死亡,传染病发病率258.62/10万。年底,全区共有医疗卫生机构126个(包括分院、分所及社区卫生站点),其中公立医疗卫生机构59个,内设医疗机构15个,营利性医疗机构52个(其中个体诊所12个)。每千人口床位数20.9张,每千人口医生数11.08人。年内,区卫生计生委完成医疗机构校验审批91个,医疗机构设置审批12个,医疗机构变更审批14个。完成29名医师注册,196名医师、126名护士变更和37名医师多点执业审批。监督各类场所、医疗机构3803户(次),针对检查发现问题发出卫生监督意见书12份,责令改正通知书255份,区内医疗机构不良积分35户(次),行政处罚348户(次)。献血屋和流动献血车献血量达8633人(份),为全年目标113.3%。全年计划用血量29219人(份),实际控制用血量25281人(份)。撤销上海市静安区卫生局、上海市静安区人口和计划生育委员会,组建上海市静安区卫生和计划生育委员会。重点推进区域脑卒中规范化预防与救治体系建设、区疾控中心艾滋病检测确诊实验室能力建设、区结核病网络实验室建设、孕产妇保健适宜技术及干预措施项目、婴幼儿近

视综合防治项目。坚持公共卫生服务均等化原则,实施国家和上海市基本和重点公共卫生服务项目。全面落实0—6岁儿童免费定期健康体检、全覆盖孕产妇保健管理等基本公共卫生服务项目。60岁以上老年人接种肺炎疫苗项目7694例。做好重点传染病防控,制订《静安区2013年慢性病综合防控工作要点》,落实慢性病防控各项任务 and 措施。糖尿病三二一综合防控工作得到各级领导和专家的肯定。2月1日,新版《上海市孕产妇保健工作规范》正式实施。区妇幼保健所完成对辖区内2所接产医院和5个社区卫生服务中心相关医务人员全覆盖培训。各级医疗机构贯彻落实新版《规范》孕产妇保健管理更加规范化。年内,完成2200名孕产妇孕产期保健服务。完善医教结合工作机制。调整并建立40余人的区卫生应急专家库,印发一系列卫生应急文件,与兄弟区县组织开展多种形式应急演练,区卫生应急核心能力评估工作、卫生应急核心能力得到市卫生计生委专家肯定。成功应对月子会所婴儿感染轮状病毒事件,妥善处置一起Ⅲ级高温中暑事件。

年内,区卫生计生委以场所创建为抓手,推进健康示范食堂创建,区政府机关食堂获市十佳健康示范食堂称号。市西小学被评为WHO健康促进学校。以社区为单位开设健康大讲堂13场(次)、主题活动34场(次)。依托健康驿站,丰富健康管理小组活动内容,强化健康管理技能。开展季节性消杀工作,有效控制

全区“四害”密度。在5个街道开展病媒生物防治达标小区和示范市场创建,提升病媒生物防制水平。

按照市公立医院体制机制改革总体要求,区卫生计生委年内牵头制订《静安区进一步深化公立医院改革实施方案(2013—2015年)》,启动区深化公立医院体制机制改革,提出12项改革任务,明确37项改革具体举措。在相关部门支持配合下,推出公立医院体制机制改革8个具体配套文件。围绕“建机制”核心环节,初步搭建医疗质量控制、医疗服务监管和药品供应管理等信息化平台,做好公立医院、社区卫生服务中心综合评价。成为“建立和完善康复医疗服务体系”首批试点区。推进药品服务领域监管,加快全系统药品供应链建设,曹家渡社区卫生服务中心推进自动发药工作。

医疗质控事务管理通过政府购买服务委托区医学会统一管理,重新调整22个质控专家组,聘请来自华山医院、华东医院及区属医疗单位的94位质控专家。形成医政科、医学会、质控组三位一体质控管理体系。修订《2013年静安区“防范和打击无证行医、保障群众安全就医”工作方案》。区中心医院通过二级甲等医院等级复评审,5个社区卫生服务中心建成上海市示范性社区卫生服务中心,并成为首批住院医师规范化培训社区实践基地。

年内,区卫生计生委发挥区卫生系统老年健康中心联席会议作用,完善老年健康中心各建设单体功能定



位、布局安排等建设事项,推进建设项目方案图联合审批工作,协助加快做好项目建设基地动拆迁。南京西路社区卫生服务中心装修工程竣工并投入使用。区中心医院门诊楼装修工程、门诊流程优化工作、重症监护室临床信息系统进入收尾阶段。公共健康信息服务系统(二期)建设完成项目招投标手续,进入项目实施阶段。推进医学学科建设项目实施。启动区卫生计生系统第一批4项重点学科、8项特色专科和14项特色项目建设,开展区卫生计生系统第一批医学学科建设督导考核,协调解决学科建设中存在问题。推进“十百千”人才建设工程,组织开展第二批培养对象10个课题(二年期)结题评审,启动第三批培养对象申报和遴选。择优选派14名医务人员赴加拿大开展外向型培训。12月29日,区中心医院与中国科学院生物物理研究所签约合作成立神经科学转化医学研究中心。全年入围市卫生计生委委级科研项目6项;市卫生计生委青年科研项目4项,市科委课题2项;吴阶平医学基金会课题3项。1人获市卫生计生系统第十四届银蛇奖提名奖。

年内,区卫生计生委召开静安—巴楚公共卫生援疆“三降”(降低传染病发生率、降低孕产妇死亡率、降低婴幼儿死亡率)工作联席会议,形成定期会议制度,巩固“三降”合作机制。发挥联席会议制度协商、沟通作用,加大对口支援力度,在人才培养、资金保障等方面形成工作共识。年内,选派2批(次)4人业务骨干赴新疆巴楚县开展公共卫生援疆工作。累计接受5批(次)83人(次)巴楚医务人员到沪进修。新疆巴楚与上海静安远程影像会诊中心即将投入使用。完成湖北夷陵医疗对口支援,组织专家开展巡回医疗、教学查房及业务讲课,完成接受湖北夷陵24名医务人员到沪进修。(王海敏)

(二) 健康城区建设

【移动健康驿站服务项目】年内,区卫生计生委启动区政府实事工

程——移动健康驿站,拓展健康驿站服务内容,新增中医养生保健、眼、口腔保健、妇幼保健、心理健康知识讲座等项目,并实行菜单式服务。3月27日,移动健康驿站服务在国立大厦率先启动,至年底,在多家商务楼宇共开展服务28户(次),服务对象4400余人(次)。(王海敏)

【编制市民健康状况报告】年中,区卫生计生委联系区内环保、体育、食药监等部门,集合区内相关医疗卫生机构共同编撰《上海市静安区2012年度市民健康报告》,从健康环境、健康人群、医疗卫生服务、健康相关评价指标等方面进行统计归纳。报告首次以行政建制区为对象对居民健康状况作出整体归纳,为区内健康相关政策的科学决策和研究评价提供依据,提醒区内各界人士注意自身健康状况,倡导践行健康生活方式。(王海敏)

(三) 医疗服务

【市儿童医院首次开展远程会诊工作】2月27日,市儿童医院利用白玉兰远程会诊中心高新技术和会诊网络,接诊1名远在云南的肿瘤患儿,实现以患者为中心,让边远地区患者得到高端医疗服务。远程会诊涵盖儿内科、儿外科等各专业。(王海敏)

【筹建复旦大学附属医院调研会】3月14日,复旦大学副校长、上海医学院院长桂永浩等一行10人到静安区中心医院(华山医院静安分院)进行调研。会上,华山医院和区政府表示将分别在人才技术、管理模式和设备更新、学科培育等方面加大对区中心医院支持力度,复旦大学表示将就筹建工作进行详细研究。双方就区中心医院筹建为复旦大学附属医院事宜达成初步共识。(王海敏)

【“一站式”铁路自动售票机落户市儿童医院】4月8日,市儿童医院继2012年在轨道交通2号线静安寺地

铁枢纽建立“儿童医院健康驿站”后,又与上海铁路部门合作,率先在院内安装“一站式”铁路售票机。

(王海敏)

【启动应急预案救治急性肠胃炎患者】4月19日,区中心医院急诊室短间接收到大量急性肠胃炎患者,即时启动突发公共卫生事件应急预案,开放绿色通道。共42名患者到院急诊,其中18名患者收治入院接受进一步治疗,其余患者治疗后症状改善,被准予随访观察。(王海敏)

【区中心医院眼科科研成果获市科技进步二等奖】4月19日,上海市科学技术奖励大会召开,区中心医院眼科科研成果“飞秒激光和优化表层切削手术矫正近视”获市科技进步二等奖。该项目由市耳鼻喉科医院和由吴良成博士领衔的区中心医院眼科共同完成。(王海敏)

【程少丹获市卫生系统第十四届“银蛇奖”提名】区中心医院中医伤科程少丹博士师从施杞教授,擅长银质针治疗骨伤科软组织疼痛性疾病,任中华中医药学会学术流派研究专家委员会委员、中华中医药学会亚健康分会委员。5月22日,获上海市卫生系统第十四届“银蛇奖”提名。

(王海敏)

【市卫生计生委考察医联体建设】6月7日,市卫生计生委主任徐建光等一行赴石门二路社区卫生服务中心、区中心医院调研静安区医疗联合体建设工作,区政府、华山医院、区卫生计生部门相关领导陪同。静安区的医疗联合体建设以为区域居民提供优质、优惠、便捷医疗卫生服务为目标,以理顺运行机制为核心,以能力建设为重点,以资源共享为基础,初步构建集预防、治疗、康复相结合服务体系,奠定以三级医院为依托、区中心医院为平台、社区卫生服务为基础的静安区医联体模式。至年底,区域心电诊断中心共审核社区报告2071份,1243例社区标本通过区临床检验中心检测,区域影像诊断中心完



成 17489 人(次)共 25071 份放射影像的诊断复核,区域消毒供应中心完成消毒灭菌 3267 件。(王海敏)

【区中心医院与公安静安分局签署合作协议】 7 月 24 日,区中心医院与公安静安分局签署关于涉案人员健康体检的合作协议。区中心医院分管领导及部分职能科室和相关临床、医技科室领导,公安静安分局部分职能科室领导出席签约仪式。8 月 1 日起,区中心医院对辖区内羁押前涉案人员和看守所被羁押者提供半年 1 次健康检查服务,至年底,共接受 455 名涉案人员进行健康检查。(参见第 97 页【在押人员健康检查】)(王海敏)

【杨雄到静安区慰问医务工作者】 8 月 8 日,市委副书记、市长杨雄到静安区中心医院(华山医院静安分院)慰问医务工作者。(参见第 27 页【杨雄视察区高温民生保障】)(王海敏)

【上海杨詠曼老年医学实验室揭牌】 10 月 16 日,上海杨詠曼老年医学实验室揭牌仪式在华东医院举行。该实验室由香港合孚行有限公司董事长杨詠曼出资,通过市慈善基金会向复旦大学附属华东医院捐资 100 万元建立而成。(王海敏)

【上海静安—新疆巴楚远程医学影像会诊中心揭牌】 10 月 26 日,区人大常委会主任李蔚萍与巴楚县县委常委、宣传部部长孙怡共同为上海静安—新疆巴楚远程医学影像会诊中心揭牌。巴楚县人民医院放射科与静安区医学影像会诊中心实现影像远程会诊,增强巴楚基层医院医疗服务能力。(王海敏)

【临床医学专业学位研究生实践基地揭牌仪式】 12 月 4 日,复旦大学—上海市静安区中心医院(复旦大学附属华山医院静安分院)临床医学专业学位研究生实践基地揭牌仪式在区中心医院举行。复旦大学附属华山医院副院长毛颖、区卫生计生委负责人以及区中心医院党政领导出席仪式。(王海敏)

【“头部约束器具”获国家实用新型专利】 年内,区中心医院“精鼎”护理组发明“头部约束器具”,该器具是为避免神经外科手术后病人自行拔出头部引流管的一种固定装置,获国家实用新型专利。(王海敏)

(四) 公共卫生

【推进重大公共卫生服务项目大肠癌筛查】 2 月,区卫生计生委启动全区大肠癌筛查工作,成立项目工作组,制订《静安区社区居民大肠癌筛查实施方案(试行)》,定期召开项目例会。举办项目宣传讲座 7 场,编发项目宣传手册 8.9 万份,提高居民知晓率。做好相关工作人员培训,提升工作质量。至年底,共筛查 19432 人,阳性数 3993 人,阳性率 20.55%,已完成肠镜检查 684 人,发现癌前期病变并治疗 159 人,发现大肠癌病例 19 人,治疗 10 人(其中大肠癌早期 10 人)。(王海敏)

【应对人感染 H7N9 禽流感疫情】 4 月 3 日,区卫生计生委组织辖区相关医疗卫生单位专业人员开展人感染 H7N9 禽流感防控桌面推演。4 月上旬,成立静安区防控人感染 H7N9 禽流感疫情联防联控领导机构和静安区卫生局防控人感染 H7N9 禽流感疫情工作领导小组,明确联防联控成员单位职责分工。组织开展辖区内专家组、医疗机构专业人员专题培训,强化人感染 H7N9 禽流感监测病例报告管理和院内感染控制管理,规范处置流程。完善区应急物资储备和应急队伍建设,加强辖区重点医疗机构发热门诊、预检分诊的督导检查,强化重点人群、重点场所、重点环节预防措施,引导市民养成健康生活方式,开展健康教育。成功处置人感染 H7N9 禽流感监测病例 18 例,其中确诊病例 5 例,排除病例 13 例,归属区的密切接触者 29 人解除医学观察。(王海敏)

【儿童屈光档案建立和近视综合防治项目】 9 月,区卫生计生委与区教育

部门召开部门联席会议,推进项目实施。至年底,为 4993 名学龄前儿童、23367 名学龄儿童开展视力筛查,建立一级档案 28360 份,二级档案 24893 份,三级档案 16075 份,超额完成任务。初筛视力不良儿童均转诊至区中心医院进一步检查确诊。

(王海敏)

【市儿童医院设立预防接种门诊】

10 月 1 日起,市儿童医院设立预防接种门诊,业务范围为除第一类疫苗和狂犬疫苗以外的其他疫苗预防接种。至年底,静安区域共有 13 个医疗机构设立预防接种门诊,按照各自职能分别承担静安区新生儿、儿童、成人、卡介苗、犬伤、大学生和涉外接种服务。

(王海敏)

【扩大精神障碍患者免费服药药物范围】

年内,区卫生计生委会同区残联等部门落实“持证精神障碍者免费服药”项目,调整和拓展精神病人免费服药政策,制订项目实施方案,优化免费服药流程,扩大免费服药药物范围,从原先 21 项扩大到 70 项,覆盖至所有精神科医保药物目录,并减免个人自付段所有费用。至年底,受益人数为 543 人,减免费用 43.32 万元。

(王海敏)

【全市首创老年失智社区预防项目】

年内,区卫生计生委针对区域老龄化程度高的特点,以国内外研究成果为依据,推进老年失智社区预防项目。建立以市精神卫生中心、区精神卫生中心、江宁路街道社区卫生服务中心为一体的三级服务网络,组建专业化服务团队,采取社区综合干预措施延缓老年人记忆衰退,预防失智发生发展,提高老年人生活质量。在专家论证基础上,完善项目实施方案,开展社区老年人记忆状况调查。7 月,以江宁路街道健康驿站迁址为契机,将社区预防老年失智项目纳入健康驿站服务,组建认知功能训练班、有氧训练班和情绪管理班,实现老年人自我管理。至年底,累计完成 8500 余名 60 岁以上老年人记忆档案。

(王海敏)

(五) 社区卫生

【65岁以上老年人免费健康体检】 3月22日,区政府实事项目——65岁以上老年人健康体检启动,成立由区领导为首的领导小组,确定体检工作流程、体检项目、实施步骤、方法以及宣传等事项。把体检与家庭医生签约和健康档案管理结合起来。各社区卫生服务中心根据老人特点,制订人性化体检流程。街道和居委会干部排摸确定符合条件的体检对象,并发放宣传折页,介绍体检项目、须知和注意事项。有体检意向的老年居民,分批、预约到各社区卫生服务中心体检,至年底,共体检10167人,检出高血压患者5000余人、糖尿病患者2000余人、慢性支气管炎300余人、慢性胆囊炎800余人、前列腺增生100多人。同时检出一些隐匿性疾病和急危重症,如肝脏、肾占位;肺部阴影、肺炎;骨折;化验指标严重不正常等。各街道社区卫生服务中心发现异常体检结果后,立即启动体检应急预案,和街道相关负责人协调,通知居民即刻复查或转上级医院进一步诊治。(王海敏)

【开通家庭医生服务热线】 4月2日,静安区开通家庭医生服务热线“4001591120”,家庭医生提供24小时电话咨询,为社区居民提供健康咨询、政策咨询等服务。至年底,共接听800余人(次)咨询。(王海敏)

【家庭医生走进养老机构】 11月13日,“医养结合”工作(为静安区养老机构住院老人提供家庭医生服务)正式启动,家庭医生为养老院的住院老人提供多项便捷、安全、经济的健康服务。至年底,家庭医生为老人提供上门巡诊服务3938人(次),新建家庭



年内,全区5个社区开展家庭医生制服务 (区卫生计生委 供稿)

病床32张,家庭病床查床717人(次),健康管理675人(次),举办健康讲座6次,急救技能培训4次,健康宣教材料发放1365份。(王海敏)

【家庭医生签约】 年内,区卫生计生委制订《进一步推进2013年静安区家庭医生制度建设重点任务与要求》,全区5个社区开展家庭医生制服务,居民可以在社区卫生服务中心及站点签约,全区签约人数80863人,约占区常住人口34.2%。各社区卫生服务中心改善硬件环境,强化家庭医生技能培训,优化就医流程,利用信息化手段,依托区域内市、区两级医疗机构资源优势,为签约居民提供个性化服务。(王海敏)

(六) 卫生监督

【打击无证行医、整治“医托”】 年内,区卫生计生委继续将防范和打击无证行医纳入区平安建设实事项目,修订《2013年静安区“防范和打击无证行医、保障群众安全就医”工作方案》,调整和充实区打击无证行医专项

行动领导小组,以分管副区长为领导小组组长,各成员单位的分管领导为领导小组副组长或成员,并增设区打击无证行医专项行动工作小组,确保专项行动落实。在防范和打击无证行医专项行动联席会议上明确全年专项工作目标及各成员单位工作职责。发挥打击非法行医专项工作小组作用,在日常工作中联合各部门,通报近期打击非法行医、整治“医托”的排摸情况,确定整治重点,加大执法力度。年内,共取缔无证行医点4户(次),立案查处4起,罚款金额18100元,没收违法所得10356元,没收药品107箱,没收器械65件,摘除无证行医广告招牌25余块。制作静安区医疗机构地图,打击非法行医宣传小册子、宣传展板,深入社区、医疗机构、无证行医点周围等,以多种渠道开展宣传活动。发放宣传海报14张,发放宣传折(册)1200份,就医指南1200份,旨在提高群众自我防范意识,增进对医托、非法行医行为的识别力。(王海敏)

(本栏目编辑 陆美文 周补铭)