

十三、综合经济管理与监督

(一) 计划投资管理

【概况】 2013年,区发展改革委组织编制《静安区建设现代化国际城区目标纲要》,于8月编制完成,并经区委九届六次全会通过。区发展改革委会同全区47个相关部门对区“十二五”规划纲要主要目标完成情况、重点任务进展情况开展中期评估,梳理规划纲要推进中存在的主要问题,提出后两年发展目标,于9月形成全区评估报告和51份专项评估报告。围绕区域重点产业、楼宇经济、总部经济发展等现状和特点,综合分析国内外宏观经济因素,完成2013年全区经济和社会发展规划预测指标编制。每月对经济和社会主要指标运行情况进行监测分析,提出工作建议和措施。发挥区财经工作领导小组办公室职能,制订年度专项工作计划,分解落实任务和工作措施。与下设6个工作组加强协同,建立对接机制,落实招商引资、产业优化、税收落地等工作举措,做好每月经济运行监测分析,为“保增长”出谋划策,超额完成年内区级财政收入比上年增长7.5%目标。全年共安排政府财力建设项目86项,审批、转报政府财力建设项目39项。做好新增项目计划管理,共有8个项目报请区政府审议补充列入区政府财力建设项目。全年完成全社会固定资产投资48.33亿元,完成全年计划130.61%。加强重大项目稽查监管,制订《静安区政府财力建

设项目稽查暂行办法》(讨论稿),完成对两项中央预算内项目开展联合检查。(王建强)

【《静安区建设现代化国际城区目标纲要》】年内,区发展改革委牵头组织现代化国际城区目标体系规划性文件的编制。与市发展改革委合作,针对区域发展面对可开发土地资源日益减少,发展转型的压力剧增,中心城区同构化竞争日趋激烈,保障和改善民生任务艰巨等问题和难点,对静安现代化国际城区功能定位、发展内涵、战略目标等相关重大课题开展研究。为确保目标体系的编制对接社会公众需求,区发展改革委会同区有关部门开展问卷调查,对静安区现状及辖区内居民的诉求、企业发展需求等方面进行分析,并统筹部署13个专项调研,研究包括劳动就业、住房保障、为老服务等百姓关注的社会热点。通过意见征询、参与专场讨论等方式,听取人大代表、政协委员,无党派人士、离退休老干部、区内企业、辖区居民等社会各方意见。《静安区建设现代化国际城区目标纲要(2013—2020年)》于8月经区委九届六次全会讨论通过,确定静安区今后8年发展目标。(王建强)

【区“十二五”规划中期评估完成】年内,区发展改革委组织全区有关部门对区“十二五”规划纲要实施情况开展中期评估。9月18日,《静安区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中期评估报告》通过区第十

五届人大常委会第十七次会议审议。评估报告表明“十二五”规划纲要确定的7项具体目标取得阶段性成效;五年规划目标和主要任务基本实现时间过半、完成任务过半;8个约束性指标全部达到或超过规划进度,29个预期性指标有24个达到或超过规划进度。报告认为“十二五”期间,“一港四区”功能内涵全面深化,现代化国际城区建设加快推进,区域经济社会实现协调发展。评估报告对“十二五”规划纲要实施中一些比较突出的困难和问题进行梳理,对累计旧里改造面积、刑事案件万人发案率及人均体育场地面积等完成难度较大的指标提出预警。针对规划实施中存在的经济转型发展压力加大、区域综合功能仍需优化提升、改善民生任务依然艰巨、维护社会和谐稳定难度增加、文化软实力有待突破和提升、政府职能转变亟需深化等6大问题,提出“十二五”规划后两年发展目标。

(王建强)

【推进政府财力建设项目】年内,区发展改革委加大政府财力建设项目计划管理和推进执行力度。以“聚焦政府实事,加快规划落地,保障社会民生”为原则,全年共安排政府财力建设项目86项,其中11个项目备选。至年底,共审批、转报政府财力建设项目39项,正式项目中除4个项目因条件不成熟等原因尚未报批,1个项目正在技术评审外,其余项目均完成立项审批。落实重大项目跟踪服务机制,按时间节点完成区66、区59-1



地块等项目审批。会同区有关部门对《静安区政府财力建设项目代建制管理试行办法》进行修订,简化程序,提高效率。(王建强)

【重大项目稽察】 静安区重大项目稽察办公室于2012年9月成立。年内,根据《上海市政府投资项目稽察办法》及相关法规和规定,结合区情实际,拟订《静安区政府财力建设项目稽察暂行办法》(讨论稿)。联合区相关职能部门,对区中央预算内项目(育才中学宿舍改扩建和上海华申公司安全产品产业化项目)进行联合检查,形成自查工作报告报市稽察办。根据市发展改革委“关于开展工程建设领域突出问题专项治理项目立项审批环节自查工作的通知”,对2011年4月—2013年3月期间区19个政府财力投资项目开展立项审批环节自查,对发现的问题督促整改,形成自查报告报市发展改革委。

(王建强)

(二) 节能减排管理

【概况】 2013年,区发展改革委围绕年度区万元增加值能耗比上年下降2.6%的总体目标,制订年度节能工作实施方案、重点工作安排和部门职责分工,按工业、商业、旅游和公共机构等领域分解、细化考核指标,通过层层责任签约,落实节能减排各项工作。至三季度,全区万元增加值能耗比上年下降5.92%,区域总能耗比上年增长2.39%,完成市对区下达的年度目标。

(王建强)

【推进重点节能项目】 年内,区发展改革委落实节能工作督查机制,推进节能重点项目建设。完成10个区级机关和公共机构的节能窗、太阳能应用等节能项目改造。结合直管公房大修项目,完成5万余平方米住宅外墙节能涂料涂刷。完成5个机关、公共机构和6家旅游饭店、商务楼宇能源审计。在区级能耗监测平台通过验收基础上,16幢建筑完成分项计量装置安装并接入区级平台,另有

18幢楼宇组织实施。创建9个绿色环保单位,组织24家企业、楼宇、旅游饭店申报市“践行低碳商户(单位)”。

(王建强)

【加大节能政策扶持和监管力度】

年内,区发展改革委发挥节能专项扶持政策引导作用,撬动社会资本投入节能。对中信泰富广场、梅龙镇广场和美丽园大酒店等7家企业的节能改造项目和节能量兑现专项扶持政策资金约120万元,实现节能量1200余吨标准煤。督促市、区10家重点用能企业和楼宇加强节能管理,实施节能技改。针对2013年夏季持续高温带来的用能管理挑战,与区相关职能部门共同研究加强用能管理和整改措施,对检查中发现的问题督促整改落实。围绕10批能源效率标识管理的28项产品,开展能效标识、节能产品认证等执法检查,对可能存在国家明令淘汰产品和设备的企业进行排查。累计出动执法人员80人(次),检查企业(单位)34家(次),涉及产品500余件。

(王建强)

【节能服务产业发展】

年内,区发展改革委优化节能服务市场环境,推进合同能源管理模式。全年共引进19家从事合同能源管理、环保、节能、减排、低碳等行业的企业;开展中共二大会址纪念馆、公安静安分局、区绿化市容局等区级机关合同能源管理项目3个;推进东方海外大厦空调机组合同能源管理项目完工;按计划实施上海商城锅炉“油改气”合同能源管理项目。

(王建强)

【节能能力建设】

年内,区发展改革委扩大行业能源统计和楼宇能源统计范围,对纳入区能源统计的7个行业、497家企业和89幢商业商务楼宇,进行全方位跟踪统计,定期公布能耗指标和统计分析报告,发挥能源统计监测、预警、预测作用。按照“分层组织,全面覆盖”原则,开展节能宣传、体验、科普、培训等活动。“节能宣传周”期间,全区各部门围绕打造“低碳商业商务实践区”总目标和“节能低碳,绿色发展”宣传周

主题,共组织3000余名机关干部、职工、居民和学生参与。区总工会发动各级工会开展静安区职工节能减排金点子征集活动,收集金点子709条。区科委以科技活动周为契机,开展科普驿站大型体验科普活动“生态文明,你我共参与”,全年通过政策扶持10个节能环保科普项目。全区各行业共开展专业技能、节能管理、能源统计、政策宣介等培训和经验交流会11次,累计培训1000余人(次),其中对物业公司、高耗能设备使用单位开展用能管理培训,对商业商务楼宇、星级旅游饭店开展节能政策宣介、能源调查专题培训和节能工作经验交流会,对工业、批零、餐饮、交通等行业和机关开展能源报表统计培训。

(王建强)

(三) 统计管理

【概况】 2013年,区统计局共完成各类分析16篇,提供各类信息72篇。完成日常统计快报、月报、统计手册、统计公报和统计年鉴,新增“数据静安”折页。做好区“十二五”规划中期各项指标完成情况的评估。每月做好财经工作情况分析和汇总报告,确保完成“稳增长”任务。完成区第三次经济普查启动、核查等各阶段工作。推进“四大工程”建设(基本单位目录库、企业一套表制度、数据采集处理软件系统、联网直报系统),做好调查单位审核,落实“一套表”工作,了解重点楼宇内企业情况和变动。完成现代化国际城区建设、人口变动抽样、非公人才调查等14项调查任务,涉及620个单位和2325户居民。完成2012年年底区常住人口测算工作。

(朱永锋)

【第三次经济普查】 年内,区统计局召开第三次经济普查领导小组会议,动员和部署经济普查工作,明确各部门职责分工和工作要求。完成石门二路街道福康里居委会经济普查专项试点。根据街道普查员实地踏勘,收集532条道路地名信息,将全区划分成156个普查小区。在明确各普查



小区界线后,绘制小区地图,交市测绘院电子测绘。为摸清普查登记底数,开展单位核查工作,通过查漏补缺对波动数据、关键指标进行比对、抽查,做到不重不漏、机表一致,确保核查单位数据的准确性。从核查的初步汇总结果看,区核查单位数较第二次经济普查增长12.7%,法人单位增长数达17.78%。区经普办和区新闻办制订全区第三次经济普查宣传工作计划。制作宣传折页和感谢信以及《静安时报》经普专栏,拍摄普查员上门标准流程和区长动员讲话专题片,开展系列宣传活动。编印《普查操作手册》,内容涵盖普查登记上门标准流程、上门技巧、PDA操作流程和主要审核关系。通过分街道培训和现场PDA操作演示提高培训质量。每个工作人员到街道对普查员和普查指导员实地指导,帮助解决普查登记中发生的问题。(朱永锋)

【现代化国际城区建设调查】年内,区发展改革委会同区统计局开展现代化国际城区建设调查。该问卷分为企业和居民两个部分,企业问卷着重从企业经营情况、商务环境评价、政府服务评价、在静安区发展期待等方面对88家企业负责人和企业高级管理人员进行调查;居民问卷着重从居民对静安区的就业、医疗、收入、居住环境、教育等方面的满意程度以及对城区建设的诉求向全区768名居民进行调查。通过数据处理和分析汇总,形成企业篇和居民篇汇报材料报送区领导及各部门。(朱永锋)

【夯实统计基础】年内,区统计局做好名录库定期维护和2013年调查单位增减变动审核确认。拟订区级层面的年度培训培训计划,对企业进行培训。2013年“一套表”各专业的上报率,除个别专业上报率在98%以外,其余各专业上报率都接近100%。为跟踪重点楼宇中企业变化,提出每人关注1至2幢重点楼宇的要求,了解楼宇内重点企业基本情况、行业分布及发展状况,挖掘数据背后的现象。区统计局首推的能源统计台账受到市统计局能源处及企业好评,在全市

推广,并扩大楼宇能源统计范围,增加园区能源统计。协助区机管局抓好区内机关和公共机构能源统计,加强能源统计与“一套表”各专业的联动。全年对70个调查单位进行执法检查,除帮助企业解决在统计过程中遇到的专业问题外,还利用上门执法机会,从门店扩张速度、未来发展定位、企业投资政策需求等角度对区各行业发展状况进行调研。挖掘统计数据汇总研究,形成统计分析16篇,分析内容涉及商贸流通业、房地产业、物业、固定资产投资、能源和中心城区的对比等。(朱永锋)

(四) 物价管理

【概况】2013年,区物价局对区内64个行政事业单位收费项目和收费标准进行清理,取消行政事业性收费项目1项,降低行政事业性收费标准3项,涉及区公安、民政和人保系统13个单位。对区教育、卫生等5个系统8个单位2013年收费情况开展重点审验。会同区绿化和区市容管理部门制订静安区单位生活垃圾清运收费标准和操作流程。依照相关规定,会同区房管部门对区内首批156套公共租赁住房办理租金备案,其中静武公寓48套,静航公寓108套。对静安国际广场等4个小区物业服务收费标准(试行)到期进行重新审核。对区农产品流通网络和流通体系等开展调研,“大城市中心区蔬菜供应网络初探”“顺应群众需求,进一步推进价格信息发布工作”获市局调研课题三等奖。年内,区物价局加强市场价格行为监管,除日常和节假日市场巡查外,对区教育、卫生等系统开展10项专项检查,出动检查人员218人(次),检查单位476个;依法受理办结价格举报22件,查处价格违法行为12起;查办价格违法案件12起,退还消费者9490元,没收款3430元,罚款49130元,经济制裁总额62050元,案件数比上年减少33.33%。进行涉案价格评估208起,共鉴定物品7730件,涉案金额1.02亿元。在协助公安部门加强知

识产权保护工作中,共完成侵犯知识产权、销售假冒注册商标商品案件的价格认证35起,涉案物品7100件,鉴定金额2亿元。(徐越)

【扩大价格信息发布】年内,区物价局加强和改进价格监测信息发布工作。“静安菜价”更名为“静安副食品价格”,数量从19种蔬菜扩展为肉蛋禽、水产品、蔬菜等3大类33种,项目增加均价和环比,形式从发布价格到注重与市民互动,解疑释惑,澄清事实。在静安门户网站政务信息公开发布基础上,增辟“静安副食品价格”专栏,在区政府官方微博开设“民生价格”专栏,发布频次增调到日发布、周发布、月发布,浏览人数不断增加,并且在市政府官方微博“上海发布”、市发展改革委门户网站和官方微博上均能浏览区主副食品价格信息和超市商品价格信息。(徐越)

【推进区价格协会工作】年内,区物价局会同区社团局支持区价格协会完成第四届换届工作,选举产生新一届领导机构,会员组成更突出广泛性、专业性和独立性。区物价局通过政府购买社会组织公共服务形式,委托区价格协会开展静安区物价政策、法规与业务培训。针对在市场监管中发现的问题,如企业对价格政策了解缺失、明码标价不规范、存在价格违法等情况及时与协会沟通协调,调整培训内容,使培训更贴近市场和企业需求。全年区价格协会共开展13期培训,623人(次)参加。(徐越)

【规范标价行为】年内,区物价局依法规范标价行为,组织11期价格法律法规培训,438人(次)参加。依法对新开企业开展普法培训,如对芮欧百货、一七八八国际大厦和静安嘉里商务中心等新开业商厦开展全员培训;以案说法,对出现价格违法行为的企业开展重点培训;针对各类专项检查中发现的问题,按行业对百货、餐饮、宾馆、超市等开展全行业培训。组织编印《商业企业价格规范手册》,免费发放2600多家商户。(徐越)



(五) 财政管理

【概况】 2013年,区财政局完善收入组织运行机制,加大经费保障力度,深化财政各项管理改革,建立健全财政良性运作机制。在区财经工作领导小组领导下,应对静安区面临的经济发展调整期,加强对宏观经济形势和区域经济运行情况分析,落实促进经济发展和确保收入增长各项措施,发挥财政对收入的组织、协调和调控作用,制订全年区级财政收入计划目标,按月分解、落实收入任务,全年完成区级财政收入85.63亿元,比上年增长8.01%,完成预算的100.01%。财政支出安排坚持“有保有压、突出重点”原则,继续贯彻落实党政机关厉行节约要求,严格控制一般行政支出,“三公”经费支出,在确保法定项目增长前提下,围绕全区工作重心调整,保障区委、区政府民生实事项目,推进旧区改造、养老设施建设任务完成,改善居民生活环境和生活质量。全年完成区级财政支出99.90亿元,比上年增长9.51%,完成预算的100.1%。深化财政支出管理改革,全面实施国库集中收付制度改革,逐步扩大国库单一账户改革范围,制订区公务卡强制结算目录;推进财政支出绩效管理改革,拓展绩效管理方式,扩大绩效管理范围;强化预算执行管理,落实预算支出执行进度季通报制度,加强对预算项目资金使用情况跟踪监管,实行年度结转项目申报审批。加大财政综合监管力度,开展全区行政事业单位国有资产清查、政府采购专项监察和公务卡使用情况专项检查,实施政府财力建设项目财务监理制度,对全区245个行政事业单位执行新修订的《事业单位会计制度》和《事业单位财务规则》情况进行调查和跟踪辅导,提高预算单位协同理财水平。推进财政信息公开,部门预算和“三公”经费预算主动公开单位均比上年增加15个,首次向社会主动公开30个单位的部门决算和27个单位的“三公”经费决算,完成15项中央和市级财政专项补助资金、21项

区级专项资金主动公开。(杨英)

【167个预算单位完成国库单一账户系统上线】 1月起,区财政局在总结上年试点情况基础上,扩大国库单一账户改革实施范围,加快推进各预算单位上线实施。根据各预算单位财务人员配置、预算管理、会计核算等情况,分批分期进行系统操作培训、零余额账户开设和上线实施工作。制订并下发国库单一账户系统操作指南,明确用款计划编制、支付程序、账务核算、对账等内容,从制度上保障财政资金支付、核算等各个环节程序的规范性和有效性。6月底前,全区应纳入改革范围的167个预算单位实现通过国库单一账户系统进行资金支付。(杨英)

【推进公务卡制度改革】 2月,区财政局制订全区公务卡强制结算目录,支付项目扩大到印刷费、咨询费、水电费、物业管理费、维修费、租赁费等16项公务支出。明确各预算单位制订本部门实施公务卡强制结算目录的实施细则,并将公务卡使用情况纳入年度区机关部门绩效考核和行政效能考核。6月底前,全区应启用公务卡的185个单位全部办理并开通公务卡,单位办卡率和开通率100%,所有单位按照要求完成公务卡首笔支付。9月下旬至10月上旬,抽取15个单位开展公务卡使用情况专项检查,检查内容包括公务卡开立及使用、强制结算目录执行、财务审核制度等,通过检查及时发现和纠正公务卡使用、单位财务管理中存在的问题,督促预算单位建立健全管理制度和监督机制。至年底,全区共开通公务卡2546张,累计启用2004张,完成公务消费15901笔,支出金额3346万元。(杨英)

【扩大财政支出绩效管理范围】 年内,区财政局确定对29个项目实施绩效评价管理,其中对13个2013年项目实施绩效目标论证和绩效跟踪,对11个2012年项目和5个2013年项目实施绩效后评价。在编制2014年预算时,扩大专项项目绩效目标编制覆

盖面,按照编报项目绩效目标的预算资金要达到部门项目支出预算资金总量30%的要求,选择与部门职责密切相关、涉及民生、连续多年投入或资金量大的专项项目编制绩效目标,共有52个单位的100多个项目纳入绩效目标编制范围。(杨英)

【社会事业投入资金增长】 年内,静安区投入社会事业资金24.25亿元,比上年增长4.92%。其中教育事业发展支出16.39亿元,比上年增长6.26%,高于财政经常性收入增幅,在保障义务教育基础上,完善教育信息化基础设施和教育公共服务平台建设,落实品牌建设经费,推动学习型城区建设,创建平安和谐校园;卫生事业支出2.76亿元,比上年增长5.17%,支持医药卫生体制改革,重点安排重大和基本公共卫生服务、疾病预防控制、人才培养学科建设、卫生应急、健康教育等项目;文化体育事业支出1.45亿元,比上年增长12.87%,高于财政经常性收入增幅,重点推进社区文化、群众文化、文化发展、全民健身和现代戏剧剧建设;科技支出3.65亿元,比上年增长6.12%,高于财政经常性收入增幅,重点加大高新技术成果转化、信息平台建设、人才培养等科技创新投入。(杨英)

【行政事业单位国有资产清查】 年内,区财政局对全区行政事业单位的房屋、车辆等固定资产以及流动资金等财务情况进行清查,共涉及453个单位,其中行政单位41个、事业单位135个、民非社团196个、企业75家、垂直管理单位6个。通过清查,进一步了解和掌握区级国有资产管理真实情况,实现“机构清、资产清、资金清”三清目标。(杨英)

【规范政府采购管理】 年内,区财政局根据政府采购管理要求,强化政府采购监管职能,从制度、程序、流程等方面调整管理模式和办法。上半年,配合区纪委落实政府采购专项监察工作,指导各预算单位开展自查,并选择20个行政事业单位开展重点检查,优化和规范政府采购管理。发放

《政府采购法律汇编》,开展政府采购法律、法规宣传;编写静安区政府采购手册,明确区采管办、采购中心、预算主管部门、预算单位各自职责,梳理集中采购和分散采购操作流程以及各种采购方式的适用情况。简化分散采购手续,明确由各预算单位依法自行进行分散采购,强化预算单位政府采购主体意识和规范意识。

(杨英)

【推行政府财力建设项目财务监管】

年内,区财政局制订《静安区政府财力建设项目财务监管管理暂行办法》,全面实施财务监管。全年纳入管理范围的建设项目有46个,其中包括年度区政府实事项目中的8万平方米直管公房全项目大修工程、北京西路、威海路和武定路3条道路大修工程。在工作开展过程中,加强对预算单位宣传培训,明确各相关职能部门职责,强化单位预算管理责任意识。通过签订合同、召开专题会议等方式,加强对财务监管公司监管。通过实施以预算审核、过程监督、事后决算为手段的财务监管,有效核减和控制建设项目资金规模,90%以上项目预算得到控制,改变了政府财力建设项目超预算现象。

(杨英)

【部门结转结余资金管理】年内,区财政局对全区预算单位结转结余资金进行全面清理。仔细核对资金数量、项目明细、结转项目实施情况等,按照条线系统、资金性质等进行梳理、汇总和分析,提出分类处理意见和建议。制订《静安区区级预算单位财政拨款结转和结余资金管理办法》,规范结转结余资金管理,消化结转结余资金规模。根据全年财力情况,对部门已完工项目结余资金5.1亿元进行一次统筹并上缴国库,减少财政资金沉淀和闲置现象,提高财政资金使用效率。

(杨英)

(六) 税务管理

【概况】2013年,税务静安分局推进税收征管改革,全年实现税收总收入

237.6亿元,比上年增长4.4%,增收10亿元;实现区级税收收入80.8亿元,比上年增长7.3%,增收5.5亿元,完成全年各项税收任务。涉外经济实现税收140.1亿元,比上年增长2.1%。全区商贸流通、专业服务、房地产、金融、旅游生活服务、文化创意等六大重点行业合计实现税收230.4亿元,比上年增长5.1%,总量占全区税收总收入97%。其中房地产业比上年增长16%,商贸流通业比上年增长2.6%,专业服务业比上年增长5.8%,文化创意业比上年增长10.6%。区100幢重点楼宇合计实现税收142.5亿元,占全区税收总额60%,比上年增长1%,增收1.4亿元。全年有23幢楼宇税收超过亿元,比上年增加2幢,合计实现税收128亿元,比上年增长3%。有3幢楼宇为“月亿楼”,分别为恒隆广场、越洋国际广场和中信泰富广场,其中恒隆广场全年实现税收26.3亿元,月收入超过2亿元。加大税务检查力度,全年日常检查查补税款、罚款及滞纳金入库327万元,企业自查查补税款及滞纳金3.1亿元。

(陈佳雯)

【落实税收优惠政策】年内,区文化转制企业减免所得税3.4亿元;符合条件的非营利组织免税收入29.33亿元;受理国债利息免税收入0.97亿元;证券投资基金投资者获得分配收

入的免税收入6.01亿元;受理符合条件的居民企业之间股息红利等权益性投资收益免税收入91.66亿元;受理安置残疾人及国家鼓励安置其他就业人员支付工资加计扣除44家;铁路建设债券利息收入减半免税收入0.03亿元;地方政府债券利息收入免税收入0.03亿元;累计审批企业申请研发费用加计扣除47家,新立项研发项目191个,实际享受研发费加计扣除企业54家,研发费加计扣除额共计1.3亿元,减免企业所得税0.3亿元;为39家高新技术企业办理企业所得税减免备案,累计减免税额1.3亿元;完成对28家医疗服务机构办理医疗服务收入免征营业税审批手续;完成12个单位2012年公有住房租金收入及售后公房管理费收入免征营业税审核,免征营业税合计226.59万元;协助做好40家软件企业年检工作,1户企业获得2011—2012年度重点软件企业资格;完成8家残疾人就业企业税收优惠政策资格年审,办理增值税即征即退281.35万元;完成“营改增”327户(次)“四技收入”(单位和个人从事技术开发、技术转让,以及与之相关的技术咨询和技术服务业务收入)免征增值税备案管理,免征增值税4329.21万元;受理审核92家(次)软件产品增值税即征即退,退库774.66万元;落实4家部分鲜活肉蛋流通环节免征增值税备案手续,申报



4月19日,税务静安分局举行“税收与您同行”税企座谈会

(税务静安分局 供稿)



免征增值税销售额 3845.10 万元;落实增值税和营业税起征点调整政策,缴纳两税的个体工商户减少近千家;落实暂免征收部分小微企业增值税和营业税政策,年内,小微企业共计免征增值税 19 万元,免征营业税 30 万元;落实出口退税政策,累计办理出口退税 11.60 亿元。开展跨境服务免税备案和清算,近 70 家企业申请免税约 30 亿元。(陈佳雯)

【推进营业税改征增值税试点改革】

年内,税务静安分局开展营业税改征增值税试点。选取交通运输业、有形动产租赁业、咨询业、广告业、信息技术业等类型的 16 家企业,按月开展定点跟踪分析,了解和解决企业在政策执行过程中遇到的问题。完成每月千余家试点企业税负变化申报表上报,选取 263 家重点企业按月开展数据质量审核,为政策效应分析和扶持政策落实提供依据。建立科所两级审核制度,经清算审核,税负实际增加的试点企业 218 家,税负增加额 7926 万元;税负实际减少的试点企业 19 家,税负减少额 1705 万元。确认区新入围试点企业 22 家。开展宣传动员和实地走访典型企业,帮助企业明确新扩围业务。对出现“应税服务扣除项目金额高、增值税税负低”的 9 家异常企业开展评估核查,应税服务扣除项目不符规定的 3 家企业需要补税 72621.59 元。至年底,全区共有“营改增”试点企业 2981 家,其中应税服务年销售额 500 万元以上增值税一般纳税人 1244 家。“营改增”企业应税服务增值税约 13 亿元,其中一般纳税人税金约 12.7 亿元,占 98%。(陈佳雯)

【落实海关票“先比对后抵扣”政策调整】年内,税务静安分局选取 50 家海关票抵扣重点企业,集中政策辅导交流,并开辟专窗和预审通道,建立所、大厅、分局三级审核机制,增设现场自助电子申报点。强调事项受理、资料归档的规范完整,落实值班和首问责任制。跟踪企业申报数据,查找未正确申报海关票企业,落实采集报送、修改核对、申报统计三阶段问题

采集和疑难解答,汇总纳税人意见和建议,做到事必有据。(陈佳雯)

【夯实税种管理基础】年内,税务静安分局开展所得税征收方式调查,核定征收企业减少 7.9%。完成 8685 家企业年度所得税汇算清缴工作,应补税款 14.26 亿元。开展企业所得税后续管理,核查 516 家,补缴税款 4325.4 万元。落实“非贸出证”及“利润分配”等部分常规涉税项目下放至涉税事项审批所,强化全过程风险监控。做好个人所得税汇算清缴,完成 223 家个人独资(合伙)企业汇算清缴申报,缴纳所得税 194 万元;完成 3 家个体工商户(查账征收)汇算清缴申报,全年累计缴纳所得税 12 万元。抓好年所得 12 万元以上个人自行纳税申报工作,受理自行申报 44303 人,申报补税 3193.64 万元。对 361 套存量房开展核价工作,确保土地增值税征收率。加强土地增值税清算工作常态化、项目化管理,对 110 个项目实施“项目登记、项目开发、项目清算”的税源监控机制,入库土地增值税 68568 万元,比上年增收 12745 万元,比上年增长 22.8%。做好个人住房房产税试点征收工作,对 3886 套房产发放认定通知书,其中应税住房 855 套,年应税税额 891 万元。参与 4 个反避税疑难案件立案、结案和调查讨论,补缴企业所得税 2622.84 万元。完成 50 份国际税收专项情报调查及区内 85 家企业年同期资料自查,自查面 100%。(陈佳雯)

【税收征管改革探索】年内,税务静安分局健全专业化的风险分析监控中心和纳税服务中心,并实行一体化运作;建立风险分析监控和纳税服务联席会议机制;成立专业化审批所、检查所各 1 个,调整并完善 2 个评估所职能设置;配置风控、评估、涉税审批、纳税服务等专业化岗责人员 84 人。(陈佳雯)

【风险指标体系建设】年内,税务静安分局开展广告业、化妆品及卫生用品批发行业风险指标体系建设工作。完善行业预警指标设计,集中开展货

运、增值税抵扣、房产税等风险识别工作,按照风险等级排序分别推送至检查、评估和管理所实施分级应对,健全风险闭环管理机制。共开展风控项目 23 个,其中市风控中心下达 21 个(“营改增”专项风险分析监控、“一区一户”风险企业风险应对、富余票日常监控项目、2 个行业指标体系实证、4 批 16 项市级风险应对任务),区局自主立项 2 个(股权变更风控项目、增值税专用发票最高开票限额临时升版管理项目),共完成风险应对 359 户,查补税款 1506.67 万元,亏损调减 159 万元,进项留抵调减 518.15 万元。(陈佳雯)

【办税服务厅建设】年内,税务静安分局将办税服务厅“发票发售”职能并入综合服务窗口,全面受理税务登记、纳税申报、发票认证等近 150 项涉税事项,实现一窗全能服务模式;推行“办税服务卡”取号办税制度,规范大厅涉税事项受理,提升自助办税便捷性。实行 A 类纳税人优先办税制度,加强纳税信用体系建设。推广自助办税,年内,自助抄税、认证合计 65300 笔。(陈佳雯)

(七) 工商管理

【概况】2013 年底,静安区共有各类市场主体 15834 户,注册资本合计 832.89 亿元。其中内资企业 2470 家,注册资本 472.97 亿元;私营企业 7456 家,注册资本 217.30 亿元;外商投资企业 2795 家,注册资本 142.26 亿元;个体工商户 3110 家,注册资本 0.35 亿元;农民专业合作社 3 户。全区新设企业累计 1292 户,比上年减少 0.08%,注册资本 33.36 亿元,比上年减少 1.38%。年内,工商静安分局全面排摸商务楼宇企业属地化情况,加强与区投资服务部门联动,与重点楼宇物业管理方建立监管协作联席制度,共同推进商务楼宇非属地企业属地登记,加强对拒不纠正违规行为的非属地企业监管力度,规范企业 147 家,查处登记事项违法案件 80 件。加强经纪人管理,开展清理整顿人力资



源市场秩序、房地产经纪市场等专项治理,受理经纪人申请 67 件,经纪人审验 315 件。加强合同监管,对电子产品企业利用合同格式条款侵害消费者合法权益、月饼提货券面格式条款开展专项检查,查处合同违法案件 36 件。加强拍卖行业监管,受理拍卖备案 86 场次,查处拍卖违法案件 4 件。开展打击服饰和小商品市场售假行为、商标侵权风险点排摸、商标代理机构整治等专项行动,出动执法人员 3839 人(次),检查重点区域 230 个(次),检查经营户 24772 家,立案 221 件,没收侵权商品 5110 件,捣毁藏假窝点 1 个。加大对媒体广告监测力度,监测各类媒体广告 4980 条。加强户外广告登记管理,受理各类户外广告发布申请 283 件,发证 273 件。对户外广告牌、虚假违法医药广告、外文类印刷品广告等加强整治,以医疗服务、收藏品、教育培训服务、食品、房地产、美容等行业为重点,加大案件查处力度,查办各类违法广告案件 115 件。落实食品安全监管要求,严把食品流通许可准入关,对熟食、乳制品等重点经营项目从严审核,对经营场所开展实质性审查、突击性复查。依托网格化监管,开展 18 个专项检查,查办食品违法案件 120 件,全区流通环节食品安全保持可控。以风险类、热点类、季节性、节日性食品为重点,开展流通环节食品抽检、快检,提前 4 个月完成区政府设定的全年食品检测任务。全年受理消费者申诉 270 件,办结率 92.96%,处理消费者举报 423 件,办结率 96.93%,为群众挽回经济损失 26 万余元。承办市工商局转办的市民服务热线事项 91 件、区政府转办的市民服务热线事项 17 件,办结率 100%。(周 蕾)

【核准全市首家含“视联网”经营范围高科技企业】年内,工商静安分局向市局争取政策支持,扩大服务措施受惠面,核准全市首家经营范围含有“视联网”的高科技企业上海视宁信息技术有限公司。(周 蕾)

【静安别墅联合整治显成效】工商静安分局制订《静安别墅无证无照经

营整治执法联动工作方案》,9 月 10 日起,联合区食药监、房管、城管、环保、卫生、规划、安监、公安、街道等部门及物业,对静安别墅无证无照经营行为开展全面集中整治。开展现场整治 8 次,出动执法人员 270 余人(次)、各类保障和劳务人员 70 余人(次)、执法车辆及清运车辆 80 余车(次),取缔无证无照经营户 14 户,收缴、销毁无证经营食品,查扣无证无照经营商品和工具,拆除占道经营设施,清理违法设置的店招、广告。集中整治后,组织执法人员对静安别墅进行巡查固守,对回潮现象坚决取缔,以“零容忍”的高压态势,巩固整治成果。经整治,该小区经营扰民现象基本杜绝,封闭式管理门禁系统也已启用。(周 蕾)

【企业年检参检率列中心城区第一位】年内,工商静安分局推进网上验照,提供集中验照、上门验照、延时受理等服务,提高验照服务水平;继续推行无纸化网上年检试点,通过集中年检、上门年检、绿色通道、重点审查等措施,发挥企业年检制度功能。企业年检参检率 92.63%,列中心城区第一位,网检率 100%,无纸化年检 387 户,比上年增长 89.7%;个体工商户参验率 96.2%,比上年增长 4.28%,比全市工商系统平均验照率高 11.12%,网上验照率 65.28%,比全市工商系统平均网验率高 35%。(周 蕾)

【推出五项工作制度、五办直通车服务和五个特色服务】年内,工商静安分局在实现“企业新设并联审批 100%、前置许可并联审批 100%、区级平台一口收件 100%、工商统一发放证照 100%”基础上,推出五项工作制度、五办直通车服务和五个特色服务。五项工作制度包括公开承诺制、咨询服务制、一次告知制、首问责任制和限时办结制。五办直通车服务包括资料齐全马上办、资料不全指导办、紧急项目加班办、综合项目协作办、特殊项目跟踪办。五种特色服务包括预约服务、延时服务、科长值班服务、双语接待服

务、青年创业通道服务。(周 蕾)

【3 家重点企业落户静安区】年内,工商静安分局推进楼宇入驻企业能级提升、结构优化,并开辟绿色通道,帮助重点企业宝理工程塑料贸易(上海)有限公司、上海腾迈广告有限公司、长安标致雪铁龙汽车有限公司上海分公司落户静安区。(周 蕾)

【辖区最后马路市场搬迁入室】年内,工商静安分局依据工商监管职能,在区政府统一部署下,完成辖区内最后一个马路集市——镇宁路菜市场入室搬迁工作。(周 蕾)

(八) 审 计

【概况】2013 年,区审计局开展审计项目 45 个(其中本级财政预算执行审计项目 1 个,部门财政预算执行审计项目 21 个,经济责任审计项目 7 个,绩效审计项目 3 个,重大工程跟踪审计项目 2 个,审计调查 2 个,工程竣工决算审计项目 1 个,历年跟踪审计项目 7 个,市、区领导交办项目 1 个)。审计总金额 22.26 亿元,查出管理不规范金额 5.01 亿元,提出审计建议 44 条;完成工程类委托审计项目 92 个,审核资金总额 4.02 亿元,核减资金 7087.93 万元,核减率 17.66%;开展政府性债务审计。审计研究全年撰写审计论文 21 篇,刊载 2 篇;2 个审计项目在全市审计机关优秀审计项目评选中获奖;列入市重点项目“数字化智能审计研究”课题结题。25 篇审计信息被多家专业媒体录用刊登,其中《静安审计助推社区垃圾分类全覆盖》被《中国审计报》报道。队伍建设再上新台阶,3 人通过高级审计师考试,5 人通过审计师考试,29 人通过审计署高级培训班专业培训并结业。(余义建)

【财政预算执行审计】年内,区审计局将财政资金、资产、资源全面纳入财政预算执行审计范围。审计过程中,以促进“财政资金科学分配,维护财政安全、防范财政风险、提高财政



资金绩效”为整体思路,注重对财政资金使用情况与绩效、政府为民实事工程项目建设,部门预算资金与职责履行,以及对本级预算管理、部门预算执行和内控制度有效性等方面情况进行审计评价。在做好财政同级审计工作同时,选择21个具有代表性的预算单位进行审计,并延伸至其下属单位。财政预算执行审计报告引起区领导重视,要求有关部门对审计发现问题进行整改。(余义建)

【区管领导人员经济责任审计】年内,区审计局受区委组织部委托,对区司法局、区教育局、区配套局、区发展改革委等7个单位领导干部开展经济责任审计,审计围绕被审计单位的事业发展、遵守国家法律法规、重大经济决策、内部管理、财务收支和遵守廉政规定等情况进行。在审计中,审计管理将5个单位的经济责任审计与部门预算执行审计统筹、实施同步审;突出领导干部任中审计(任中审计4个,数量占经责审计57%);加大延伸审计力度,在延伸审计中发现和纠正下属单位管理不规范资金总额超过5000多万元。(余义建)

【公共健康服务信息系统平台专项资金绩效审计】年内,区审计局开展区公共健康信息系统平台专项(一期)资金使用绩效审计。审计围绕区2012—2015年智慧城市建设纲要——公共健康信息系统建设目标,根据责任单位3期项目建设,将整个建设项目内容予以分解实施同步审。审计突出对项目建设程序、项目管理、项目应用等方面进行监督,重点对区域协同医疗信息平台、居民健康服务系统、社区慢性病管理信息系统、妇幼保健管理信息系统、公共卫生信息系统以及卫生管理信息系统等,进行项目建设资金使用管理、执行建设程序和社会效益情况绩效评价。针对发现问题向有关单位提出审计整改意见;提出要提高医联体数据共享和交换平台、协同服务平台、财务结算管理信息平台使用效益,以及完善电子健康档案等审计建议,得到被审计单位重视和整改。

(余义建)

【政府性债务审计】年内,区审计局参与市局开展的区府政府性债务审计。审计关注4个方面内容:客观反映区在加强政府性债务管理方面取得成效;全面摸清政府性债务的规模、结构及变化情况;分析政府性债务风险变化情况;审核政府性债务举借、管理和资金使用情况。通过审计,摸清区政府性债务规模、债务管理以及存在的潜在风险,提出要注重提升资产质量、拓展盈利途径以及强化还债能力配套管理等审计建议。

(余义建)

【制订区经济责任审计制度和办法】

年内,根据中共中央办公厅、国务院办公厅《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》和市委相关文件要求,区审计局起草《静安区经济责任审计工作联席会议制度》《静安区区管领导干部(人员)任期经济责任审计分类管理办法(试行)》《静安区区管领导干部(人员)任期经济责任审计整改工作暂行办法》以及《静安区区管领导干部(人员)任期经济责任审计分类管理办法》,经区经济责任审计工作领导小组审议通过并批转在全区执行。(余义建)

(九) 国有资产管理

【概况】2013年,区国资委把握“市场、国有、区属”定位,推进国资国企改革。至年底,全区共有国有企业256家,区国有资本及权益总额为108.58亿元,比上年增长9.64亿元,增幅9.74%;各归口管理企业全年缴纳税金10.87亿元,比上年增长6478万元,增幅6.34%。开展国有资产经营预算编制及国有资本经营预算试编工作,完成年报统计、审计。优化绩效考核和薪酬分配办法,完成2012年度企业业绩考核。依法依规完成与区属企业相关的股权划转、债权转让、委托管理等10项经济行为批复事项及9项资产评估报告核准和备案工作。完成区国资系统“十二五”规划中期评估。履行大口党委职责,做好基层党组织建设与离休老干部工作。

编辑印刷《国资静安》刊物。

(潘捷敏)

【企业资源整合】年内,区国资委研究制订美丽园大酒店等企业划归区国资委管理方案,在股权转让基础上,理顺资产关系,完善现代企业制度,强化党组织职能。研究制订上海静安投资有限公司、上海静安置地发展有限公司资产整合方案,在保留上海静安投资有限公司区投融资平台功能同时,增强企业自营和盈利能力,同步开展企业党组织和人员的调整。

(潘捷敏)

【企业产权登记】年内,区国资委根据国务院国资委、市国资委相关要求,以2012年10月30日为时点,完成静安区326家符合产权登记范围的企业产权登记工作。

(潘捷敏)

【企业资产清查】年内,区国资委委托会计师事务所以2012年12月31日为资产清查基准日,对区国资委下属14家区管和委管企业及其下属公司房产(除在建工程及动迁房)和所有车辆进行清查,并对清查中存在的问题提出整改意见,建议企业进一步完善自身房产管理制度,相关企业根据清查结果开展整改工作。

(潘捷敏)

【董监事管理中心建设】年初,区国资委制订2013年董监事管理中心、监事会、党建督察员工作要点。定期召开专职监事长、党建督察员工作例会,加强区国资委与企业之间交流。组织开展2013年度国资监管工作专题培训班,为提高董监事长、党建督察员、财务总监履职水平搭建学习平台。完善外部董事履职条件,推进企业董事会建设、规范外部董事履职行为,促进外部董事作用的发挥。

(潘捷敏)

【“老字号”品牌振兴研究】年内,在2012年开展振兴“老字号”品牌课题调研基础上,区国资委联合上海国资运营研究院,重点聚焦开开集团“老字号”品牌——“龙凤旗袍”,开展发展路径、发展模式方面的专题研究,



形成调研报告,分析“龙凤”品牌发展现状和品牌定位,并在创新管理机制、发展机制、人才机制、品牌机制等方面提出相关建议。(潘捷敏)

【国资系统干部队伍建设】年内,区国资委举办2013年度国有企业高层管理干部研修班,加强企业领导干部教育培训工作,通过新视野拓展与新形势研判、前沿商业智慧与决策、软技能与领导力培养,提升国资系统领导人员决策和管理能力;加强后备干部管理工作,维护和更新国资系统干部工作数据库,抽调企业后备干部参加国资委岗位挂职锻炼,选调优秀干部至委管企业任主要领导,充实企业领导干部队伍。(潘捷敏)

【督促企业安全生产】年内,区国资委坚持“安全第一、预防为主、综合治理”配合职能部门,狠抓企业生产和消防安全,完善安全生产组织管理结构,贯彻落实安全生产责任制,与企业签订2013年度静安区国资委归口管理企业安全生产和消防安全承诺书,举办专题讲座加强安全生产教育培训,指导80余家企业开展安全生产标准化建设。全年共组织对企业各类安全检查100余家(次),发现并整改隐患60余处。(潘捷敏)

(十) 质量技术监督管理

【概况】2013年,区质量技监局推进“质量强区”工作,实施名牌战略,引导“梅泰恒”商圈创建成为上海市知名品牌示范区,并获批申报全国知名品牌示范区。推进民生计量工作,产品质量监督过程中,出动执法人员543人(次),检查单位172个,围绕“打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动”“质检利剑行动”等主题,组织3C认证、包装物减量、商品条码、节能产品、有机产品等专项整治行动23项;立案查处行政违法案件9起,罚没款179.9万元,未发生一起行政复议和行政诉讼;完成不合格产品后处理5件。特种设备监察过程

中,共出动监察及协管人员3846人(次),检查特种设备使用单位1941余个(次),检查各类在用设备4712余台,开具监察指令书12份,排查消除各类安全隐患96起,行政处罚2起。组织全区800余个特种设备使用单位和10余个特种设备生产单位签订《特种设备安全使用承诺书》,运用市质量技监局特种设备区域监管系统和静安区特种设备安全信息系统,加强日常监察。开展特种设备作业人员资格巡查培训51次,审核发证3698人。食品生产监管中,出动监管和执法人员114人(次),检查企业57家(次),抽检产品7批(次),实物抽检合格率100%。开展食品生产企业环境卫生、鱼翅和肉类、糕点等专项整治,严打“违禁超限、假冒伪劣”;对全区加油站和菜场计量器具开展监督检查,检查加油枪84只、加油机42台、电子秤800余台(次),向区内4家标准化示范单位下拨31万元资助经费。办理代码登记和变更8098件,特种设备使用登记64起、开工告知和设备变更等246起、作业人员审核发证6091件,受理2起注销食品生产许可证申请。主动公开政府信息9条,发布业务类信息490条次。持续开展“质监服务进社区”活动。(李静)

【区政府和市质量技监局签署区局合作协议】3月5日,区政府与市质量技监局《关于进一步推进“质量强区”工作促进静安区经济社会发展的合作协议》签字仪式在区政府会议室举行。市质量技监局局长黄小路、区长周平出席。市质量技监局副局长李季、副区长巢克俭代表双方在协议书上签字。(李静)

【区质量安全工作启动】3月5日,区质量安全工作领导小组召开首次全体成员会议,区内24个委、办、局分管领导参加会议,副区长巢克俭出席并讲话。区新质量安全管理体制正式运行,区新一轮“质量强区”工作启动。(李静)

【区“上海名牌”企业颁奖暨座谈会】8月14日,区质量技监局组织召开静

安区“上海名牌”企业颁奖暨座谈会,副区长巢克俭出席会议。区内近40家获奖企业代表参加会议。会上,6家获奖企业代表接受颁奖,8家名牌企业代表围绕企业品牌战略和转型发展展开交流。(李静)

【组织市民零距离看质检活动】9月12日,区质量技监局组织全区72个居委会居民代表80余人赴上海市质量监督检验技术研究院参观学习,听取市质检院概况和发展历史介绍,参观陈列室,了解玩具安全性能、食品添加剂功能、电光源使用要领等,并就食物营养搭配问题、日用品选购注意事项等进行提问。(李静)

【区建材市场秩序专项整治】12月3日,区质量技监局联合工商静安分局、公安静安分局等部门对区建材市场和路面建材经营户开展联合执法集中整治行动。出动20余名执法人员,检查涉及10余个品种近100件产品,检查发现个别经营户经营的“立邦涂料”“百得胶水”“熊猫电线电缆”“熊猫白胶”4个品牌存在假冒侵权行为,执法人员责令违法经营商户停止销售,整改配合调查,并当场对违法产品实行查封。(李静)

【包装物减量专项执法整治】年内,区质量技监局对全区60个(次)商品销售单位开展检查,按照包装物减量的相关标准,重点围绕在售化妆品、食品、保健品、茶叶等产品进行核查。检查结果显示,企业在售商品基本符合有关规定,未发现涉嫌违法违规行为。(李静)

【“质监服务进社区”项目活动】年内,区质量技监局联合市计量院在石门二路街道、南京西路街道社区生活服务中心设立服务点,开展2次“质监服务进社区”活动。活动主要为居民免费提供黄金珠宝首饰咨询、清洗和鉴定,血压计咨询、校准和小修,眼镜咨询、清洗,室内空气质量咨询、检测等多项服务。累计检定血压计120余台、鉴定珠宝240余件、清洗眼镜120余副,解答家庭空气质量咨询70



余次,发放宣传资料500余份。并联合南京西路街道金钥匙服务中心开展“家具选购与保养”“质量维权知识”2次质量主题讲座,共160余位社区居民参加,发放宣传资料200余份。

(李静)

【区特种设备安全管理信息系统试运行】年内,区质量技监局在做好静安区特种设备安全信息系统(一期)验收和二期开发论证工作基础上,逐步推行该信息系统试运行。该系统在试运行中较好地实现“监察信息化、记录电子化、流程规范化”功能,二期开发将在特种设备二维码的信息升级、特种设备维保及安全自查的电子记录模式研发,以及监察部门与使用单位、生产单位信息互动平台上加以完善,提高特种设备安全监察工作效率。

(李静)

【“国外品牌本土化过程中质量与监管问题”课题研究】年内,区质量技监局确立“国外品牌本土化过程中质量与监管问题”课题,通过走访企业、问卷调查、专家访谈等形式开展研究,该课题最终通过市质量技监局专家组验收。课题报告得到区内飒拉(ZARA)、盖璞(GAP)、博柏利(BURBERRY)等多家国外品牌企业好评。

(李静)

【能效商品节能减排专项整治】年内,区质量技监局重点围绕10批能源效率标识管理的28项产品,开展打击伪造、冒用能源效率标识及利用能源效率标识进行虚假宣传等违法行为的专项整治。累计出动执法人员80人(次),检查相关产品销售企业(单位)30余家,涉及洗衣机、冰箱、空调、家用燃气快速热水器等500余件产品,检查结果显示总体情况良好,经营者基本能够按照相关规范要求对目录内商品加贴能效标识,但仍存在漏贴标识、标识破损等个别现象,执法人员当即要求商家进行整改。

(李静)

【协调解决区无管理主体住宅电梯维保大修问题】年内,区质量技监局

联合区房管局,区社建办,曹家渡、南京西路、江宁路街道以及静安置业集团共同协调解决区内10台“三无”住宅小区电梯的维保大修问题,确保设备在重要时间段安全运行。

(李静)

【特种设备“安全生产”大检查及重点保障】7—9月,区质量技监局组织开展特种设备安全大检查。出动监察、协管人员678人(次),检查339个单位和2342台在用设备,发出安全监察指令书6份,发现安全隐患14处并当场整改,行政处罚2起。5月初,完成以色列总理入住静安区期间外事保障任务,对其下榻的波特曼丽嘉酒店锅炉和电梯进行全面检查,并安排人员24小时值守。

(李静)

【区特种设备协管员队伍转制完成】

年内,区质量技监局重点推进区内特种设备安全协管服务社转制工作,将协管社转制成为特种设备安全管理服务中心,在确保特种设备协管工作“三个不变”(即工作职能不变、队伍数量不变、管理要求不变)基础上,扩大特种设备协管工作外延,更深入服务区域群众实际生活。

(李静)

(十一) 食品药品 监督管理

【概述】2013年,食药监静安分局检查药品经营企业、医疗器械生产经营企业、餐饮单位、保健食品经营企业及化妆品经营企业4992家(次),对违法单位(及个人)实施行政处罚480户(次),罚没款合计1998.43万元。发放新餐饮服务许可证217张、临时餐饮服务许可证91张,变更62张,注销63张,延续595张。审核完成药品零售企业经营许可证许可1家、同意变更33家、注销2家。审核完成医疗器械经营企业许可证许可22家、变更107家、注销11家、换证20家。GSP(药品经营质量管理规范)认证5户,办理药师挂牌49户。缩短食品、药品及医疗器械法定审批时限,承诺在原法定时限基础上减少

5至10个工作日。全年受理药品、医疗器械、餐饮食品、保健食品、化妆品投诉举报628件,办结596件,办结率和回复率100%。开展“鱼翅”“羊肉”“餐厨废弃油脂”“保健食品四非(非法生产、非法经营、非法添加和非法宣传)”“美容美发单位化妆品”等食品、化妆品专项整治行动25次;开展植入性医疗器械生产企业、隐形眼镜、整治虚假违法医药广告、药品“两打两建”(严厉打击药品违法生产、打击药品违法经营,加强药品生产经营规范建设和药品监管机制建设)等药品医疗器械类专项行动9次。发现并查处违法案件37起。审核评价药品不良反应报告1022例,医疗器械不良事件报告29例。抽检药品540件,已收到检验报告528件,其中合格519件,合格率98.3%;抽检医疗器械11件,已收到检验报告10件,合格9件,合格率90%;抽检各类食品1601件,合格1380件,合格率86.1%;抽检化妆品70件,合格70件,合格率100%。对309项(次)保健食品开展快速检测,合格306项(次),合格率99.03%;对254项(次)化妆品开展快速检测,合格254项(次),合格率100%。监督抽检共采集各类样品1374件,合格1189件,合格率86.50%。其中食品500件,合格387件,合格率77.40%;餐饮具监测771件,合格706件,合格率91.57%;化妆品104件,合格率100%;保健品103件,合格96件,合格率93.20%。另外开展快速检测5428件,合格5079件,合格率96.49%。年内,开展第十一届静安区“清理家庭小药箱”和食品安全宣传周活动,举办多场专题培训。承担并完成“第五届世界中国学论坛”“2013壹戏剧大赏欢迎酒会”“上海市第十四次妇女代表大会”“上海ATP网球大师赛”等多项重大活动食品安全保障任务,共派出监督员17人(次),保障4餐(次),保障人(次)约2600人(次),开展食品及食品原料快速检测170件。

(沈颖初)

【区食品安全网正式开通】4月28日,区食品安全网开通,该网以“传播



信息、加强沟通、宣传教育”为宗旨,传递食品安全政策、公布食品安全信息、宣传食品安全知识、报道食品安全事件,至年底共发布信息 150 余篇。(沈颖初)

【口腔义齿专项检查】 4 月,食药监静安分局开展定制式义齿生产使用监督检查,主要从产品验收记录、口腔义齿生产厂家资质、产品注册证以及产品质量保质卡 4 个方面开展检查,出动执法人员 90 人(次),共检查辖区内医疗机构 33 个、定制式义齿生产企业 1 家。(沈颖初)

【打击保健食品“四非”专项行动】 5—9 月,食药监静安分局在辖区内开展打击保健食品非法生产、非法经营、非法添加和非法宣传等违法违规行为专项行动,共出动执法人员 1035 人(次),检查保健食品经营企业 448 家,对 27 家问题企业进行处理。(沈颖初)

【药品“两打两建”专项行动】 7 月 21 日—8 月 20 日,食药监静安分局在辖区内开展“严厉打击药品违法生产、打击药品违法经营、加强药品生产经营规范建设和药品监管机制建设”专项行动,累计出动执法人员 172 人(次),检查单位 80 家(次),抽样检验药品 34 件,查见存在使用假药、无证经营医疗器械、不按规定执行《药品经营质量管理规范》(GSP)、经营未经注册产品等违法行为企业 6 家。(沈颖初)

【药品安全突发事件应急预案及应急演练】 8 月 30 日,食药监静安分局开展药品安全突发事件应急预案演练,以短信、传真和邮件形式将应急查控“问题药品”有关要求通知辖区内相关企业,在各单位反馈信息中,抽取 12 家企业药品库存情况等相关数据。通过此次演练,排摸处理过程中的疏漏点、风险点,为药品安全突发事件应急处理奠定基础。(沈颖初)

【“清理家庭小药箱”主题宣传周活动】 12 月 7—13 日,食药监静安分

局以“清理家庭小药箱,共创健康新生活”为主题,开展第十一届“清理家庭小药箱”宣传周活动,邀请民建静安区委、雷允上西区药品零售公司、上海康林仁和医疗器械有限公司、第一医药武定药房等社区药械相关单位共同参与,推动静安社区药学服务深入发展,增强家庭安全用药意识,推广家庭健康理念。(沈颖初)

【“幸福 131”回收“口水油”事件】 年内,食药监静安分局协同公安静安分局,对上海燕羽餐饮管理有限公司(店招“幸福 131”)回收使用过的底料再加工制作食品情况进行检查。在该公司厨房仓库内电脑里查见该公司“厨房酱料配方”中有使用老油制作“麻辣烤鱼”等菜肴底料内容,并查实其回收食用后的烤鱼等菜肴底料,经过滤再加工后作为食品原料,用于制作“麻辣烤鱼”和“泡椒烤鱼”两种菜肴。该企业食品生产经营者作为责任对象已被列入“黑名单”,并向社会公告。(沈颖初)

(十二) 安全生产 监督管理

【概况】 2013 年,区安监局坚持“安全第一,预防为主,综合治理”方针,落实安全生产各项工作,确保城区运行安全和安全生产形势基本稳定,实现“不突破生产安全事故控制指标,不发生较大以上生产安全事故”目标。实现安全生产隐患排查治理常态化。年初,建立并严格落实安全生产月报制度,制订全年总体执法检查计划和季节、月度及阶段性计划,突出对建筑工地、危险化学品经营使用和重点商业楼宇监管,加强行业部门日常检查、监管部门专项检查和重大隐患执法联动。全年全区各安全生产执法单位共检查 8741 次,出动 17487 人(次),检查单位 8532 个。严肃事故查处。全年区范围内工矿商贸领域发生 1 起亡人事故、1 起重伤、1 起轻伤和 1 起险肇事故;9 月 20 日,三菱电梯工地工人坠亡事故;1 月 11

日,华山美校加固工程工人坠落受伤事故;6 月 14 日,新闻路 632 号西斯文里建筑工地渣土车顶盖下落击中一名作业人员头部,致其轻伤事故;3 月 6 日,南京西路梅龙镇广场发生门式脚手架倾覆事故,无人伤亡,依法处以 6000 元罚款。年内,区安监局结合安全生产大检查,开展“打非治违”,加大重点隐患排查和治理力度,先后整治万航渡路 398 号民工宿舍、乐威酒吧、旺盛网吧、浩顺夜总会等处重大安全隐患。(蒋涛)

【企业安全生产标准化建设】 年初,区安监局制订《静安区 2013 年企业安全生产标准化建设工作方案》,明确区 2013 年标准化工作 100 家创建、60 家企业三级达标工作目标,并将任务分解到相关部门和街道。在建设过程中,通过组织培训、研讨、交流、专家现场指导等措施加以推进。至年底,区域范围内申报创建的企业超过 100 家,62 家通过评审,达到三级标准。(蒋涛)

【重点隐患综合整治】 年内,区安监局根据中心城区业态特点,突出“四个重点”开展安全隐患综合整治,即突出建筑、消防、危化等重点行业;突出学校、医院、商场、市场、宾(旅)馆和休闲娱乐、餐饮等人员密集场所;突出农民工等人员集中的劳动密集型企业;突出地下空间和区域内历史遗留危险性较大的加油站、液化气站、建材市场等。通过制订年度执法计划、开展安全生产领域“打非治违”专项行动,采取常规检查与突击检查,抽查与督查、专项整治与执法联动等措施,确保重点行业、重点场所、重点单位(部位)安全责任、安全制度和安全防范措施得到落实。(蒋涛)

【安全生产教育培训】 年内,区安监局贯彻《国务院安委会关于进一步加强安全培训工作的决定》,以《上海市安全生产事故隐患排查治理办法》为重点,制订安全生产法律法规宣传贯彻计划方案,组织宣讲团,深入基层企业和社区进行宣讲,通过专业培



训“安全生产月”活动、“安康杯”竞赛等途径和方式,开展安全生产法规学习和安全知识普及宣传。举办专题讲座17场次,近2000人参加;面向全区发放安全生产法律法规及知识手册10000余本(册),警示片500余盘,宣传品15000余份。区安监局被国家安监总局等七部门评为2013年全国安全生产月先进单位。

(蒋涛)

【农民工安全生产培训】年内,区安监局落实市政府下达的农民工安全生产培训10000人指标,从制订方案、落实培训机构、师资教材、组织架构、经费保障、动员部署、监督检查等环节推进农民工培训工作开展。全年共培训10917人。

(蒋涛)

【“三项岗位”人员持证上岗培训】

年内,区安监局发挥安全生产协会作用,重点开展对“三项岗位”人员(企业主要负责人、分管安全生产的负责人和安全生产管理人员、特种作业人

员)持证上岗培训,并通过安全生产培训专项检查督促企业从业人员持证上岗。全年共培训“三项岗位”人员2237人(次),安全生产监管执法人员520余人(次)。开设25个安全生产公益性培训班,3006人(次)参加培训。

(蒋涛)

【安全生产进楼宇】年内,区安监局对楼宇安全管理进行探索,全年确定25幢楼宇开展先行先试,重点是“明确责任主体、健全安全组织领导体系、建立安全工作制度、规范安全生产管理”。经过调研摸底、动员部署、推进试点等工作阶段,11月进行集中评审。最终评审结果为:22幢楼宇经评审验收合格,其中凯迪克大厦等15幢楼宇获得“安全生产进楼宇示范单位”称号,中信泰富广场等7幢楼宇获得“安全生产进楼宇达标单位”称号。达安大厦因停业取消评审,自然美大厦、锦江向阳大厦经评审未达标。7月中旬,国务院安委会督查组到静安区中华企业大厦现场检查,对

区安全生产进楼宇工作给予肯定。

(蒋涛)

【安全生产大检查】区安委办2013年12月初至2014年1月底在全区范围内组织开展冬季安全生产大检查。区安全生产综合监管部门、专业监管部门和行业管理部门、各街道根据《静安区安委会关于开展冬季安全生产大检查的通知》要求,在发动企业自查基础上,对重点行业、重点单位、重点部位,按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求,进行集中检查。区安委办组织督查组对各部门、社区(街道)开展安全生产大检查情况全程进行督导检查。区监察局将冬季安全生产大检查情况纳入效能监察。共检查单位3674个,检查3795次,出动6951人(次),查出一般隐患973处,整改951处,整改率97.7%。

(蒋涛)

(本栏目编辑 许以群 张左锋)



“美丽静安”掠影——“对话”

(区绿化市容局 供稿)