

上海市静安区彭浦镇人民政府文件

彭府〔2026〕4号

关于印发《静安区彭浦镇经济社会发展 “十五五”规划》的通知

镇机关各科室、居民区、镇属企业、村（公司）：

现将《静安区彭浦镇经济社会发展“十五五”规划》
印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市静安区彭浦镇人民政府

2026年4月21日

上海市静安区彭浦镇党政办公室 2026年4月21日印发

（共印80份）

静安区彭浦镇经济社会发展 “十五五”规划

彭浦镇人民政府

2026年4月

目录

| | |
|---------------------------------|----|
| 一、勇立潮头，“十四五”硕果彰显拼搏力量 | 1 |
| （一）经济动能强劲释放，构建高质量发展新格局 | 2 |
| （二）民生福祉普惠共享，全力优化高品质新生活 | 4 |
| （三）构建智慧善治体系，加速提升高效能新治理 | 7 |
| （四）红色引擎全域驱动，打造新时代高水平党建 | 9 |
| 二、“十五五”期间彭浦镇面临环境分析与形势研判 | 11 |
| （一）全球演变深刻加速，国际环境复杂多变 | 11 |
| （二）发展动能持续转化，国内形势深刻演进 | 12 |
| （三）上海建设加快推进，静安格局深度调整 | 13 |
| （四）镇域瓶颈亟待突破，发展机遇持续涌现 | 14 |
| 三、“十五五”时期指导思想与发展目标 | 15 |
| （一）指导思想 | 15 |
| （二）发展原则 | 16 |
| （三）发展目标 | 17 |
| 四、聚焦“六个小镇”，打造“十五五”“魅力小镇” | 19 |
| （一）铸“经济强镇”动力，打造创新发展增长极 | 19 |
| （二）彰“文化重镇”魅力，塑造潮文化 IP 新高地 | 22 |
| （三）焕“民生暖镇”活力，构建友好温馨幸福镇 | 25 |
| （四）优“宜居新镇”引力，树立现代化城镇标杆 | 28 |
| （五）提“治理大镇”能力，打造多元化治理体系 | 31 |
| （六）强“党建名镇”聚力，锻造红色动能强引擎 | 35 |

| | |
|-----------------------------|----|
| 五、保障措施..... | 39 |
| (一) 坚持党的领导, 夯实高质量发展根基 | 39 |
| (二) 健全实施机制, 优高效统筹推进体系 | 39 |
| (三) 深化资源统筹, 强发展要素保障能力 | 40 |
| (四) 凝聚社会合力, 铸高质量共建新格局 | 40 |

“十四五”以来，彭浦镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展主题，全面提升城区功能品质，持续夯实民生服务体系，初步形成具有区域特色的产业结构与治理格局，为迈入“十五五”发展新阶段打下坚实基础。展望“十五五”，作为静安唯一镇域单元，彭浦镇既肩负承接城区功能辐射、支撑经济结构转型优化的重要使命，也面临在更高起点上实现更高质量发展、更高品质生活、更高效能治理的现实要求。未来五年，彭浦镇将紧扣国家与上海战略部署，依托静安“两轴一带三片区”的空间布局，锚定“南北融合的连接点、生态绣带的主战场”战略定位，重点围绕经济发展、文化建设、民生服务、城区建设、社会治理与党的建设六大领域，擘画发展蓝图、谋划战略方向、优化实施路径、明确重点任务，深入推进“六个小镇”建设，坚定走出一条以人民为中心、以创新为动力、以融合为路径、以治理为保障的现代化城区发展新道路，全力打造“卓越城区·魅力小镇”。

一、勇立潮头，“十四五”硕果彰显拼搏力量

“十四五”期间，彭浦镇始终坚持党的领导、深化改革开放、创新发展思路，紧扣发展目标、完成发展任务，逐步实现高质量发展、高品质生活、高效率治理、高水平党建的“十四五”整体规划目标，取得了一系列重要成绩，生动展现中国式现代化的“彭浦镇实践”，为国际化大都市镇域转型发展贡献“彭浦镇经验”，为推进静安整体战略发展增添“彭浦镇力量”。

（一）经济动能强劲释放，构建高质量发展新格局

“十四五”以来，彭浦镇高质量发展持续凸显，经济总量持续攀升，高能级主体加速集聚，产业结构不断优化，营商环境全面提升，集体经济改革持续突破，进一步成为静安发展重要增长极。

1.规模能级双突破，经济发展量质齐升

高质量发展新格局加速形成。经济主体加速集聚，高能级企业持续落地。截至 2024 年，“十四五”期间，全镇新引进企业达 3500 余家，千万级以上企业共 42 家，百万级企业 202 家。以“引大引强”作为推动镇域经济发展、促进产业结构调整的战略取得显著成效。全镇跨国企业、民营企业总部 5 家，高新企业 43 家，其中 9 家为“十四五”期间新增。以德国莱茵、天祥集团、任仕达等为代表的专业服务业，以宝尊电商、嘉楠科技为代表的数字智能产业，以国药物流、国药化试为代表的生命健康产业，以久游网、网映文化为代表的文化创意产业等，共同构筑了多点支撑、多业并举、多元发展的重点产业格局。楼宇园区效益持续提升。全镇亿元楼宇园区共 23 个，年均产值达 75 亿元，其中 3 栋为“十四五”期间新增，楼宇园区作为镇域经济发展核心引擎作用进一步凸显。

2.服务生态再升级，营商环境全面优化

园区功能复合优化。营商服务有效提质，作为镇域经济发展核心引擎作用进一步增强，2023 年设立并投入使用 6 家楼宇园区服务站，承载政务咨询、政策扶持、融资租赁、

人才法律等多功能于一体，有效打通企业服务“最后一公里”，荣获 2023 年“静安区营商环境建设十佳案例”。服务格局持续完善。2024 年进一步延伸楼宇园区站点建设，形成以 1 个彭浦镇企业服务中心为基本点，辐射至 13 个园区楼宇的“1+13”企业服务站点布局；数字化服务转型加快，实现数据一口子录入、一平台流转、全镇域流通，构建平台全链条协同体系。服务品牌持续彰显。高质量打造全覆盖服务网络、全流程服务效率、全方位服务发展的“1+E”营商服务品牌，持续开展“彭聚商祺·益企共 ING”，15 分钟营商服务圈持续优化，“服务管家”制度进一步拓展完善，年均服务走访近 600 家企业。

3.改革攻坚破难题，集体经济焕发新机

集体经济稳中向好，高质量完成落实市农经委、农经站工作任务，“十四五”期间全镇集体经济年均利润收益增长突破 5%。集体经济改革进程稳步推进。彭浦镇村集体经济组织产权制度改革方案研究和路径持续完善，各年度农村收益分配工作及目标考核工作不断强化，白遗桥村旧宅改造、已撤村历史遗留问题以及房屋资产、集体土地、产权制度改革各项相关工作平稳推进，圆满完成塘南村集体经济产权制度改革并成立社区经济合作社。集体管理监管力度持续增强。集体“三资”监管力度持续加大，推动“三资”纳入上海农村集体资产管理监督平台；指导加强内控制度完善和流程规范，监督检查“三重一大”等制度执行；全面落实中央八项规定，对存在的问题积极进行督促整改。

（二）民生福祉普惠共享，全力优化高品质新生活

彭浦镇始终坚持以“人民城市”理念为引领，聚焦全镇高品质生活提升，通过实施环境品质跃升工程、织密民生保障网络矩阵、构建全民文体康健服务体系，全面擘画全人群全龄段宜居生活场景，为上海超大城市民生能级提升贡献基层实践智慧。

1. 宜居网络立体构建，城市更新赋能美好生活

居住品质持续优化。“美丽家园”建设成效显著，积极推进既有多层住宅加装电梯工作以及住宅社区非机动车点位充电桩新增建设、停车棚新建改造、地下停车库消防设施安装等项目建设，实施景峰苑、万荣东怡、幸福第二公寓等 11 个小区“美丽家园”全要素建设和 12 个小区雨污分流项目建设，总面积达 117.70 万平方米；商品房、售后公房、农民房等居住选择进一步丰富，大宁 858 国际公寓、微领地中环青年社区等一批高品质的人才公寓拔地而起，吸引了 4 万多非沪籍人员居住在彭浦镇。

街区环境深度焕新。加快推进“美丽街区”建设工程，总结运城路、彭越浦路、原平路等道路“美丽街区”建设经验，秉承“一街一景”总体思路，有序推动全镇道路依次开展全方位的景观设计和改造建设，依托道路店招店牌、商铺门面、围墙、建筑前区、零星绿化等五大项目实施界面，整治美化，打造 18 条“美丽街区”样板同时推进实施多条道路升级改造。“半小时通勤圈”持续覆盖。全镇主干道、次干道等市政道路近 40 公里，“半小时通勤圈”有效覆盖人民广场、虹

桥枢纽、陆家嘴等重点区域。

2.民生保障多维织就，全周期服务链精准发力

聚焦服务空间体系化建设，推动便民服务设施提质扩面。建成“小镇舒食”“小镇驿站”“‘三阳’残健融合基地”等功能型场所，社区为老服务综合体加快布局，第一社区综合为老服务中心功能日益完善，第二社区综合为老服务中心投入使用，总面积达 1426.72 平方米，实现中区覆盖。推进“灰引力”建设，在 14 个居委打造约 2000 平方米的共享空间，推出“老伙伴”“乐龄有伴”等老年关爱项目，设立 40 个养老顾问点，组建社区志愿服务队伍。完善老年人助餐“1+X+N”服务体系，建成“15 分钟助餐服务圈”，升级永和路社区食堂为“配送中心”，新增 2 所社区食堂与 2 处助餐点，实现南中北均衡布局，月均供餐达 2.46 万客次，全面纳入智慧结算系统，实现智能化结算与数据精准分析。

持续完善各类服务体系，不断提升群众获得感与幸福感。社区事务受理服务中心新址正式启用，“静邻帮办”政务服务点布局达 36 个，三级救助顾问体系逐步完善，通过监测贫困指标、引入社会力量、强化救助措施，2021 至 2024 年间累计帮困人次超 3 万，年均发放帮扶资金 2600 万元；同时，镇内新建 2 家社区就业服务站，采取定点施策、“量体裁衣”方式推动稳就业，重点帮助长期失业青年等就业困难群体，城镇失业登记率稳定控制在 5.5% 以内。妇女儿童权益保护持续加强，婚姻家庭纠纷调解机制更加完善，重点矛盾防范化解取得实效，期间荣获“优秀级上海市儿童友

好社区”“上海市社区家庭教育指导示范点”等荣誉称号，成功打造首个“社区宝宝屋”。

3.文化强镇底蕴彰显，康健科学生活深入人心

文化品牌进一步打响。影响力持续彰显，成为全国唯一以摄影特色蝉联六届“中国民间文化艺术之乡”荣誉称号的乡镇，2022年入选“中国民间文化艺术之乡”建设典型案例，连年举办“相约欧洲”“文旅融合 牵手前行”“时代因你而美好”“人民城市 光影风华”等主题大型摄影艺术节，积极开展各类展览展示、摄影研学、社会实践、创新创作等活动100余场，共计26万余人次参与。文化地标场景持续升级。新建小镇史馆，完成彭浦镇社区文化活动中心更新提质，落地少年村纪念馆暨雷达博物馆、“潮影荟”彭浦小镇摄影陈列馆、7个摄影文化广场、6个影像驿家等一批文化活动空间，其中少年村纪念馆、小镇驿站分别于2021年与2024年荣获上海“家门口的好去处”称号，2023年小镇驿站与彭浦镇社区文化活动中心分别荣获“最美空间”与上海市“示范中心”称号。公共文化服务提质升级。全面推广“彭乐艺站”四级文化配送机制，定期推出“小镇好声音”“国庆七天乐”等面向不同文化层次、不同年龄群体的文化活动，2024年“小镇好声音”线上线下参与比赛、观看与投票人数共计10余万人次；打造“繁华百姓大舞台”活动品牌，开展“午憩艺课堂”和“亲子彩虹花”等活动；整合优化镇域各类资源，探索建立以社区书院为核心的“点线面体”四维工作法，2023年荣获上海市

社区书院建设特色发展单位，“10分钟公共文化生活圈”持续完善。

康健服务多维提质。“15分钟体育生活圈”深化建设，全镇各类体育设施共一百多处，“十四五”期间进一步推进社区健身苑点器材设施功能全覆盖，加快市民共享健身房、市民健身步道、多功能运动场、长者运动健康之家等体育设施建设和改造，新增各类体育设施共计 3000 余平方米；打造具有上百项服务内容的“彭动汇馆”公共体育配送平台；2022 年彭浦镇被评为“上海市全民运动健身模范街镇”。“社医”联动社区公共卫生治理新模式持续完善，成立“彭普益+”科学健康联盟；围绕“上海科技节”“科技周”等，开展“科普集市”“科普进商场”“科学生活氧吧”“党建+科普 VR 体验”等活动，2023 年荣获“全国科普日优秀活动优秀组织单位”，社区居民养成科学、健康、文明的生活方式进一步形成。

（三）构建智慧善治体系，加速提升高效能新治理

“十四五”期间，彭浦镇持续推进高效能治理，以活力焕发的基层治理、日趋完善的精细治理、成果丰硕的生态治理，有效助力上海与静安打造城市治理现代化标杆。

1. 环境治理成果显著，生态本底厚植优势

“两山”生态环境建设深入开展。2024 年获批本市新一轮“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的首选街镇，全镇 36 个居民区实现绿色社区全覆盖，永和二村以第一名成绩列入 2023 年上海市低碳示范创建名单。河道治理深化，水域环境焕新。开展黑臭水体治理、构建湖泊生态水系，显

著提升“最美河道”徐家宅河、中扬湖等水域环境；严格落实“河长制”责任，获评“上海市河长制标准化街镇”，民间河长吴全英获全国“最美河湖卫士称号”，社区志愿者王庄妹被评选为全国“百名最美生态环境志愿者”。绿地建设成果显著。截至2024年末，镇域各类绿化覆盖面积达247.86公顷，覆盖率达31.57%，占全区绿化总面积近三成，其中绿地公园总面积达234.10公顷；可进入、可休憩、可运动的“无界”公园遍布镇域，彭越浦楔形绿地、大宁公园持续提质，实现生态资源进一步全民共享。“林长制”全面夯实。印发林长制工作要点，持续推进林长履职制度化、林长办设置标准化、工作手段信息化、督查考核科学化、公众参与社会化等“五化”建设。

2.智慧治理迭代升级，城市管理精准高效

网格化管理加快转向数字化治理，治理体系和治理能力现代化加速提升。“一网通办”“一网统管”融合发展进一步提升，大数据平台对公共服务数据的集中与共享作用更加突出，“12345”市民服务热线等工作机制更加健全，各类工单及时接单率、及时处置率、及时结案率均达到100%。治理方式持续创新。开展“智理号”民情系统研发试用，继续推进居民区减负增能，释放基层活力。违建治理持续深挖，城市管理根基进一步筑牢。累计拆除违法建筑面积近9.3万平方米，龙盛雅苑小区成功创建首个“零违建”居村，圆满完成百联汽车行一期拆除工作。

3.协同共治激发活力，基层创新百花齐放

推进居委会标准化建设高起点推进，建立并完善居委会办公、活动场地的零星修缮工程项目及居委会规范首问接待、联系群众等“十项制度”。业委会建设持续提升。所有符合条件业委会党的工作小组组建率、住宅小区业委会组建率与按时换届率达 100%。出台实施《彭浦镇关于强化党建引领加强社区物业管理和业委会建设的实施意见》，形成社区治理与物业管理服务协调推进新格局。治理队伍进一步优化。“彭治慧”大课堂不断优化，抓实基层干部人才队伍建设，社工队伍沟通协调与组织能力进一步提高。治理体系不断升级。“美丽楼组”“彭邻格”“邻聚力”等治理品牌持续完善，升级形成“彭邻善治”社区自治体系 2.0 版本。治理格局创新优化。居民区、区域化、两新党建“三建融合”进一步深化，打造“三全三送三凝聚”的“三三制”“彭聚力”街区治理共同体，形成顶层设计与基层实践相结合、兼具共性与特色的基层治理小镇模式。

（四）红色引擎全域驱动，打造新时代高水平党建

“十四五”以来，彭浦镇持续提升高水平党建，拓展新型领域党建覆盖新路径，推进党建聚合多元治理力量，持续夯实党建原则、机制基础，为静安打造新时代党建高地提供鲜活样本，树立起执政能力与治理水平双提升的镇域标杆。

1.组织体系纵横贯通，多方领域持续覆盖

党建体系持续完善。形成以社区、街区、园区“三区”全面覆盖和网上、路上、链上“三上”纵深覆盖为核心的新兴领

域党的组织体系全覆盖工作体系，由 23 家居民区党组织纳管小区周边新型居住空间，在街区成立 4 个综合网格，全面落实各网格内党组织体系的全覆盖，新建 4 个街区党支部综合覆盖沿街面“小个专”、部分商业配套楼宇、非公企业等，依托园区“招商共同体”平台，由 15 家镇属企业、村公司、联合招商党组织纳管共计 27 个楼宇园区。党群阵地覆盖提质。构建“1+1+7+36+X”党群服务矩阵，打造“小镇新兴驿站”和“一平方米暖‘新’点”小微服务阵地，覆盖青年公寓、商圈等新型空间，提供党务、政务、民生一站式服务；推进楼宇园区党建阵地建设，成立 7 个“楼务会”和“首席服务团队”，在多媒体谷等园区设立党群服务站，在充分利用各园区楼务会治理平台的基础上建立园区“治理委员会”，作为政策对接、问题解决的“根据地”。区域化党建持续提升。“虹采·共同行动”区域化党建品牌深化建设，合作范围覆盖全部 4 个街区。上海农商银行静安支行、中国光大银行股份有限公司上海永和新城支行等 8 家单位进行网格区域单位共建签约，推进彭浦镇区域化党建工作迈上新台阶。

2. 引领效能多维释放，治理创新深度融合

党建引领撬动社区自治。打造 12 条彭邻善治社区治理研学路线，陆续打造了 2768 个美丽楼组及 54 个样板间，占全镇居民楼组总数达 80% 以上，2025 年底建成率预计达 90% 以上，形成标杆示范作用，引领带动楼群建设。党建引领推动园区发展。通过建立健全全覆盖园区党员信息库，全面掌握园区党员的基本情况；指导招商团队在做好企业

服务的同时，做好党员走访、服务凝聚、教育宣传等工作，不断加强与社会型园区管理方、物业方的联系，及时掌握园区入驻企业、商铺等动态情况；定期召开“园区党建全覆盖暨营商一体化推进”工作例会，利用园区党群服务站和企业服务站做好党建营商一体化推进。党建引领服务基层治理。创建“党建引领+”党建品牌体系，通过党建引领+自治家园建设、+四百走访行动、+美丽楼组建设、+社区文化营造、+品牌团队建设等，党建网格化管理实效、服务实效全面提升。

3.优化作风固本强基，全面提升队伍能力

“十四五”期间，全镇进一步明确标准、坚持原则、完善机制、创新方式，夯实党建基础建设。从严治党纵深推进。确保“四责协同”机制进一步落实，进一步推进“群众身边不正之风和腐败问题”集中整治；强化作风建设，纠治“四风”顽疾，采取正面宣传与反面警示相结合方式，组织开展廉洁文化参观，依托“彭浦播报”公众号开展纪法知识宣传教育。队伍系统化培训机制不断完善。定期开展“彭治慧”大课堂、楼组长轮训等，发布《楼组自治协商议事工具包》，提供标准化操作指南，提升基层干部和党员的业务能力。标准工具支持不断强化。开发《楼组建设赋能清单》《骨干团队角色职能清单》等工具，明确加装电梯、楼道美化等事务的操作流程与责任分工。

二、“十五五”期间彭浦镇面临环境分析与形势研判

（一）全球演变深刻加速，国际环境复杂多变

全球百年未有之大变局加速演进。中美战略博弈进入相持关键期。以美国为首的西方国家对华持续开展战略围堵和打压，科技领域的“小院高墙”、贸易领域的关税壁垒以及“脱钩断链”趋势愈发明显。新一轮科技革命和产业变革进入加速突破期。人工智能、区块链、大数据等新一代信息技术发展迅猛，成为未来颠覆性技术和重大前沿技术突破的重要方向，科技创新成为大国博弈的主战场。全球化进程进入深度调整期。多边贸易体制对国际经贸规则重构的领导力在削弱，世界贸易进入“碎片化时代”，产业链、供应链区域化集团化特点明显，国际谈判焦点延伸至“边境内措施”。地缘冲突进入易发多发期。当前外部发展环境日益复杂，“逆全球化”思潮盛行，俄乌战争、伊以冲突、巴以冲突等加剧地缘政治紧张局势。

（二）发展动能持续转化，国内形势深刻演进

国内重大战略深入实施，稳增长政策效应持续显现，全国统一大市场建设加快，超大规模市场优势将进一步显现。新质生产力加速成长。数字化与人工智能成为高质量发展主战场，数据要素作用深度释放，新能源革命加速推进，绿色生产力培育与经济低碳转型协同提速。产业空间布局持续优化。区域差异化特色化产业格局加快形成，“雁阵效应”将进一步增强，区域协调性持续提升。消费市场稳步恢复。居民消费逐步回暖，政策支持与可支配收入增长强化复苏基础；服务消费保持高增速，新业态持续激发需求升级，新型消费重要性持续凸显。营商环境不断升级。

招商引资从被动适应转向主动作为，从税收优惠拓展至政策、金融等系统化服务，从短期施策转向长效产业链规划，各区域产业发展相互促进、协同共振的新格局加快形成。国企资产效率不断提升。国资国企改革持续深化，基础设施存量资产盘活由初级探索转向系统性提升。空间功能价值重塑。城市发展由单核集聚向复合生态演变，空间结构从规模扩张转向效能提升，数字化、绿色化、高端化成为驱动高质量发展的核心逻辑。

（三）上海建设加快推进，静安格局深度调整

“十五五”时期，在全球城市体系深度重构背景下，国际金融、贸易、科创等领域呈现竞争强度升级与融合加速并存特征，上海作为国家战略核心功能承载区，在构建新发展格局、推进高水平制度型开放、引领长三角一体化发展中的枢纽地位将进一步强化的同时，面临全球资源配置能力系统性跃升与治理模式迭代的机遇挑战，“五个中心”能级需持续提升。

作为上海重要中心城区，静安区位与资源集聚基础优势显著，但仍面临多重趋势性压力。空间发展瓶颈显现，传统产业载体饱和与更新成本攀升制约增量突破，高密度开发模式面临边际效益递减挑战；要素结构深刻变动，深度老龄化与高端人才竞争白热化并存，人力资本适配性矛盾凸显；开放型经济承压重构，国际经贸规则碎片化导致外资布局波动性增强，重点领域供应链韧性经受系统性考验，静安核心竞争力需进一步巩固提升。

（四）镇域瓶颈亟待突破，发展机遇持续涌现

“十四五”时期，彭浦镇发展成果显著，但在产业结构重塑、新旧动能转换、基层治理完善等领域仍需进一步突破。经济结构转型亟待新突破。部分领域新质生产力尚未形成，核心技术企业尚未成规模，创新型领军企业聚集度不高，数据智能等新兴产业尚未产生规模化经济效益，新旧动能转换仍需提速。集体经济改革有待新进展。镇、村集体经济组织职能定位和资源分配机制尚未完全厘清，存在发展方向单一、管理低效、资产使用效益不高等问题，资源配置效率有待进一步提升。公共服务有待进一步满足新期待。优质教育、医疗、养老等资源在部分区域供给不均、可及性不足，公共服务设施建设与居民高品质生活需求仍存在错配现象。治理体系有待落实到新实践。基层治理协同机制尚未完全建成，“共建共治共享”理念需进一步深入实践，数字化社会治理应用水平需进一步提升。文化发展有待实现新高度。特色文化品牌有待进一步打响，影响力和吸引力有待提升，文创经济融合尚不深入，文化产业潜力有待进一步挖掘。

“十五五”时期将是彭浦镇功能跃升与转型突破的关键期。科技革命提速，注入产业升级新动能，为彭浦镇加快产业结构转型、培育新质生产力、打造创新增长极提供良好契机；国家战略纵深推进，拓展区域联动新平台，为彭浦镇增强资源集聚能力、承接高端功能溢出开辟广阔空间；治理理念深度转型，开辟机制优化新路径，为彭浦镇提升治

理体系和治理能力现代化水平提供实践土壤；民生需求持续升级，释放品质提升新潜力，为彭浦镇优化空间布局、丰富公共服务、建设宜居宜业城区带来内在驱动力；文化价值日益凸显，打开特色塑造新赛道，为彭浦镇挖掘本土文化内涵、发展文化经济、打造城区特色提供重要支撑。多重变局交织叠加背景下，彭浦镇需系统推进发展路径优化与发展动能强化，增强内生发展力与区域引领力，逐步实现从“承接型节点”向“价值型枢纽”的跃升。

三、“十五五”时期指导思想与发展目标

（一）指导思想

“十五五”时期是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，也是我国迈向 2035 年基本实现现代化的关键时期，是“上海 2035”基本建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要攻坚时期，也是静安推动经济高质量发展动力的转换期，是创造人民高品质生活的提质深化期，是实现城区高效能治理的创新提升期。

“十五五”期间，彭浦镇将继续毫不动摇地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十大精神为统领，全面贯彻二十届历次全会精神，以上海“五个中心”建设为导向，紧紧围绕区“国际静安、卓越城区”目标定位，锚定“南北融合的链接点、生态绣带的主战场”战略定位，全力以赴抓发展，持续把稳增长摆在更加突出的位置，坚持稳存量、拓增量、挖潜量、提质量，推进经济高质量发展；

加快城市更新建设，更好地满足人民群众对美好生活的向往；扎实办好民生实事，以惠民生、暖民心的举措，让高质量发展惠及群众；在服务大局中抓好党建，做到纲举目张，担当作为，要夯实基层基础，以党建引领提升基层社会治理效能，打造新时代“卓越城区魅力小镇”。

（二）发展原则

1. 坚持政治为纲

始终把党的全面领导作为根本政治原则，贯穿镇域发展各领域、全过程。健全党组织纵览全局、协调各方的体制机制，强化党在重大事项决策、重点任务落实中的核心作用。深入推进党建引领区域治理现代化，推动基层党组织全面进步、全面过硬。坚持以高质量党建引领高质量发展，确保中央、市委、区委决策部署转化为“卓越城区魅力小镇”的生动实践。

2. 坚持发展为要

牢固树立发展第一要务理念，聚焦提升经济密度和发展效益，推动资源集约利用和结构优化调整。依托中心城区区位优势，强化招商引资、空间统筹、项目导入等重点举措，全面释放楼宇、园区、商圈等重点区域的承载潜力。聚力培育新质生产力，支持在地企业做优做强，持续壮大镇域经济总量，为社会治理和民生改善提供坚实支撑。

3. 坚持民生为本

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众“急难愁盼”问题，在医疗、养老、托育、就业、住房等关键领域补短板、

强弱项、提品质。健全基本公共服务体系，推动公共资源向基层一线和重点人群倾斜。完善共建共治共享的基层治理格局，健全群众参与机制，激发社会活力，不断增强居民的归属感、满意度和幸福指数。

4. 坚持创新为魂

坚持以科技创新为核心驱动，统筹推进产业转型升级与治理体系现代化。围绕绿色低碳、数字经济、城市更新等重点方向，提升要素配置效率和全要素生产率。强化创新链、产业链、服务链融合联动，推动优质资源集聚。深入推进智慧赋能，建设数字化治理平台，推动治理模式从经验主导向数据驱动转变，为高质量发展注入强劲动力。

（三）发展目标

到 **2035** 年底，把彭浦镇全面建设为“经济强镇”“文化重镇”“宜居新镇”“民生暖镇”“治理大镇”“党建名镇”，镇域经济发展水平大幅度跃升，经济总量迈上新台阶，产业转型升级取得突破性进展，城区空间品质显著提升，生态环境进一步改善，基本公共服务优质化均衡化全面实现，城区运行更加安全高效，城区文明程度显著提升，人民生活更加美好。

到 **2030** 年底，以“卓越城区 魅力小镇”建设为旗帜指引，进一步高质量推进“经济强镇”“文化重镇”“宜居新镇”“民生暖镇”“治理大镇”“党建名镇”建设，具体为：

——增强经济动力，在“经济强镇”建设中打造实力小镇。聚焦现代产业体系构建与创新能级跃升，着力培育完

善以新兴产业为引领，现代服务业为主体的产业生态体系，打造经济发展更加开放化、资源配置更加国际化、市场环境更加法治化、服务机制更加便利化、创新要素更加集聚、经济密度显著提升静安重要经济增长极。

——彰显文化魅力，在“文化重镇”建设中打造品质小镇。聚焦城市文化软实力提升与“潮文化”品牌价值塑造，着力构建以红色文化为根基、传统文化为源泉、民间文化为土壤、摄影艺术为特色、多元文创为引擎的文化生态，进一步推动文化遗产活化利用、文化设施全域覆盖、文化服务普惠共享，持续形成传统与现代交融、经济与文化互促、本土与国际对话的“潮文化”IP新高地。

——增进民生活力，在“民生暖镇”建设中打造幸福小镇。聚焦全生命周期服务与普惠共享机制完善，着力构建优质均衡的公共服务体系、精准高效的民生保障网络、活力有序的社会参与格局，推动就业创业机会充分供给、社会保障水平稳步提升、特殊群体关爱精准有效覆盖，形成共建共治共享、充满温度质感的美好生活共同体。

——凸显环境引力，在“宜居新镇”建设中打造生态小镇。聚焦城区社区品质提升与生态环境优化，着力构建生态空间网络化、污染治理系统化、资源利用循环化的可持续发展体系，推动生产生活方式绿色转型、生态环境质量持续改善、生态产品价值高效转化，形成人与自然和谐共生、城景交融共美的生态文明实践范例。

——优化治理效力，在“治理大镇”建设中打造活力小

镇。聚焦治理体系现代化与治理能力数字化转型，围绕抓基础、善治理、强队伍，着力构建党建引领的基层活力治理格局、智能精准的风险防控体系、多元协同的共治参与机制、法治良序的社会运行环境，推动基层治理民主化、问题处置高效化、服务供给精细化，进一步打造强治理能力、强参与动力、强社会活力的大都市基层治理样板。

——**加强党建聚力，在“党建名镇”建设中打造红色小镇。**聚焦新时代党的建设总要求与基层治理创新实践，着力构建全域覆盖的组织体系、深度融合的引领机制、清正廉洁的政治生态，推动党建资源转化为发展资源、组织优势转化为治理效能、党员活力转化为服务动力，形成红色基因赓续传承、先锋力量竞相涌现的党建引领发展新高地。

四、聚焦“六个小镇”，打造“十五五”“魅力小镇”

（一）铸“经济强镇”动力，打造创新发展增长极

积极贯彻“经济强镇”发展战略，通过强产业、优主体、塑空间，多措并举、多维联动，系统性提升镇域经济承载力与创新活力，力保“十五五”期间全镇年均税收增长率达3%，集体经济增长率保持在5%左右，打造镇域税收超百亿、集体经济资产过百亿的“双百亿小镇”。

1.锚定重点，着力推动产业发展集聚

依托静安“(3+3)+(1+3+X)”现代化产业体系，立足彭浦镇产业基础与空间特征，持续巩固发展专业服务、数据智能、生命健康、文化创意、商贸服务“五大主导产业”。对接大宁商务单元“文创+科创”“研发+转化”的融合发展

路径，以技术驱动、内容生产、场景应用贯通产业链条；持续强化镇域美妆健康等重点优势产业，加快培育集聚人工智能、高端装备、新一代电子信息、新能源等未来重点产业，重点提升科技创新在经济高质量发展中的支撑作用，构建具有彭浦镇特色的产业发展体系。通过“片区联动+产业导入”，构建“功能复合、业态多元、产业互融”的高质量产业生态，持续提升产业集聚度、资源承载力与经济发展含金量。积极发挥市北国际科创区、大宁生态融合创新区服务资源，对接创新要素、科技平台及龙头企业，推动产业梯度转移和协同发展；着力推动塘南沪太支路地块、白遗桥众汇旺卜蜂莲花地块、一通汽配地块、永和片区等空间载体开发利用，加快都市工业、数字经济、智能制造等新型业态集聚彭浦镇；统筹推进大徐家阁片区商业、服务业和生产性配套功能集聚发展，打造产业链上下游企业协同共生、多种产业融合互促的综合型发展格局。

2.聚优提质，加快企业主体做大做强

贯彻“强主体”战略，深入挖掘镇域产业资源优势，坚持以“招优、育强、扩量、提质”为导向，推动企业从“数量增长”向“质量提升”转变，形成龙头引领、中小协同的产业发展格局，夯实经济发展核心支撑。充分发挥总部经济、数字经济、楼宇经济、都市工业、智能制造等领域优势，聚焦检测认证、超高清视听、区块链、大数据、影视动漫、低空经济等关键细分赛道，精准引进、有效培育一批核心技术能力突出、市场占有率高、产业带动能力强的龙头企

业与专精特新企业。引导镇域内有基础的中小企业通过技术改造、兼并重组、平台合作等方式向链主企业、小巨人企业乃至龙头企业转型升级。完善重点企业梯度培育机制，分层分类制定成长型企业支持计划，在政策扶持、金融服务、人才引育等方面提供定制化服务。鼓励龙头企业“总部化”“平台化”发展，引导其向研发设计、品牌营销、供应链整合等高附加值环节延伸，增强产业链控制力与资源集聚力。

3.完善载体，持续提升园区发展能级

高标准推进园区建设，坚持以空间重构推动产业重塑，提升园区资源配置效率与服务能力，围绕“腾笼换鸟、提质增效”核心目标，着力打造一批优质品牌园区、升级改造一批成熟发展园区、完善运营一批特色园区、开发建设一批新兴发展园区、前瞻谋划一批未来园区，系统推进重点区域产业功能优化和空间更新，打造布局合理、功能完善的现代化产业承载平台。推进老旧厂房、低效用地更新升级，为龙头企业、链主企业落地发展提供优质空间保障，提升单位面积产出效能。支持企业、机构和社会资本参与特色产业园和多功能科创载体的建设与运营，推动园区向“产业集聚+运营服务”双轮驱动转型。进一步完善园区交通、绿化、物业、生活配套，优化人居与产业融合环境，增强高端资源要素吸引力；强化园区运营主体专业化管理能力，推动园区从“硬件型”向“生态型”“服务型”转变，持续提升整体发展能级和企业承载力。

4.深化改革，做优做强集体经济组织

加快集体经济转型优化，有序推动“十五五”期间镇域集体经济改革，构建“资产明晰化、运营高效化、监管全程化”的发展模式。以深化产权制度改革为核心，按照尊重历史、实事求是、分类处理、分步实施的原则，进一步推进镇村集体资产清产核资与份额量化，持续推动一批历史遗留问题处置。通过不断优化目标考核与收益分配等方式促进集体企业市场化、高效化运营，提升经营效益。进一步加强对镇村集体经济组织运行模式、管理制度和监管机制完善。构建管理民主、监督到位的运行机制，完善事前、事中、事后全程覆盖的监管体系，进一步激活集体经济发展潜能。

（二）彰“文化重镇”魅力，塑造潮文化IP新高地

加快建设新时代“潮文化新高地”，坚持“守正创新、融合发展”，以精神文明为引领，深耕文化传承发展，激发文化创意活力，打通文旅融合链路，丰富公共群众文艺生活，推动文体深度融合，形成“文明凝聚、文化引领、文创驱动、文旅共荣、文体繁盛”的发展格局，打造具有区域影响力的“潮文化”IP品牌。

1.文明铸魂，打造新时代红色精神传承地

以传承红色精神为核心，构建崇德向善的文明高地。深化红色文化传承工程，推动上海少年村纪念馆暨雷达博物馆的数字化升级，通过虚拟现实等技术还原革命场景，打造沉浸式“行走的党课”教育路线；联动线上学习平台，增强青少年爱国主义教育实效；打造“红领巾讲解员”等群众参

与载体，营造讲文明、树新风的社会氛围。持续推进“好家风”建设，健全以家庭、楼组、社区为单元的三级文明创建体系。升级“彭聚微光”志愿服务品牌，整合社区、企业、居民力量，推动助老服务、社区更新等志愿项目常态化；依托“小镇菁英汇”等群团组织，吸引企业高管、专家学者担任文明实践顾问，探索积分激励机制，把志愿服务、垃圾分类等纳入“文明积分”体系，引导更多居民参与文明实践。

2.文化赋能，打造多核驱动文化 IP 矩阵

聚焦摄影、非遗、数字文创等优势资源，构建内容丰富、形式多样、融合发展的文化生态体系。以“潮影荟”彭浦小镇摄影陈列馆为核心，联动“影像驿家”等微阵地，发挥摄影协会作用，推动摄影文化与商业、旅游融合，形成摄影展示、传播、产业链协同的文化闭环。推进非遗“活态传承”，建立传承人梯队与“师徒制”培养机制，在社区和园区建设非遗传习所；借助新媒体平台，推出非遗相关短视频栏目，推动非遗进企业、进社区，推动漆器、剪纸等项目的传播力和影响力。突出文化与科技双轮驱动，深度对接“双创大宁”发展主线，依托多媒体园区引进数字设计、影视动漫等企业，完善内容生产、技术赋能、消费场景的协同体系，做强数字演艺、电竞赛事、沉浸式展演等新型供给，探索导入 AIGC、超高清制作、空间计算等技术应用，打通“IP 策源—场景转化—商业转化”链路，塑造面向青年与家庭友好的潮流文化地标。联动商圈与园区，举办摄影节、非遗市集、潮流展演等文化活动，扩大区域文化 IP 影响力。

以融合思维推动文化内容、空间与业态一体发展，打造文化内涵深厚、产业价值突出的特色文化矩阵。

3.文旅焕新，打造都市微度假目的地品牌

塑造特色品牌场景。以“文化+旅游”为主线，探索打造“影像彭浦”“红色康体”“潮玩打卡”等文化休闲线路，开发滨水夜跑、星空影院等夜经济产品，推动“白天游览+夜间消费”的全天候休闲场景；对接“双创大宁”定位，以科技赋能内容供给和运营管理，推动文创内容与科创技术在展示、互动、传播等环节协同发力；依托大宁公园、宝华寺等文旅场景，打造非遗工坊、电竞音乐节等沉浸式活动场景，串联形成特色文旅活动链；加强与周边博物馆联动，推出跨区域研学项目，拓展公共文化教育边界。打造人文潮流地标。推进五个以上“潮文化”广场建设；结合城市更新、美丽家园建设，引入环保、科技等时尚要素，针对性建造一批样式与周边环境契合、内容与社区相关的摄影文化廊道、摄影墙、摄影艺术亭、摄影文化雕塑、摄影角等“城市景观”，拓展人文特色效应；围绕“文创+科创”主线，突出科技艺术、数字影像、青年文化等标识要素，打造具有时尚审美与公共属性的开放场景，带动商圈、园区与社区功能协同。打造既具文化特色又符合都市审美的文旅空间，推动彭浦镇从“过境地”向“目的地”跃升。

4.文体融合，构建全民普惠共享服务体系

坚持“文化为民、文体惠民”理念，着力构建全面覆盖、便捷高效、融合发展的公共文体服务体系。聚焦空间设施

融合升级。完善社区文化活动中心功能，新建一个 500 平方米以上，集文化、教育、体育、科普于一体的社区文化分中心，发挥核心带动作用；新建多个社区文化驿站，融入体感互动、健康监测等智能设备，实现文化、运动、健康服务“一站式”供给；同步推动体育设施向社区延伸，建设智能健身步道与点位，打造可达性强、体验友好的运动空间。推进品牌建设与资源下沉。持续打造“斯诺克小镇”“花样轮滑小镇”品牌，组织特色体育赛事；依托摄影品牌，高质量举办年度摄影艺术节；用好“彭乐艺站”和“彭动汇馆”两大平台，全年开展公益演出、文化讲座、展览展示、健身指导等特色活动 1500 场以上，推出市、区、镇三级文艺指导课 5 万课时，邀请艺术名家走进社区，推动优质资源下沉基层。加快模式创新与氛围营造。完善图书馆线上线下服务，联动小镇书吧、菜场书屋等空间，构建全民阅读网络；探索“小镇夜校”满足夜间学习需求；通过楼宇健身联盟、社区运动节等活动，将健身文化融入日常生活，全面营造健康活力、文化共享的现代社区氛围。

（三）焕“民生暖镇”活力，构建友好温馨幸福镇

坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“一老一小”、健康服务、社区治理等民生重点领域，通过优化公共资源配置、提升服务智慧化水平、完善社区功能布局等方式系统推进公共服务提质扩面，持续打造幼有善育、老有颐养、病有良医、弱有众扶的“民生暖镇”，不断增强群众获得感、幸福感、安全感，推动民生建设迈向更高质量、更高标准的新

阶段。

1.聚焦“一老一小”，构建全龄友好社区环境

结合“一老一小”服务需求，积极推进全龄友好型公共服务体系建设。推动老旧养老设施提档升级，推进灵石路 789 号为老服务综合体建设，新建社区食堂 1 个、社区助餐点 1 个、社区长者餐桌 2 个，建成社区食堂线上点餐和公益骑手配送的数字化对接平台，智慧化实现 15 分钟为老助餐圈功能覆盖；优化日间照料中心、“嵌入式”养老床位等项目布局，探索“社区照护+居家服务”联动模式。探索开展陪诊、助浴、居家智能陪护等养老照护服务新业态，丰富服务供给，提升服务品质。鼓励引入专业化托育机构，在永和家园、龙潭小区等人口密集区布局普惠性托育点，持续完善“幼有所托”资源均衡。推动“老小共享空间”建设，打造邻里中心、儿童乐园、社区客厅等多功能复合场所，促进代际互动、情感联结。引入数字手段试点“智慧养老+智能托育”系统，实现看护、健康、呼叫等功能一体化管理，让老年人更安心、孩子更开心、家庭更放心。

2.聚焦健康关爱，提升全民健康服务水平

深化“大卫生、大健康”核心理念，全力推进“健康彭浦”建设。强化医疗卫生基础设施供给。高质量完成镇社区卫生服务中心与社保服务中心项目，持续优化完善镇域医疗卫生格局。积极探索科技赋能卫生健康新路径。深化“彭浦益+”社区健康服务品牌，进一步整合镇域医疗机构资源，持续完善中医与西医并重、线上与线下相结合的全方位社区

卫生服务体系，积极开展线上线下医疗健康活动；加快推进“互联网+”和“人工智能+”新型病媒生物防制模式成熟落地。加强精神卫生、心理健康服务能力建设，依托各类综合服务中心设立心理咨询室、心理减压角，增强居民心理韧性和幸福感。深化健康促进活动，在各居民区定期开展义诊、健康讲座、健身指导、疫苗接种等服务，倡导全民健康生活方式，提升居民防病治病和自我健康管理能力。持续优化“医疗+预防+康复”全周期健康服务，真正实现居民“看得上病、看得好病、看得起病”。

3. 聚焦全面提升，探索完整社区基层样板

坚持“以人为本、服务为先”的理念，全面推进社区功能重构、服务重塑与治理重心下移。探索在龙潭社区等有条件区域打造便捷高效、共建共享的完整社区样板，围绕居住、消费、学习、休闲等全场景设计，完善“15分钟社区生活圈”功能布局，补齐便民服务、文化活动、体育健身、养老托育等设施短板，推进口袋公园、步行友好街巷、适老化无障碍连通等微更新。强化社区服务嵌入式、精准化供给，做实美丽楼组、楼组议事与邻里互助，健全物业、居委、业委协同，面向老年人、独居困难群体和儿童家庭提供上门办、集中办等贴心服务，推广政务服务进社区与掌上受理、自助终端等便民渠道，实现“小事不出网格、大事不出社区”，不断提升群众获得感、便利度与满意度。

4. 聚焦兜底保障，打造共济共享民生网络

构建更加公平、可持续的社会保障网络，实现就业服务精准化与救助体系现代化。加快就业服务升级，推动就业政策与市场需求动态衔接，打造智能化就业服务平台，强化重点群体“一对一”帮扶，促进创业带动就业。深化社会救助规范化建设，注重社会救助信息化支撑，加强相关数据的统一归集、共建共享，确保各类救助对象社会救助金及时足额发放到位。构建“政府推动、社会实施、公众参与、专业运作”的慈善事业发展体系，形成政府主导、多元协同的救助生态，完善慈善超市运营模式，拓展慈善超市功能。强化特殊群体关爱。加强妇女、儿童、残疾人、退役军人等群体权益保护，完善公共服务设施无障碍化改造，推进残疾儿童融合教育，完善面向困难群体助餐配送机制，健全困难群体就餐服务保障网络，加装老旧住宅电梯，提升弱势群体生活便利性与尊严感；有效提升儿童主任、儿童督导员等专业人员服务意识与服务水平，推进各类残障人士服务人员全覆盖培训；深化“双拥联盟”，持续构建拥军矩阵，推进各项拥军惠军措施切实落地、落实。

（四）优“宜居新镇”引力，树立现代化城镇标杆

推动人居环境、基础设施和公共服务协同提升。优化空间布局，完善市政、绿色生态等基础功能，促进城市更新与精细化管理融合发展，推动环境美、功能全、服务优的现代化城镇持续完善。以更舒适的空间、更宜人的环境、更便捷的生活方式，不断提升居民幸福指数，塑造有温度、有品质、有活力的理想生活场景。

1. 建造宜居宜业品质城区

以“六大主题片区”规划为引领，以“两山”建设作为引领全镇生态建设总抓手，升级“两美建设”工程，构建全龄友好、安全韧性的人居环境。推进居住区更新提质。每年推进至少一个小区，“十五五”期间共计至少 50 万平方米住宅小区“美丽家园”改造；重点实施建筑安全性能提升、无障碍设施全覆盖，推动实现 78 个小区雨污混接改造及老旧燃气管道更新；持续完善“一核一廊”建设，同步建设 3 条以上高品质慢行生活样板街区，增设休憩座椅、智能照明等设施，实现人车分流与步行友好。加快生态空间优化。推进走马塘南岸（成亿花园至彭越浦）至彭越浦西岸（江场西路至走马塘段）滨河贯通景观提升、走马塘（区武装部段）景观提升建设；实施夏长浦“水美社区”建设，新建若干亲水平台；开展河道生态修复与水质整治，构建“河岸联动”的蓝绿生态网络；新增社区口袋公园 5 个以上，通过垂直绿化、透水铺装等技术增强海绵城市功能。深化人文自然融合，持续丰富大宁公园等既有空间的内容、内涵与内核，推进自然景观与地标性建筑的深度融合，通过“为自然景观赋魂，为地标建筑添景”，打造具有镇域特色与打卡吸引力的彭浦实景。

2. 塑造多元融合活力城区

围绕“宜居新镇”建设，进一步激发城区多元业态活力与公共服务能级。推动商业服务提档升级。在新建居民社区同步规划便民超市、社区食堂等基础服务网点，鼓励以社区食堂为服务载体，联动周边商业综合体和公共服务网点，

拓展“家门口就餐+邻里交流”的社区生活场景，满足居民“家门口”日常消费需求同时，促进社区互动与温情氛围的营造，进一步增强社区生活的便利性与凝聚力；依托重点商业综合体，引入文化市集、创意工坊、手作体验等新型业态，定期举办主题活动，营造充满人气的生活场景；以“彭越浦步道”为载体，优化沿线商业布局，增设咖啡书店、健身驿站、艺术装置等功能节点，打造可逛、可憩、可互动的公共空间。强化交通设施配套。结合居民出行需求，推进社区微循环道路环境改造，完善支小路、背街小巷等微道路空间治理，提升步行和非机动车出行环境品质。配合区级部门开展慢行系统、非机动车道等公共空间环境优化，统筹完善沿线绿化、美化、亮化等配套设施；推动地铁站点周边环境整治，优化人行道铺装、雨污排水、无障碍通行等基础条件，提升通行便利度。持续完善智慧出行基础设施，在重点街区布局共享单车停放区、智能充电设备等绿色交通配套，营造绿色、便捷、充满活力的城市空间。

3.锻造科技赋能智慧城区

以数字赋能为抓手，推动城市治理向智能化、集成化转型。加快智能基础设施布局。推动智慧感知设备进社区、进小区、进楼宇，在部分老旧小区率先安装智慧梯控系统，在重点区域布设智能井盖等，同时推动智慧监测系统接入，实现对排水状况、雨水管网、燃气管道等关键设施的实时监控，降低安全隐患，提升突发事件响应速度与风险预警能力。完善智慧管理体系。整合雨污监测、环境治理、交

通出行、应急响应等多领域数据，构建覆盖源头减量、全过程管控、末端治理的闭环管理体系，全面提升城市运行效率与应急处置能力。持续优化“社区云”等一体化公共服务平台，依托“云上资源”与“一张网、一键达”理念，统一教育、医疗、文化、养老、商业等领域服务入口，打通预约、支付、评价等环节，为居民提供高效、便捷、个性化的“一站式”服务体验，切实提升群众满意度与数字生活品质。通过数字治理与民生服务深度融合，打造多层次、多元化、主动响应的智慧城区治理模式，助力构建安全有序、运行高效、便民利民的现代化城区管理体系。

4.营造温情有序温暖城区

坚持以人为本、疏堵结合、刚柔相济治理理念，通过精细化手段提升城市人文温度，构建既有烟火气又有秩序感的温暖城区。以“疏堵结合”推动城市微空间再利用，在永和路等街区试点“可时间控制、可规范管理、可动态处置”的高品质外摆业态，打造集便民服务、休闲消费、社交互动于一体的特色街巷，激发街区活力。注重在管理中融入“人情味”，在规范执法中引入劝导、服务、协商等柔性方式，同时探索“城市温度驿站”等服务场景，提升市民幸福感与认同感。探索政府、物业公司、社会组织协作机制，进一步推动服务下沉、力量协同。探索积分制、微更新、居民议事会等参与机制，激发居民对“家门口公共事务”的参与热情。

（五）提“治理大镇”能力，打造多元化治理体系

聚焦治理体系优化与治理能力提升，推动管理重心下

沉、服务资源渗透、防患机制前移，深化多元协同、机制创新与平台赋能，不断夯实治理根基，持续提升城区治理现代化水平，形成人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

1.共治引领，创新多元主体联动机制

坚持“协同共治”理念，推进多元主体联动协作，构建横向贯通、纵向联动的跨域治理网络。健全跨部门联席会商与联合执法机制，针对市容管理、安全生产等复杂问题，实施“一事一策”精准解决方案，打破部门壁垒、提高处置效率。探索“政府购买服务+公益创投”模式。举办彭浦镇公益创投相关赛事，精准对接社区需求，重点孵化培育专业社会组织深度参与物业管理、社区养老、矛盾调解等领域，建立“政府主导、社会赋能、市场补充”的多元服务供给体系。积极培育社会治理共同体。推动社区社会组织与志愿服务队伍融合发展，整合居委会、业委会、物业公司、社区骨干等多方力量，在社区规划、环境整治、邻里建设等方面建立民主协商机制，定期会商解决小区公共事务。加快推动典型项目孵化落地。探索打造“社区花园共建”“楼道微治理”“停车自治联盟”等一批可复制、可推广的社区共治样板与品牌项目，提升居民对基层治理的参与度、获得感与归属感。

2.自治强基，激发群众参与内生动力

着力构建以全过程人民民主为导向的社区自治体系，激活居民参与治理的内生动力。提升居民依法自治、自我

管理能力水平。依托“美丽楼组”建设，推动楼组成为“居民议事、民意表达、问题解决”的主阵地，实现“社区事务楼组议、民生问题民主解”；健全派出所、司法所、律师事务所“三所联动”机制，结合自治公约制定、居民议事协商、纠纷调解实践。拓展民主参与场景。深入开展全过程人民民主，探索设立并规范运行民情联络点等表达平台，作为常态化收集民情民意、引导居民协商的重要阵地；进一步推广“听证会、协调会、评议会”解决社区公共议题，让群众广泛而有效参与社区事务。推动形成“居民有事愿意说、议事有场大家议、决策过程群众定”的治理氛围，真正实现“协商在楼组、治理靠居民”。

3.法治保障，夯实平安小镇建设根基

切实加强平安小镇建设，不断完善综治中心体系。发挥综治中心平台优势，集聚解纷资源力量，完善矛盾纠纷全量掌握、综合研判、预测预警、多元调处功能机制，确保让群众解决矛盾纠纷“只进一扇门、最多跑一地”。持续推进综治中心规范化建设，实现多方资源力量有效整合。场所设置科学规范，平台运行高效顺畅，工作机制不断健全，矛盾纠纷预防化解法治化和社会治安综合治理规范化水平不断加强，群众安全感满意度持续提升，更高水平的平安小镇建设基础不断夯实，法治在基层治理中的引领和支撑作用更为突出，构建规范、透明、公正、协同的法治化治理框架，以“依法治理”托起“平安小镇”，建设“治理大镇”。提升生活安全、生产安全、消防安全、稳定安全，依法信

访等领域规范化水平。切实增强区域内的生活生产安全检查监督力度，有效遏制不安全的问题苗头，依法行政，用法增稳，一并推动法治教育常态化的开展。依托综治中心与法治服务中心，定期开展“法治驿站”建议搜集、法律咨询、矛盾调解、普法宣讲等服务，延伸法律服务触角，夯实依法治理的基层基础，营造和谐有序的法治社区环境。

4. 智治提质，深化智慧治理体系升级

围绕智慧管理平台打造，秉持“以高效治理为目标，以信息化手段为支撑，以全要素网格为基础，以多元化共治为核心”理念，着力构建“一个核心统领、一张网络统揽、一个平台统调”的智慧治理新格局。强化数据整合与平台统调。进一步推进大数据资源赋能网格中心，持续完善城市运行“一张图”。强化网格划分、力量配置、职责清单等信息与网格的精准关联绑定，集成多源数据与系统至“一块屏”，实现数据汇集、系统整合、功能融合。优化整合指挥调度体系。深度整合“12345”市民服务热线、应急指挥、防台防汛、安全监管、非警情事务等业务系统，不断完善形成“横向到边、纵向到底”的全覆盖、全过程、全天候管理体系。健全联勤联动工作机制。推动综治中心、网格中心、应急救援功能“三中心合一”，整合相关职能科室及公安、市场监管、城管等执法力量，实行统一指挥、联勤联动，充分释放城市综合管理效能。深化信息共享与智能应用。强化平台系统集成，以信息共享助力精细化管理。构建手机端、电脑端、大屏端“三屏联动”体系，坚持“应用为要、管用为王”，持续

完善以智能化场景为支撑的城市治理新模式，全面提升治理效能。

（六）强“党建名镇”聚力，锻造红色动能强引擎

坚持以高质量党建引领高质量发展，聚焦服务中心、凝聚人心、夯实根基，推动党的建设全面进步、全面过硬。强化政治功能和组织功能，建设政治过硬、组织健全、作风优良、群众信赖的坚强基层党组织体系。深化党建引领基层治理、服务群众和推动发展能力，以组织优势转化为发展优势，构建共建共治共享的良性格局。

1.推进“组织体系+”，深化“三区覆盖”

深化组织覆盖，持续完善“三三制”全覆盖体系。强化青年公寓等新型居住社区组织覆盖，进一步推广“党支部+管家团队+租客代表”的“新三驾马车”模式，实现党组织与社区治理深度融合；强化街区党总支统筹作用，重点覆盖沿街商户、外卖快递站点等流动性强的领域，纳入党员发展对象和积极分子管理；推动楼宇、园区、商圈党组织应建尽建，依托区级数据和网格党建，构建精准企业楼宇排摸机制，实现动态共享和精细画像，同时强化班子建设和党员培养，创新楼宇党建活动形式，健全协同治理，搭建“直通车”平台，实现精准服务。

推进阵地覆盖，稳步推进党群服务阵地扩容提质。紧紧依托党群服务矩阵体系，结合新兴领域党组织和党员队伍建设需要，在社区、街区、园区重点区域通过“拓展一批、提升一批、嵌入一批”，持续强化实体阵地支撑；优化虚拟

阵地建设，整合线上学习、活动预约等功能，推进“线上+线下双覆盖”；持续发挥党群服务阵地“根据地”、“供给地”、“实践地”功能作用，提供“三会一课”等高质量学习教育内容，深耕“彭聚学堂”教育品牌，不断充实各类微党课，切实发挥党群服务中心政治引领功能，推动治理创新与融合发展，打造引领、服务、赋能基层治理有效实体支撑。

加快活动覆盖，加快党建品牌建设主题活动优化。深化“虹采·共同行动”，开展跨区域主题党日、联合培训等活动，推动区域化党建升级。乘势而上加快建设“彭聚力”党建品牌，深度挖掘潜力，实现全方位进阶。强化品牌内涵拓展，结合彭浦镇发展特色，将党建工作与社区治理、经济发展、民生服务等重点领域深度融合；借助新媒体平台扩大品牌影响力，定期发布党建活动动态、先进党员事迹等内容，生动展现党建品牌建设成果，吸引更多党员群众参与其中，让“彭聚力”党建品牌成为彭浦镇高质量发展的亮丽名片。

2.推进“党建引领+”，完善“三种治理”

加快完善“党建引领+网格治理”。深化原文学习、现场教学等多种形式，广泛宣传先进典型，构建“四个人人”城市治理共同体；设立网格临时党组织，组建下沉队伍，强化“首接负责制”，拓展“静邻网格合伙人”项目，引导流动党员、“两企三新”等群体广泛参与，完善积分激励与志愿机制；依托党建综合会议，落实“三张清单”，打造主题网格和街区治理新场景；构建数据底图和多维机制，实现精准派单、智

能分析和闭环处置；推动党群服务阵地扩容提质，依托“1+7+N”工作站机制，强化治理服务集成落地。推进“党建引领+物业治理”。切实推进“静邻物业·品质跃升”三年行动计划，提升党建引领“三驾马车”协同能级，抓好物业行业党建工作；强化业委会管理，优化资金使用，推进业委会评估；提升物业管理服务效能和水平，稳步推进物业费和维修资金续筹，试点推广物业优质增值服务；探索实施“静邻物业·品质代言人”能力成长计划，推广物业治理“一站三室”赋能模式，提升支撑水平；打造多元化、专业化的小区发展综合顾问团，深化“双报到 双报告”和“双结对 双促进”工作，强化社会动员能力。强化“党建引领+法治治理”。依托党群阵地嵌入法律服务功能，打造“家门口”法治平台；加强基层党员干部法治培训，同时推动自治规范与法律衔接，依法规范物业管理、业委会运作等群众关切领域，探索引入专业法律服务防范风险；持续开展“法律进社区、楼宇、园区”活动，创新运用“彭聚学堂”等平台普及法律知识。

3.推进“人力资源+”，优化“三支队伍”

加快“五兴五型”干部队伍建设。健全“选、育、管、用”全过程培养机制，注重年轻干部培养，强化社区党组织书记和居（村）“两委”班子建设，统筹打造各类骨干队伍梯次结构；加强多岗位锻炼和综合能力提升，推动干部在一线实践中成长为行家里手，打造政治强、业务精、作风实的基层“带头人”队伍。加快专业人才队伍建设。围绕基层治理、民生服务、产业发展等重点领域，完善“外引+内育+平台支

持”机制，强化与高校、研究机构、社会组织联动，吸引高层次人才、专业人才投身一线；鼓励本地专业人才多元参与社区共治，推动人力资源与区域发展融合共赢。加快社会工作者队伍建设。系统推进社工培训、实操锻炼与职业发展路径建设，增强其心理疏导、危机干预、群体服务等能力；推动社工在助老、助残、青少年服务中发挥专业优势，构建“社区+社工+志愿者”的联动机制，提升服务专业性、精准性与温度，打造有能力、有情怀、有担当的基层服务力量。

4.推进“从严治党+”，健全“三个机制”

健全制度机制，持续推进全面从严治党常态化、长效化。加强制度执行力建设，完善“基层党建责任清单+年度考核+动态督导”工作体系，构建目标明确、权责清晰、可检验、可追责的工作闭环；推动党员教育、组织生活、日常监督等制度落实落细，筑牢基层党组织政治功能和组织力根基。健全监督机制，做实基层监督体系。发挥纪检监督、群众监督、组织监督等多元力量作用，推动监督关口前移；加强重点领域、关键岗位风险防控，强化党员干部日常行为规范管理，持续营造风清气正的政治生态；依托网格党组织、居民议事会等平台，拓宽群众参与监督渠道，推动基层“小微权力”在阳光下运行。健全激励机制，完善正向激励和容错纠错机制，激发基层干部干事创业活力。优化绩效评价体系，注重在重点任务、急难险重工作中识别干部、提拔人才。

五、保障措施

（一）坚持党的领导，夯实高质量发展根基

牢牢把握党对经济社会发展的全面领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入落实党中央和市委、区委决策部署，切实发挥党委把方向、谋大局、定政策、促改革的核心作用。进一步健全“党委统一领导、政府统筹推进、各方协同落实”的工作机制，将党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程各环节，确保规划执行始终沿着正确政治方向和发展轨道前行，为高质量发展注入坚强政治保障。

（二）健全实施机制，优高效统筹推进体系

完善工作体系，构建任务清单化、项目工程化、责任具体化的推进机制，确保发展目标、重大任务与重点项目有效衔接。强化规划、项目、政策一体化联动，推动“十五五”规划与年度计划、专项规划、重大政策深度融合，提升执行的系统性与协同性。健全“清单式部署、项目化推进、闭环式落实”的运行机制，明确时间节点与责任单位，强化统筹调度与节点把控。依托现代信息技术，建设动态监测平台，加强对重点任务、重点指标和重大工程的跟踪评估，建立定期通报、专项评估、预警调整等制度，确保规划实施精准高效。同步完善风险防控体系，强化对经济运行、财政金融、城市运行等方面的监测与管控能力，牢牢守住发展安全底线，不断提升规划执行力、落实力和治理现代化水平。

（三）深化资源统筹，强发展要素保障能力

统筹财政投入、土地供给、人才支撑等关键要素配置，充分发挥财政资金引导撬动作用，拓宽社会资本参与渠道，提升投入精准性和使用效能。坚持土地节约集约利用，优化空间资源配置，推动土地资源向重点片区、重点产业、重点项目倾斜。健全“引育留用”全链条人才支持体系，强化高端产业人才、基层服务人才、专业技术人才等多元保障，形成资源统筹高效、保障支撑有力的发展支点。

（四）凝聚社会合力，铸高质量共建新格局

坚持共建共治共享理念，拓宽公众参与路径，推动社会各方积极投身规划实施和基层治理。健全基层民主协商机制，充分发挥居委会、社会组织、人大代表、政协委员等群体在政策宣传、民意收集、问题反馈等方面的桥梁纽带作用，营造群众广泛参与的发展氛围。依托各类平台载体，畅通居民诉求表达、协同治理和服务反馈渠道。强化企业、社会组织等市场主体的责任意识，鼓励其在公益服务、民生保障、就业支持等领域发挥更大作用。大力弘扬社会信用理念，推动信用结果在资源配置、服务供给、风险防控中广泛应用，构建法治有力、信用可循、协同共治的社会治理格局，为“十五五”规划任务高效落实提供坚实社会支撑。