

上海市静安区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

上海市静安区人民政府

二〇二六年一月

静安区第二届人民代表大会第七次会议 关于静安区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的决议

2026年1月16日静安区第二届
人民代表大会第七次会议通过

静安区第二届人民代表大会第七次会议审议了静安区人民政府提出的《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。会议决定，批准《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

目 录

前言	1
第一章 “十五五”时期是加快建成卓越的现代化国际城区的 关键时期	2
（一）“十四五”时期静安发展在多重挑战下取得新成就	2
（二）准确把握深刻复杂变化下的战略机遇和风险挑战	6
第二章 “十五五”时期静安经济社会发展的指导方针和主要目标	9
（一）“十五五”时期静安经济社会发展指导思想	9
（二）“十五五”时期静安经济社会发展必须遵循的原则	10
（三）“十五五”时期静安经济社会发展主要目标	11
第三章 聚焦增强“四大功能”，奋力打造上海“五个中心”建设 重要承载区	15
（一）强化高端要素集聚和功能辐射	15
（二）增强科创策源和融合创新能力	16
（三）打造高端产业集群和服务高地	17
（四）扩大高水平双向开放	19
第四章 着力建设更具竞争力的现代化产业体系，加快发展	

新质生产力	21
（一）推动三大优势产业创新转型发展	21
（二）推动三大新兴产业提质升级	22
（三）深化商业文化创意科技融合创新	24
（四）加快细分赛道和未来产业发展	25
（五）发挥人工智能赋能千行百业作用	27
（六）推动楼宇经济升级迭代	28
第五章 精心做好消费大文章，加快打造国际消费中心城市	
核心承载区	30
（一）打造全球时尚消费地标	30
（二）建设服务消费前沿高地	32
（三）营造世界一流消费环境	33
第六章 持续深化高水平改革开放，充分激发高质量发展活力动力	35
（一）构建开放型经济新优势	35
（二）提升“全球服务商”计划影响力	36
（三）打造国际一流营商环境	37
（四）激发各类经营主体活力	38
第七章 全面优化发展空间布局，大力促进区域协调发展	40
（一）构筑“两轴”发展骨架	40

(二) 激发“生态绣带”活力	41
(三) 做强“三个片区”核心功能	42
第八章 着力提升城区综合功能，不断优化区域环境品质	45
(一) 推动南北高质量均衡发展	45
(二) 实施城市更新行动	46
(三) 提升城区生态环境品质	47
第九章 加快国际文化大都市核心区建设，持续提升城区软实力	49
(一) 弘扬城市精神品格	49
(二) 构建更高水平文化体育服务体系	50
(三) 增强国际传播能力	51
第十章 坚持在发展中保障和改善民生，努力创造高品质美好生活	54
(一) 把人民宜居安居放在首位	54
(二) 完善就业和社会保障体系	55
(三) 办好人民满意的教育	56
(四) 推进健康静安建设	57
(五) 做优为老服务品牌	58
(六) 提升区域人口活力	59
第十一章 不断提高城区治理水平，确保社会生机勃勃又井然有序	60
(一) 加强国家安全体系和能力建设	60

(二) 建设韧性安全城区	60
(三) 完善基层社会治理体系	62
(四) 提升数字化精细化治理水平	63
第十二章 切实加强规划实施保障，凝心聚力为实现“十五五” 规划而奋斗	65
(一) 推进社会主义民主法治建设	65
(二) 动员全社会力量共同奋斗	66
结语	67
附件 1：“两轴一带三片区”空间布局	68
附件 2：（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系	72
附件 3：静安区“十五五”规划纲要名词解释	74

前 言

“撤二建一”以来，静安走过了10年不平凡的奋进历程，正站在朝着2035年远景目标开启10年新征程、全面建成卓越的现代化国际城区的重要节点上。

“十五五”时期是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和转型升级的攻坚决胜期，具有承前启后的重要地位。要始终坚持“四个放在”，着眼全国和上海发展大局，立足静安实际，加快推动动能转换、发展转型，不断赋予原有优势新的时代内涵，更好在全市发展大局中争创一流、走在前列，在上海“五个中心”建设中坚定走好第一方阵、作出更大建树。

《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共静安区委关于制定静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制而成，是指导静安未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十五五”时期是加快建成卓越的 现代化国际城区的关键时期

科学制定和接续实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。“十四五”时期是静安奋力迈向卓越的现代化国际城区的五年，静安区踔厉奋发、砥砺前行，推动各项事业取得了新成就，为高起点上开启“十五五”新征程奠定了坚实基础。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。站在新的历史起点上，必须全面梳理发展基础、系统研判发展形势、深入分析瓶颈问题、准确把握发展思路，坚持目标导向和问题导向相统一、坚持全面规划和突出重点相协调、坚持顶层设计和问计于民相辅助，更好发挥五年规划的战略导向作用。

（一）“十四五”时期静安发展在多重挑战下取得新成就

过去的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。面对更为严峻复杂的外部环境，静安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，统筹推进高水平改革开放、高质量发展、高品质生活、高效能治理。“十四五”规划主要目标如期实现。

综合实力跃上新台阶。“十四五”以来，地区生产总值、区级一般公共预算收入分别迈上 3000 亿元、300 亿元关口。实现外贸进出口总额 4845.1 亿元；实到外资金额累计达到 45.12 亿美元。楼宇

经济优势更加凸显，2025年税收亿元楼94幢，其中月亿楼9幢，数量保持中心城区第一。涉外经济规模连续10年保持中心城区第一。深化南京西路离境退税示范街区建设，区内离境退税商户达到800余家，数量位居全市第一。

核心竞争力塑造新优势。商业消费活力持续迸发，社会消费品零售总额稳居中心城区首位。首发经济持续领跑，引入各类品牌首店1085家，数量位居全市第一。LV“路易号”巨轮项目引发广泛反响。总部经济加快集聚。“十四五”以来，新增跨国公司地区总部及其他总部87家。累计引进跨国公司地区总部148家、民营企业总部26家、贸易型总部18家、外资研发中心10家、创新型企业总部3家，总部企业数量位居全市前列。科创动能进一步增强，把握区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道发展机遇，全力打造“数通链谷”“视听静界”“美创静界”等载体，新兴产业集聚度加快提升。高新技术企业达到560家，上海市科技小巨人企业（含培育）达到115家。

发展质量实现新提升。商贸服务业、金融服务业、专业服务业等优势产业持续巩固领先地位，商品销售总额保持万亿元以上规模，金融服务业规模实现跨越式增长，集聚全市1/3高能级专业服务机构。全球服务商机构加速集聚，从第一批的48家增至113家。创建全市首个“优质产品进口示范区”。静安张园专用型保税仓建成使用。成功获批全市首批股权投资集聚区。中国上海人力资源服务产业园区被认定为全国首批人力资源服务领域特色服务出口基地。打造静安国际会客厅，成立全球服务商一站式出海服务中心。组建静

安涉外法律服务联盟。打造国际一流营商环境，在全市测评中保持前列。加强人才梯队建设，现有各类“静英”人才 630 人。成立中心城区首个数据跨境服务中心。获评“2021—2025 年全国科普示范区”。成立全市首个跨境金融服务中心。

城市更新取得新突破。47 幅零星旧改地块基本实现“清零”，在全市重点旧改区域中率先完成零星旧改任务。完成小梁薄板旧住房改造任务，蕃瓜弄小区等成套改造有序推进，历史性完成彭浦新村地区所有不成套老公房改造。既有多层住宅加装电梯完工量连续 4 年位居全市第一。统筹推进区域更新、楼宇更新与业态更新、公共服务配套更新，锦沧文华、城市航站楼等一批商办楼宇在更新中焕发新的活力。积极盘活低效用地，推动园区转型升级，土地资源利用效率进一步提升。全区新增公共充电桩 4775 个。

城区文化魅力实现新跃升。连续 6 次获评“全国文明城区”。社会主义核心价值观深入人心，红色文化资源挖掘研究和保护利用持续深化。全区现有 106 处重要红色革命旧址、遗址，已考证的在沪 30 多处中共中央早期机关有 20 余处在静安。中共二大会址纪念馆成为上海首个红色 5A 级景区。人均公共文化服务设施面积居全市前列，国际光影展、静安戏剧节等品牌持续打响。完善“三级公共文化服务网络”。全区现有公共文化场馆和文博场馆近 100 处。每 10 万人博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊数量达到 10.7 处以上。建成 17 个儿童友好城市阅读新空间。全区常年涉外演出超 10000 场、驻场演出达 5000 场，均列全市第一。打造南京西路商圈和大宁片区两个国家级夜间文化和旅游集聚区。成功创建 14 个上海

市文明社区、162个上海市文明小区。

人民城市建设展现新面貌。滚动实施民心工程和民生实事，首创“三段式”课后服务、社区托育“宝宝屋”、“五床联动”医养融合整合性照护服务模式等新举措，全生命周期教育服务体系、多层次医疗服务网络、“机构、社区、居家”三级养老服务体系更为健全。“15分钟社区生活圈”基本建成，集约化建设、复合化利用、组团式服务水平不断提高。就业服务和社会保障进一步完善。平安建设、法治建设取得明显成效，群众安全感满意度持续提升。城区治理现代化水平不断提高，“两张网”建设成效明显，精细化管理水平继续走在前列，党建引领物业治理成为全市标杆。党的全面领导更加有力，全面从严治党向纵深推进，党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育等成果丰硕。

城区共建共治彰显新亮点。“十四五”以来，全区环境空气质量指数（AQI）优良率达87%，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为29微克/立方米。全区高标准保洁区域（道路）已达23个。连续10年获得上海市河道管理养护工作考核优秀、9次排名全市第一，中扬湖、徐家宅河先后被评为三星级河道和最美河道。在全市生活垃圾分类实效综合考评、市容环境质量社会公众满意度测评和林长制工作考评中，静安区均连续3次蝉联全市第一。完善“一网通办”静安频道建设，静安旗舰店总访问量达2.85亿次，年访问量连续多年保持全市前列。在全市率先将城运业务接入基层治理平台，城运平台日均处置工单超5000件。人均避难面积1.37平方米，在全市率先完成中心

城区人均避难面积 1.2 平方米的目标任务。连续 3 次荣获“全国双拥模范城”荣誉称号。

（二）准确把握深刻复杂变化下的战略机遇和风险挑战

“十五五”时期，静安发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。静安处在上海改革开放前沿阵地，受到外部形势的变化影响更早更直接。

从发展的机遇条件看。当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，新产业新业态新模式不断涌现。当今中国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，我国发展条件和增长模式发生深刻变化，国内发展呈现新的阶段性特征。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。上海“五个中心”建设步入从“基本建成”转向“全面建成”的新阶段，正深入打好城市转型升级的攻坚战，推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破，为静安加快提升城区能级和核心竞争力提供了重大机遇。对静安而言，必须立足国内外形势变化，结合区域发展实际，精准把握阶段性发展特征，分析找准并放大自身优势，才能在新一轮发展中抢抓机遇、赢得主动。“撤二建一”以来，静安在长期发展中形成了区位优势、引领开放优势、国际化人才优势、治理现代化优势、综合成本优势，为抢抓上海“五个中心”建设加速、新质生产力蓬勃兴起、服务消费潜力加快释放、企业出海布局等战略机遇提供了

坚实基础。面向“十五五”，要紧跟形势变化，把静安发展放在上海“五个中心”建设大局中思考谋划，紧紧抓住战略机遇窗口期，不断赋予原有优势新的时代内涵。

从面临的风险挑战看。世界百年变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，世界经济增长动能不足，对应对外部环境冲击、统筹发展安全、提高经济韧性提出了更高要求。一方面，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不稳定、不确定性上升，风险挑战增多。另一方面，新一轮科技革命加速突破，新技术新赛道蓄势待发，围绕科技制高点和规则主导权的争夺日趋激烈，全球产业链供应链呈现区域化集团化特征。从静安自身来看，“撤二建一”以来的经济社会发展奠定了良好的发展基础，但对照中央部署、市委要求、群众期盼，对标国际最高标准、最好水平，还存在一些差距和不足。静安自身发展不平衡不充分问题仍然突出，长期积累的结构性问题和当前发展中的新情况新问题相互叠加，传统优势领域持续承压，新旧动能转换任务艰巨，资源环境紧约束突出，空间格局有待进一步优化，区域整体联动存在明显不足，面临不进则退、慢进也是退的严峻局面。同时，老龄化、少子化程度加深，公共服务供给优质化、均衡化还有差距，群众对城区品质、生态环境要求越来越高，应对潜在风险隐患对城区安全运行的挑战一刻也不能松懈。这对我们更好统筹经济社会发展、全方位推动城区转型升级提出了紧迫要求。立足“十五五”发展，要正确看待这些差距与不足，把破解发展难题作为推动发展改革的突破口，聚焦重点领域和关键环节精准施策、靶向发力，在攻坚克难中厚植发展优

势、增强发展后劲。

全区上下要把思想和行动统一到党中央、市委对“十五五”发展形势的基本判断上，用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化，始终保持忧患意识、风险意识，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，不断增强抓实工作的敏锐性、整体性、有效性，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动性，奋力开创静安高质量发展和现代化建设新局面。

第二章 “十五五”时期静安经济社会发展的 指导方针和主要目标

“十五五”时期，静安要勇担使命责任，把自身发展放到上海“五个中心”建设大局中思考谋划，增强发展信心，锚定更高目标，坚定追求卓越，凝心聚力打好高质量发展主动仗、攻坚战，在全市大局中更好挑大梁、作贡献。

（一）“十五五”时期静安经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面落实市委对静安要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，为国担当、勇为尖兵，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，加快打造上海“五个中心”建设重要承载区，着力提升城区能级和核心竞争力，深入践行人民城市理念，着力提升人民群众幸福感获得感，持之以恒推进全面从严治党，着力提高党领导经济社会发展能力和水平，全面建成卓越的

现代化国际城区取得决定性进展，在上海“五个中心”建设中坚定走好第一方阵、作出更大建树，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献静安力量。

（二）“十五五”时期静安经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面落实市委部署要求，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，更好发挥总揽全局、协调各方作用，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。落实以人民为中心的发展思想，树牢造福人民的政绩观，坚持为了人民和依靠人民相统一，把最好的资源留给人民、尽最大的努力改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，共同建设人民城市最佳实践区。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，坚定把自身发展放到上海“五个中心”建设大局中思考谋划，抓住用好当前和今后一段时间的窗口期，久久为功推动转型发展，凝心聚力打好高质量发展主动仗、攻坚战，更好实现均衡发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力，更好发挥静安作为上海改革开放前沿阵地和重要窗口的作用。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，

推动各类主体安心经营、深耕发展，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全**。树牢总体国家安全观，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，将全过程人民民主融入城区治理现代化，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

（三）“十五五”时期静安经济社会发展主要目标

锚定2035年全面建成“国际静安、卓越城区”目标，通过五年的不懈奋斗，到2030年，高水平改革开放纵深推进，高质量发展全面升级，高品质生活广泛享有，高效能治理走在前列，高端要素集聚能力、潮流时尚引领能力、科技创新驱动能力、优质服务供给能力、现代治理保障能力进一步增强，努力建成卓越的双向开放高地、高质发展标杆、融合创新典范、人民城市样板，率先基本实现社会主义现代化。

——**发展质量明显提升**。经济增长保持在合理区间，与全市保持同步，高质量发展水平走在全市前列。区级一般公共预算收入年均增长2%左右。转型发展实现决定性突破，构建具有静安特色和优势的现代化产业体系。楼宇经济实现迭代升级。南北高质量均衡发展格局基本形成。营商环境保持全市领先，市场化、法治化、国际化水平进一步提升。

——**核心功能明显提升**。开放型经济发展迈上新台阶，全球高端资源要素进一步集聚。总部经济内涵式发展迈出坚实步伐，新增跨国公司地区总部和外资研发中心80—100家。制度型开放稳步扩大。国际消费中心城市核心承载区建设取得新的重大进展，社会消

费品零售总额力争达到 2000 亿元。具有全球标识度和影响力的潮流风向标、消费新品牌不断涌现。新增各类品牌首店 850 家。“全球服务商”计划生态更加完善，全球服务商机构数达到 150 家。高端服务竞争力和“走出去”服务支撑力全面增强。

——**科创动能明显提升**。科技创新策源能力稳步提升，新兴产业和细分赛道发展动能加速迸发。全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到 2—3%。科技创新和产业创新实现深度融合，商业文化创意科技融合创新取得重大进展，形成具有引领性、标识度和影响力的创新格局。每万人口高价值发明专利拥有量达到 50 件以上。数字经济核心产业累计增长 60%。开放包容、要素齐备、运转高效、充满活力的创新生态基本形成，科技创新对区域发展的推动作用更加显著。高新技术企业力争达到 700 家。

——**文化软实力明显提升**。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，市民文明素质和城区文明程度保持全市前列。有影响力的文化创意产业集聚区建设取得重要突破，公共文化服务体系和文化体育设施布局更加完备，文化品牌标识度进一步彰显。年均演出展览场次 15000 场。国际传播更有影响力，城区形象持续提升。

——**生活品质明显提升**。城市更新取得明显成效，重大项目开工/竣工面积达到 800—1000 万平方米。城区品质和人居环境持续提升，新增供应保障性租赁住房 10000 套。完成 600 万平方米旧住房综合改造。实现更加充分的高质量就业，社会保障体系更加完善。公共服务更加优质均衡可及，教育、医疗、养老、体育等高品质供

给更加丰富。社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 100%。养老机构护理型床位占比达到 77%。绿色生产生活方式基本形成，生态环境更加优美宜居。单位生产总值二氧化碳排放降低、细颗粒物年均浓度和地表水优良水体比例完成市下达目标。生活垃圾回收利用率达到 50%。

——**治理现代化水平明显提升**。数字治理深度推进，精细化管理水平不断提升，成为城区治理标杆。党建引领基层治理持续深化，基层和社区活力进一步激发。全过程人民民主实践有序推进。防范化解重大风险体制机制不断健全，韧性安全城区基础更加坚实，平安静安、法治静安建设迈上新台阶。单位生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.006 以内。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，综合经济实力、科技创新动力、现代化治理能力和国际影响力大幅跃升，人均生产总值比 2020 年翻一番，全面建成“国际静安、卓越城区”。

静安区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	计量单位	指标属性	“十五五”目标值
经济发展	1	地区生产总值年均增速	%	预期性	与全市增速保持同步
	2	区级一般公共预算收入年均增速	%	预期性	2左右 (五年年均)
	3	全球服务商机构数	家	预期性	150 (五年达到)
	4	新增跨国公司地区总部和 外资研发中心	家	预期性	80-100 (五年累计)
	5	社会消费品零售总额	亿元	预期性	2000 (五年达到)
	6	新增各类品牌首店	家	预期性	850 (五年累计)
科技创新	7	全社会研发经费支出相当于 地区生产总值比例	%	预期性	2-3 (五年达到)
	8	每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	50以上 (五年达到)
	9	高新技术企业数	家	预期性	700 (五年达到)
	10	数字经济核心产业增速	%	预期性	60 (五年累计)
城区建设	11	重大项目开工/竣工面积	万平方米	预期性	800-1000 (五年累计)
	12	旧住房综合改造面积 (含不成套旧住房改造面积)	万平方米	预期性	600 (五年累计)
	13	新增供应保障性租赁住房数量	套(间)	预期性	10000 (五年累计)
	14	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	0.006 (五年年均)
公共服务	15	社区公共服务设施 15分钟步行可达覆盖率	%	预期性	100 (五年保持)
	16	养老机构护理型床位占比	%	预期性	77 (五年达到)
	17	年均演出展览场次	场	预期性	15000 (五年年均)
	18	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市下达 目标
	19	细颗粒物年均浓度	微克/立 方米	约束性	完成市下达 目标
	20	地表水优良水体比例	%	约束性	完成市下达 目标
	21	生活垃圾回收利用率	%	约束性	50 (五年达到)

第三章 聚焦增强“四大功能”，奋力打造上海“五个中心”建设重要承载区

坚持以服务国家战略和全市大局为牵引，以强化“四大功能”为主攻方向，立足现实基础，发挥比较优势，持续提升城区能级和核心竞争力，更好助力上海“五个中心”联动发展。

（一）强化高端要素集聚和功能辐射

围绕增强全球资源配置功能，发挥静安资源禀赋和综合优势，以集聚和辐射为重点，更好彰显在上海“五个中心”建设中的战略位势。

把高效配置关键战略要素作为基础。聚焦资本要素，做强财富管理、股权投资、并购金融、数字金融等功能，加快集聚高能级金融机构，优化金融产业空间布局，构建更具韧性与活力的金融发展生态，形成更高效率资本要素配置能力。聚焦人才要素，深化高水平人才高地建设，深入实施“静英”人才计划，充分挖掘增量人才潜力、激发存量人才效能、转化变量人才资源，加大海内外高层次人才延揽力度，推动人才要素集聚优势成为城区核心竞争力的关键支撑和显著标志。聚焦技术要素，加强消费引领、科创赋能、场景驱动，加快引育优质创新主体，厚植开放包容的创意土壤，推动创新创造创意相互融合赋能、高效转化应用。聚焦数据要素，以 AI 数智技术为核心驱动力，培育壮大数据要素产业，扩大高质量数据供给，促进数据在更大范围内高效流通，深度探索具有静安特色的行

业数据确权、流通、应用新模式，支持数据资产化创新实践，释放数据要素乘数效应。

把持续提升链接辐射能力作为关键。放大总部经济优势，持续集聚跨国公司地区总部和各类功能性机构，积极培育贸易型总部、创新型企业总部，构建能级更高、功能更全、活力更强的总部经济生态，提升区域运作和配置资源能力。拓展静安总部研发功能，深化区内产业协同联动，构建上下游紧密衔接的产业链条，形成优势互补、协同共赢的发展格局。持续引育高能级贸易主体和多元品牌，优化升级货物贸易，推动服务贸易、数字贸易、跨境电商创新发展，促进绿色贸易、离岸贸易等贸易新业态提质扩容，形成功能完备、开放融合、业态丰富且具有较强国际竞争力的现代商贸服务体系，打造上海贸易枢纽的重要节点。做强商业核心功能，吸引更多全球优质商品和服务集聚，推动国内外知名品牌、新型时尚品牌、潮流生活方式品牌、服务消费品牌多元化发展，构建兼具时尚性、潮流性和娱乐性的多元品牌矩阵，打造面向全球的消费大市场、新品首发地、潮流风向标。

（二）增强科创策源和融合创新能力

围绕增强科技创新策源功能，把握科技创新范式深刻变革和都市型科创演进规律，强化战略敏捷性，抢抓时代机遇，不断激活新质动能。

以提升科创策源能力为方向。锚定数据智能、生命健康等产业和未来发展关键领域，加快构建科研成果转化、创新企业孵化、技术应用产业化的服务机制。深入对接前沿科技力量，链接和激活区

内外优质资源，推进多主体、有组织、体系化协同的基础研究，产出更多标志性原创成果，突破一批具有塑造未来产业潜力的关键核心技术。强化企业科技创新主体地位，引导龙头总部企业开展研发创新业务，支持企业加大研发创新投入。搭建高规格创新功能平台、高能级创新生态平台、高水平科技服务平台以及产学研合作和孵化转化平台，打通从基础研究、技术攻关到成果转化、孵化培育的科技创新链条，努力在关键领域实现新突破，全面提升基础研发能力和自主创新能力。

以构建融合创新生态为重点。强化科技创新和产业创新深度融合，全面实施“时尚消费创新”“文化创意+科技”“AI+”三大行动，推动商业文化创意科技跨界融合，以全域多元场景赋能科技创新成果率先落地。立足全市科创总体布局，深耕区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道，牵引创新要素集聚，带动新兴产业发展。强化主体协同融合，实施链主企业创新伙伴计划，构建产业链上中下游、大中小企业联动创新生态。一体推进教育科技人才发展，布局一批新型研发机构和产教融合平台，完善科技创新人才发现、引进、培育、认定、评价和激励机制，促进人才链与创新链、产业链、资金链深度融合。推进科普事业发展，弘扬科学家精神，提高公民科学素质，营造科学理性、文明和谐的社会氛围和创新生态。

（三）打造高端产业集群和服务高地

围绕增强高端产业引领功能，大力推动产业结构现代化、产业创新生态化，着力提升产业集群的竞争力和服务赋能的支撑力。

聚焦发展高端产业。强化创新驱动、终端牵引、结构优化的内

涵式发展，以发展动力转换引领产业发展变革新跨越，着力打造全市有影响力、引领性的产业集群。聚焦时尚消费、文化创意、美妆健康等领域，鼓励前沿技术与时尚、文创产业深度融合，推动高能级链主企业延伸创新链条，加快构建链主引领、生态协同、辐射全国、链接全球的发展格局。

聚力培育一流企业。强化企业梯度培育力度，推动各类优质企业竞相涌现、梯次成长，打造大中小企业融通发展、优势互补的企业发展梯队。增强龙头企业发展能级和“头雁”作用，支持企业聚焦主责主业优化资源配置，向产业链价值链高端攀升，引领带动本土产业链上下游企业协同发展。提升科技领军企业自主创新能力，探索创新具有国际竞争力的产品和服务。助力专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道，加强全方位要素配套支撑。培育一人公司（OPC）等创新创业主体，探索构建适应新兴创新形态的发展生态。

聚势赋能产业升级。围绕上海市“2+3+6+6”现代化产业体系建设，发挥高端专业服务优势，推动生产性服务业高端化发展，强化服务业发展引擎作用。培育优质机构，推进标准对接与模式创新，推动专业服务要素深度嵌入现代化产业体系，贯穿研发设计、生产制造、运维服务等全环节。优化金融服务体系，引导支持金融资源精准对接高端产业，助力产业创新升级和能级提升。深化上海市科技服务业发展示范区建设，系统培育涵盖知识产权评估、价值分析、技术转移与交易、成果转化及专业孵化的科技服务体系。加快发展大模型、区块链等多元技术赋能的信息服务业。健全服务业统计监测体系。

（四）扩大高水平双向开放

围绕增强开放门户枢纽功能，坚持“引进来”和“走出去”并重、对内对外开放并举，建设高质量外资集聚地和高水平对外投资枢纽港，在上海打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接中发挥更大作用。

推动外资总部转型升级。聚焦高端消费、生物医药和化妆品等领域，推动外资企业和总部机构布局研发和创新中心、设立创新基金，实现扎根本土、深耕中国的内涵式发展。支持跨国公司地区总部功能升级和本土业务拓展，鼓励总部企业拓展布局研发、销售、贸易、结算、数据等功能，开展高水平研发活动，推动更多总部从单一管理型向复合功能型转型。强化重点产业外资精准招引，吸引更多外资企业在静安设立总部。深化规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升投资贸易自由化便利化水平。

打造企业出海服务高地。顺应全球产业链供应链格局变化，发挥“全球服务商”计划体系完善、资源富集优势，进一步提升本土企业“走出去”发展服务能力。支持优质专业服务机构布局海外服务网络，聚焦跨境融资、投资保护、ESG治理、数据跨境等企业共性需求，提升国际服务能力。推动出海服务网络向重点国家和地区延伸，强化海外投资风险预警、防控、保护，打造支持企业全球发展的伴随式出海服务模式。打响全球服务商“新出海学院”品牌。加强区域联动，推动涉外服务供给能力与企业需求链接能力精准对接，打造企业出海服务枢纽节点。

服务航贸数字化平台建设。聚焦国家航运贸易数字化战略部署，

打造面向全市航运贸易应用的一站式能力运营、场景孵化与生态协作平台。链接静安总部经济与全球供应链，构建链上可信贸易协作体系。支持龙头企业、链主企业加强供应链整合，提升供应链管理数智化专业化水平。强化企业上链用链服务和便捷化监管能力。打造多元应用场景生态，深化区块链赋能应用场景扩围提质，为实现从“点上突破”到“链上协同跃升”提供支撑，促进航运贸易高质量发展，助力打造世界级贸易枢纽和航运枢纽。

第四章 着力建设更具竞争力的现代化产业体系， 加快发展新质生产力

把握全球新一轮科技和产业变革趋势，坚持智能化、绿色化、融合化方向，强化高端服务和科技创新双核驱动，加快构建形成以“人工智能+”赋能，优势产业转型升级、新兴产业能级跃升，商业文化创意科技深度融合创新，细分赛道集聚发展、未来产业前瞻布局为特征的具有静安特色和优势的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，着力促进服务业优质高效发展，探索走出一条具有国际大都市中心城区特色的产业发展新路。

（一）推动三大优势产业创新转型发展

持续推动时尚消费、金融服务、专业服务三大优势产业加快功能升级、品牌重塑、空间优化，促进高端要素集聚与高端服务赋能，夯实区域经济发展基本盘。

创新发展时尚消费业。聚焦美丽健康、品质生活、户外出行、智能科技等重点领域，更好拓展消费新赛道、满足消费新需求、塑造时尚新名片、激发产业新活力。瞄准前沿消费升级趋势与产业升级方向，加强科技赋能和设计创新，以新消费促进产业提质扩容，以新供给构建多元应用场景，以新潮流塑造城区时尚形象，打造具有全球影响力和竞争力的国际时尚消费新高地。深化品牌矩阵建设，以首发经济为牵引，集聚更多国内外高端品牌和行业优势品牌，培育国潮新锐品牌。围绕上海“时尚之都”建设，培育一批领军型优

质企业，形成一批融合性消费场景，集聚一批国际化时尚人才。

稳步提升金融服务业。围绕资产管理、股权投资、产业并购和数字金融等重点领域，做强金融服务业核心业态，优化金融产业空间布局，构建更具韧性与活力的金融发展生态。引进外资头部资管机构，支持设立外商独资或合资证券、基金、理财子公司等，支持专业机构发展财富管理业务，着力打造国际财富管理高地。支持区内龙头企业开展并购重组，引导股权投资企业投向科技型、创新型企业，着力打造股权投资创新枢纽。鼓励金融机构推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等新兴金融产品创新，着力打造数智金融先锋标杆。

深化拓展专业服务业。围绕“产业聚集、空间聚集、要素聚集”，聚力打造高端专业服务业集聚区，推动专业服务业品质化升级和数智化转型。巩固提升法律、广告、人力资源、咨询调查、会计审计、检测认证等优势领域，拓展知识产权、绿色低碳、信用服务等领域，培育发展数商服务、数据流通交易等第三方服务。推动专业服务机构加强人工智能、云计算、区块链、虚拟现实等数智技术应用，加大垂类大模型开发应用。培育壮大本土专业服务业机构，构建专业服务全生命周期体系，努力成为全球服务网络的重要节点。

（二）推动三大新兴产业提质升级

全力发展数据智能、文化创意、生命健康三大新兴产业，加快培育新质生产力，推动产业链、价值链向高端跃升，显著提升新兴产业对区域发展的带动能力与贡献水平。

持续深耕数据智能产业。加速“云数智链”一体化迭代升级与

深度融合，以重点领域场景应用牵引硬核企业集聚和技术创新突破，加大力度招引独角兽、瞪羚、隐形冠军等硬核高成长企业，全面提升产业创新实力。做强区块链、工业软件、数据服务等细分领域，拓展行业垂类模型、工业智能、科学智能等新领域，培育集聚一批具有较强创新实力和核心竞争力的数智技术集成服务商和应用解决方案供应商。支持各类创新主体建设国家级和市级研发与转化功能型平台、概念验证平台、新型研发机构、重点实验室等科技公共服务平台。推动数字产品服务、数字技术应用、数字要素驱动等核心产业培育壮大，加快数据资源类、技术驱动类、第三方服务类数商集聚发展。

加快发展文化创意产业。着力打造有影响力的文化创意产业集聚区。聚焦影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计四大优势产业，突出科技创新赋能，推动企业集聚、活动集聚、产业集聚，做强上下游生态，打造以商业文化科技融合为特色的文化创意产业集聚区。推动 AIGC、超高清视听、VR/AR、数字孪生等前沿技术与影视创制深度融合，引育一批 AI 技术独角兽、内容制作和平台型企业、创新工作室等，打造 AI+大视听内容创制高地；依托大宁电竞产业基础和载体优势，推进灵石路“电竞 PARK”建设，发挥全球电竞大会、中国游戏创新大赛等行业盛会资源优势，打造电竞“赛事—消费—社交”一体化生态高地；利用 AR/VR、全息投影技术打造沉浸式剧目，推进打造沉浸式科技演艺新场景，联动商圈与文创园区，培育“科技+文旅”演艺项目，举办标杆性科技艺术活动；推动“全球年轻力中心”建设，致力打造集艺术展示、数字创意、动漫消费、时

尚设计于一体的集聚地，持续办好中国时尚产业盛典，支持新时尚学院建设。

不断壮大生命健康产业。积极布局生物医药、医疗器械、美妆健康、AI+医疗、运动康复、银发科技等领域，加快构建集总部、商贸流通、研发创新于一体的产业发展格局。引导生物医药、医疗器械等外资总部企业在静安新设研发创新业务板块及实体。支持区内医疗机构临床成果转化落地，推动区内医疗机构、生物医药企业等与外资总部在临床试验、技术应用、资源共享等方面开展合作。依托区内“云数智链”产业基础，推动人工智能、大数据、区块链、超高清技术在智能辅助诊疗、影像数据分析与智能诊断的应用，实现人工智能在医疗创新领域的深度应用。依托“五床联动”医养融合整合性照护服务模式，在健康管理、康复辅助、安全监护等领域发展银发科技。

（三）深化商业文化创意科技融合创新

坚持场景驱动、业态带动、要素互动、空间联动，拓展多元业态，聚合创新要素，加快构建硬科技与软实力相互赋能、相得益彰的融合创新生态。

多元场景牵引业态创新。探索前沿科技与消费场景的深度融合，积极打造“文化沉浸+科技互动”的融合创新大场景和“好看好玩好消费”的新型消费体验场，构建具有引领性、标杆性的时尚消费新生态。大力发展交互式、沉浸式、体验式消费，引入和培育高端演艺项目，推动建设新型多功能沉浸式演艺场馆，打造一批高能级、超现实、强互动的创新项目，塑造城市级文旅 IP。

搭建跨界合作平台。加快构建开放共享的跨界合作平台，通过资源整合、场景共创、成果共享，促进技术创新、内容生产与商业运营的深度融合，打造具有持续竞争力和行业引领性的融合发展新模式。依托“云数智链”技术基础和“静数空间”数字底座，推动文旅、商业等领域公共数据资源开放，促进商业载体、文化机构、创意团队与科创企业之间的资源对接和协同合作，加快培育一批兼具文化内涵、科技含量与市场价值的融合型龙头企业和示范项目，构建“科创为核、文创为魂”的新型产业生态。

推动创意创新融合赋能。促进文化创意与时尚消费、数字科技、文旅场景的多维融合，形成创意迸发、价值转化、潮流引领的策源地。推动AIGC、AR/VR等技术在内容创作、智能设计等领域的应用，培育数字内容、智能文创等新业态，围绕美妆护肤、智能消费、文创设计等新兴领域，积极引进和培育兼具艺术观赏性、互动体验性与商业转化力的高能级活动。通过举办圆桌会、品牌路演、产业对接会等活动，加快引进具有数字化基因和文化赋能的本土新锐品牌、创意设计品牌。

（四）加快细分赛道和未来产业发展

着眼于数据智能、文化创意、生命健康等新兴产业迭代发展，重点聚焦区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道，牵引创新要素集聚，带动产业快速增长。

推动区块链产业赛道创新发展。持续用力搭建平台、汇聚资源、强化供给、支持创新、形成生态。重点瞄准文旅、金融、医疗、航贸等方向，依托“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，大力推

进“区块链+”场景应用，打造链上数据高效流通、用链跨链能力齐备、场景应用生态活跃的核心枢纽节点。加快引育一批区块链链主型领军企业和专家团队，依托“数通链谷”区块链应用创新高质量孵化器，推进区块链在医疗健康、供应链贸易、绿色低碳等领域的应用落地。深入推进上海区块链测评中心建设。

推动超高清视听产业赛道集聚发展。围绕“视听静界”上海超高清视听产业集聚区建设，以π空间、元空间为核心，分别聚焦内容创制和技术策源，打造产业功能平台，集聚链主企业和创新团队，完善产业生态，持续提升“视听静界”品牌影响力，构建一体两翼的产业发展格局。放大AI+大视听公共服务平台效应，培育OPC等新型企业，构建视频采集、内容创制、网络传输、终端呈现、场景应用产业生态。重点聚焦AI+文创领域，引育一批AI+内容生产的影视、游戏、动漫、数字艺术等制作企业，重塑消费体验与产业模式。开发远程超清医疗、超清直播、安防监控等应用场景。加快建设未来超高清技术国际创新中心。

推动美妆健康产业赛道加速发展。探索建立区区协同共建的上海市美妆健康产业发展机制，推进科创共研、产业共建、政策共商与利益共享。拓展“美创静界”美妆健康创新生态社区载体和内涵，形成“孵化器”“加速器”联动布局，嫁接南京西路商圈商业资源优势，深化“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局。深化与高校、医院、科研院所等主体合作，共建高能级皮肤健康公共实验室、概念验证中心和中试平台。发挥总部型医疗企业引领作用，重点打造美妆相关领域创新中心和研发中心。打通“研发—转化—市

场”全链路生态，通过前沿科技赋能、成果转化落地、消费场景牵引，支撑“美丽经济”全面创新发展。

前瞻布局“X”未来产业赛道。瞄准前沿技术方向，努力实现“超前发现”“超前布局”，构筑面向未来的竞争力。以区块链为底座支撑 Web 3 下一代互联网，积极布局未来网络。以 6G+AI 为核心技术探索布局未来通信。推进具身智能等领域技术加速迭代，布局类脑智能等未来智能产业。以脑机接口、精准医疗、基因和细胞治疗等为重点，拓展未来健康新赛道。聚焦空间计算、空域管控、场景应用，打造低空经济发展新引擎。发展新型储能、量子科技，拓展未来能源和未来材料新赛道。支持培育颠覆性技术。

（五）发挥人工智能赋能千行百业作用

以“人工智能+”为主要驱动力，推进优势产业拓展新域，激发新兴产业创新动能，助力产业赛道扩容提质，推动现代化产业体系向智向新发展。

深化“人工智能+”全产业赋能创新。深入实施“人工智能+”行动，推动以人工智能为核心的新一代信息技术在各行各业的深度融合与赋能，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进。聚焦时尚消费、专业服务、金融投资、文化创意、医疗教育、信息服务等重点领域，探索“无人服务”与“人工服务”相结合的智能服务新模式，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。推动人工智能与区块链、物联网等新兴技术融合应用。

构建人工智能创新发展支撑体系。适度超前建设新型基础设施，建设“云边端”协同的算力网络。加快智能算力基础设施布局，加

强与市级算力平台的协同联动，丰富区内企业算力服务供给。紧跟人工智能技术迭代步伐，支持高质量语料库建设和行业数据共享，探索打造区域 AI 发展新范式，构建人工智能促进经济社会发展的创新应用生态。

打造人工智能创新应用示范区。支持企业开发多模态垂直领域大模型，集聚一批行业领军企业和高成长企业，形成一批人工智能示范应用项目，培育一批标杆垂类模型。建立 AI 应用场景促进中心，开展面向人工智能场景的征集、策划、开放、对接、落地、推广等工作，打造面向全区域、全领域、全流程的场景创新生态体系。

（六）推动楼宇经济升级迭代

紧扣区域产业体系及产业赛道布局，积极开展楼宇改造更新、运营模式革新、功能融合焕新、服务供给创新，持续擦亮楼宇经济品牌。

推动楼宇载体能级跃升。聚焦高端商业商务集聚，综合施策推进品质升级，打造高端楼宇集群，提升经济规模和产出密度。统筹推动存量楼宇转型，强化“一楼一策”路径引导，鼓励经营主体自主参与改造升级。聚焦新兴产业集聚，结合产业用地转型和复合利用，有序布局科技创新成果转化平台、创新型企业孵化平台等，推动楼宇从单一办公向“空间+服务+产业”的复合型平台转型。

增强楼宇运营管理能力。围绕数字智能和绿色低碳导向，引导存量商务楼宇实施系统性更新改造，完善公共服务配套。推进政务服务、运营服务、数智管理进楼宇，提升楼宇综合服务管理水平。建立常态化联动机制，加快推进“小散乱”园区收储、整治和提升。

支持导入科技创新产业项目和功能平台，探索引入国际化、专业化、市场化运营团队，打造一批特色品牌园区，推动开发主体向集成运营商转变。

第五章 精心做好消费大文章，加快打造 国际消费中心城市核心承载区

坚持把扩大内需、提振消费作为战略之举，接续实施提振消费专项行动，主动顺应消费市场和结构变化，更加敏锐把握商业脉搏、掌握商业逻辑，更好发挥消费对经济发展的基础性作用，以强消费促进经济扩量提质，推动打造具有全球标识度的时尚消费地标、服务消费前沿高地、世界一流消费环境。

（一）打造全球时尚消费地标

强化品牌引领，突出时尚赋能，以高端消费资源集聚为发展基础，以全球新品首发地为核心特色，加快推动南京西路世界级商圈能级跃升，构建多层次、全方位的时尚消费生态体系。

打造世界级地标商圈。深化南京西路世界级地标商圈建设，坚持“主街+后街”联动，统筹推进载体更新、业态优化、能级提升，吸引更多国内外知名品牌、时尚消费品牌、多元融合品牌，打造国际消费集聚度最高、全球品牌显示度最强、时尚消费引领度最前沿的国际时尚消费地标。加快推进大张园地区开发，立足“城市世界级封面新地标”定位，汇集高端商业品牌、美术馆、演艺中心、酒店等，推动跨界经营与商业模式创新，打造时尚消费标杆街区，培育彰显城市文脉和商业文明的顶级特色商业地标。构建特色鲜明的南西后街群，形成立体丰富的南京西路商业生态圈。

做强首发经济领先优势。深化“全球新品首发地”示范区建设，

优化首发经济发展生态，聚焦高能级品牌与创新品牌，持续引进品牌新品首发首展、文体旅首映首演等首发活动，打造全球品牌“中国首发站”和潮流风尚“全球发布场”。支持国际知名品牌融合中国元素与海派文化打造创意新品，鼓励具备国际影响力的高端品牌、设计师品牌、高级定制品牌、文化跨界品牌等在静安首发新品。做强静安时尚消费名片，完善“首发—首店—首企”一体化转化链条，构建“品牌集聚—首发引领—本土培育”发展闭环，推动静安时尚消费加速迈向全球高端水准。搭建品牌与载体的长效对接平台，提升资源配置与服务能级。

打造时尚品牌聚集地。培育本土品牌成长生态圈，依托巨富长、愚园路、张园等区域空间，打造一批国潮品牌孵化器和本土设计师秀场，促进国货国潮以静安为平台实现品牌化、高端化、国际化发展。巩固高端消费集聚优势，吸引更多国内外知名品牌、新兴时尚品牌、潮流生活方式品牌集聚，支持在静安设立产品最新、服务最优、能级最高的顶级旗舰店。深化“老字号焕新计划”，打造中国元素、上海特色浓度最高的国货潮店集聚区。积极引入品牌旗舰店、概念店、品牌博物馆、亚太定制中心等高能级品牌店，持续引领多元复合消费新风尚。鼓励品牌发展新业态、推出新模式、打造新场景，依托商圈、街区等载体，举办“科技+消费”“文化+消费”“体育+消费”等活动，打造时尚品牌新IP。

构建具有全球影响力的时尚行业活动矩阵。高质量举办中国时尚产业盛典等高能级活动，推出一批具有全球影响力的时尚消费盛会。深化与国际知名时尚品牌、顶级艺术机构和先锋创意力量的跨

界合作，通过策划举办具有全球影响力的时装周、设计展、新品首发及主题嘉年华等系列品牌活动，打造“艺术+潮流+消费”深度融合的全球时尚消费高地。举办国际性艺术展会、高端行业峰会、创意交流沙龙等活动，吸引国际顶级艺术家、设计师深度参与，持续激发区域时尚消费活力。

（二）建设服务消费前沿高地

立足静安国际化、高端化资源禀赋，抢抓服务消费升级机遇，聚焦文化、旅游、体育、健康等重点领域，拓展新型消费业态，延伸文旅商体展融合价值链，推动服务消费向高品质、特色化、数字化转型，打造上海国际消费中心城市服务消费前沿高地。

增加服务消费优质供给。大力发展改善型服务消费，打造服务消费品牌汇聚地和模式创新地。重点依托南京西路、苏河湾、大宁三大商圈载体，积极引进和培育具有国际影响力的文化演艺、体育赛事、高端医疗、健康管理等品牌机构。加快发展文化演艺和体育赛事经济，策划举办一批具有静安辨识度的核心活动，推动国家和市级重大文旅 IP 活动和重点赛事的“第二现场”落地，深度融合 AR/VR、全息投影等前沿科技赋能场景升级。加大高品质医疗服务供给。支持体育装备、体育培训等行业发展。深化住宿餐饮向特色化、主题化升级，提升家政服务规范化、职业化水平，推动生活性服务业高品质发展。深化与国际文旅机构及头部线上平台合作，构建线上线下联动的国际引流体系。

创新服务消费场景与业态。鼓励开展定制化场景开发，精准对接不同群体消费需求，创新推出细分场景。做强“夜静安”品牌，

持续提升“吴江路—丰盛里”市级夜间经济集聚区能级，打造一批高品质夜间消费特色街区和主题市集。培育“银发经济”新热点，依托辖区优质医疗康养资源，创新养老服务与文娱消费融合业态。壮大“青春经济”“悦己消费”新势力，支持静安大悦城、苏河湾万象天地等打造“青年主题街区”，在丰盛里、安义路等区域培育二次元、宠物友好、户外生活等新消费社群。引领绿色消费新风尚，鼓励商业载体、行业协会发起绿色消费行动，打造一批绿色商场、绿色餐厅示范项目。

延伸服务消费价值链。深入推进文旅商体展高质量融合发展，促进“上海·静安现代戏剧谷”“国际光影展”“世界咖啡文化节”等重大节展赛会与商业消费、旅游体验的前后衔接与客源互导，深化“跟着演出来旅行”“跟着赛事来旅行”等特色模式。依托“国家文化和旅游消费试点城市”建设，加强文化、旅游、商贸、科技、金融、体育等领域的深度融合与联动发展。支持数字文创内容开发和数字文旅场景应用，推动影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计等与商圈、景区、街区实现跨界创新，打造沉浸式、互动式消费新体验，持续放大节展赛会的消费溢出与产业带动效应。

（三）营造世界一流消费环境

以南京西路世界级商圈为核心，系统优化多层次、高品质消费载体布局，全面提升消费服务便利度与满意度，打造诚信友善、体验优越、接轨国际的一流消费环境。

优化国际化开放型消费环境。深化南京西路离境退税示范街区建设，创新打造静安离境退税“EASY退”服务品牌，打造南京西

路“5分钟离境退税便捷圈”，加快构建“保税+退税+免税”三税合一、协同发力的消费新模式。对标国际一流服务标准，营造友好便利的国际化消费环境，完善商圈商场等重点场所的多语种标识、导览与咨询体系，建立多语种呼叫中心，配备智能多语种导购设备，开展从业人员涉外服务能力培训。持续推进境外人员住宿登记、支付结算等便利化改革，优化外卡受理环境，加强移动支付创新，全面提升入境消费便利度。

丰富多样化、多层次、高品质消费供给。推动大宁、苏河湾等各层级商圈差异化定位和发展，支持苏河湾商圈打造艺术主题活力消费高地、大宁商圈打造科技人文创新商业高地，提升消费节点的空间环境品质和配套服务功能。构建多元社区商业，优化提升一批特色化、功能性区域商业节点，建成一批便利化、品质化、智慧化消费社区。深化南京西路国际消费中心城市数字化示范区建设，推进大数据、云计算、区块链等技术的集成应用，推出智慧商圈、数字化商场、智慧街区等新场景。

深化放心消费建设。加强消费者权益保护，倡导实价优质，健全消费品与服务消费质量评价体系，提升消费满意度。深入推进消费领域信用体系建设，推广信用分级管理，引导经营主体诚信合规经营。深化商品质量、市场秩序等综合治理，打造消费友好型城区标杆。创新商业领域行业管理模式。健全消费统计与运行监测制度，创新服务消费统计分析。

第六章 持续深化高水平改革开放，充分激发高质量发展活力动力

主动服务和融入新发展格局，坚持深化改革与扩大开放并举，加快建设更高水平开放型经济新体制，充分激发全社会内生动力和创新活力，切实把改革开放红利转化为静安发展效能。

（一）构建开放型经济新优势

勇当制度型开放先行者，对标国际最高标准，在重点领域率先探索创新突破，加速集聚和升级高能级外资功能，着力拓展高质量双向投资，全面提升区域开放型经济竞争力。

推进制度型开放新实践。对接国际高标准经贸规则，推进更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。深化上海自贸试验区联动创新区建设，聚焦数据跨境流动、金融跨境支付、知识产权跨境保护等领域率先实现突破，推动数据高效便利安全跨境流动，提高外商投资及经营便利性。推进服务业扩大开放综合试点，扎实推动金融、数字、医疗健康、商贸文旅等重点领域制度创新。鼓励企业用好 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）等自由贸易协定，优化进出口商品结构。落实准入前国民待遇加负面清单的外商投资管理制度，争取扩大开放领域首创项目、重点项目率先在静安落地。推动跨境服务贸易负面清单管理模式，提升静安服务贸易规模和竞争力。

构建外资高质量发展新格局。推进外资总部扩能提质，鼓励设

立创新中心、研发中心和开放式创新平台，引导链接本土企业和创新团队，进一步集聚研发创新、财富管理、投资决策、采购分销、供应链管理等核心功能和实体业务，提升外资总部创新动力和根植黏性。更大力度吸引和利用外资，鼓励引导更多投向现代服务业、高新技术、节能环保等领域。支持外商投资企业境内再投资，开展增资扩产、规模提升、技术改造、设备更新、数智化转型、研发创新、人才引进、职业培训等活动。拓展境外投资服务的深度和广度，有效提升与高水平开放相匹配的开放监管能力和风险防控能力，优化境外投资结构和布局。

织密高能级国际化合作新网络。加快集聚具有世界影响力的功能性机构，推动具有全球影响力和权威性的国际商会、行业协会、产业联盟等高能级国际经济组织落户静安，持续放大国际组织的专业平台和桥梁纽带作用。依托进博会、品博会、文博会等重大活动，做好静安专业服务的品牌展示、宣介和推广。发挥沪新理事会、沪港合作会议等机制作用，在数字转型、绿色低碳等领域率先探索开放制度创新。积极对接市级贸易促进网络，支持企业拓展“一带一路”等新兴市场，推动外贸市场多元化布局。

（二）提升“全球服务商”计划影响力

聚焦新形势下企业国际化发展需求，推动“全球服务商”计划服务生态体系向纵深发展，加快构建覆盖全链条、集成全要素、赋能全周期的出海服务体系，推动政策工具与服务资源深度融合，拓展全球化服务网络布局，全力打响“全球服务商”计划品牌。

深化全球服务商内涵。推进法律、广告、人力资源、咨询调查、

会计审计、检测认证等专业服务做优做强，紧密契合产业趋势，推动品质化、融合化、数字化、绿色化发展，加快向新经济、新业态、新领域延伸。大力引入高能级专业服务机构及组织，培育具有全球服务能力的领军机构，提升国际竞争力。全面提升全球服务商服务企业出海能力。积极融入长三角一体化发展，探索“长三角制造—静安服务—全球服务”新模式，进一步打响全球服务商高品质双向开放品牌。

拓展全球化服务网络。鼓励本土优质专业服务机构在“一带一路”沿线国家等境外重点国家和地区设点布局，引导外资企业发挥全球服务体系优势，整合配套服务资源，构建“聚静安、在上海、为全国、链世界”的高端专业服务网络，助力本土企业以静安为平台走出去发展。拓展增设“全球服务商”计划海外服务点，优化服务点的市场信息供给、资源对接、业务拓展、宣传培训等功能。探索建立知识产权海外维权援助体系，提供境外法律咨询、风险预警、纠纷调解及权利救济等专业服务，为企业“走出去”保驾护航。

（三）打造国际一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化导向，推动行政效率提升和政务服务优化，建设更具有静安特色的国际一流营商环境。

建设竞争有序的市场化营商环境。统筹把握市场和政府的关系，促进市场平等准入、要素公平获取、办事高效便捷，维护好中小企业合法利益，创造公平公正的市场环境。深化“放管服”改革，推进便利化审批，探索将更多行政许可关联事项纳入“一件事”范围。落实“五统一、一开放”基本要求，着力破除制约经济发展的关键

堵点，在服务和融入全国统一大市场建设中发挥示范作用。完善招商服务一体化机制，鼓励园区楼宇提供一站式专业服务，打造街镇营商环境特色品牌。

构建公平公正的法治化营商环境。完善稳定、透明、可预期的发展环境，持续推行“信用+风险”分级分类监管，深化“无感监测”对象清单和“无事不扰”事项清单，拓展非现场监管应用场景。完善新业态新领域包容审慎监管，探索应用“沙盒监管”“触发式监管”等机制。加大区域法律服务供给，构建“基本政务+增值服务”一体化智能法治服务矩阵。深化区内楼宇、园区、商圈公共法律服务特色工作站合理布局，探索实现静安涉企公共法律服务全覆盖。持续推行涉企行政复议案件“容缺受理”机制，开展“法治体检”活动。

打造优质高效的国际化营商环境。推进国际化制度深度衔接，升级涉外政务服务与国际配套功能。提升静安国际会客厅能级，做强企业出海全链条服务、国际人才全栈式服务等功能，着力推进品牌化建设。对标世界银行营商环境评估指标，聚焦优化市场准入、完善公共服务、便利跨境贸易、促进市场竞争等方面，加大重点领域对标改革力度。积极引进高端功能性机构，构建一站式多元纠纷解决机制。

（四）激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，推动国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境，充分激发民营经济生机活力，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

持续深化国资国企改革。立足新使命新定位，加强国资国企主责主业管理，推动国资国企布局再聚焦、资源再集中、工作再协同，增强区属国企核心竞争力。提升国有资本投资运营公司专业化能力，促进各类基金接力协同，盘活存量资源，加强市值管理。优化分层分类监管，推进城区保障类企业成本绩效管理，实施履行战略使命评价。完善中国特色国有企业现代公司治理。提升国资监管的专业化、法治化、市场化、体系化、数字化水平，强化资金风险管控，增强国企风险防范能力。

推动民营经济高质量发展。深入落实民营经济领域系统性改革各项措施，优化民营经济发展环境，保障民营企业安心发展。完善民营企业参与区域重大项目机制，支持民营企业深度参与科技创新重大任务，推动重点实验室、公共研发平台等向民营企业有序开放，助力民营企业精准匹配关键资源要素，激发民营经济创新创造活力。完善民营企业投融资支持政策，加强上市辅导、法律咨询服务。集聚培育本土企业总部和新生代总部，鼓励本土企业设立研发中心、资金结算中心、贸易总部等功能性机构。鼓励民营企业完善治理结构和管理制度，支持中小企业和个体工商户健康发展。

第七章 全面优化发展空间布局，大力促进 区域协调发展

主动融入上海城市发展总体格局，以城区功能提升为引领，着力构建“两轴一带三片区”空间布局，更好促进人才、资金、信息、技术等各要素沿“轴”、向“带”、在“区”科学配置、有序流动，加快形成错位发展、优势互补、功能鲜明、高效协同的空间格局。

（一）构筑“两轴”发展骨架

立足区域特色和优势，打造集交通、产业、科创等服务功能为一体、纵横交错的城市复合功能轴线，作为区域发展的经济纽带与交通主动脉。

南京西路高端服务引领发展轴发挥上海东西方向发展主轴中心节点优势，聚焦时尚消费、高端服务、双向开放等核心功能，持续深化“高端化、国际化、品质化”生态。进一步集聚高端要素，重点汇聚高端商务资本、顶尖专业人才、头部时尚业态、高端科创资源等；进一步强化高端引领，持续强化高端服务业的辐射带动作用，打造区域高质量发展的核心引擎，集中展现上海城市能级和核心竞争力。

南北高质量均衡发展轴着眼促进南北融合、双向赋能、协同发展，依托城市中轴线的空间贯通优势、要素传导功能和辐射带动潜能，着力推动交通路网互联互通，促进资源高效互融，上下游产业协同互促，多元功能互补互动，进一步促进要素流动、激活空间潜

能、提升综合品质、推动双向循环，以复合轴线促进融合发展、协调发展。

（二）激发“Σ生态绣带”活力

依托区域内苏州河、彭越浦、走马塘水系资源，精心规划建设沿岸公共空间，打造Σ水脉蓝绿空间，更好缝合区域边界、提升功能品质。

苏州河沿线推动滨水岸线贯通，加快提升绿化和景观品质，构建蓝绿交织、河岸联动、水城融合的生态空间。加强历史文化风貌资源更新利用，依托沿线深厚的民族工业遗产、丰富的红色文化记忆以及独特的滨水空间资源，加快苏州河沿岸重大文化项目建设。推动滨水岸线与腹地的商区、园区、社区高效联动，实现商业商务、文化艺术与生态环境的深度融合、协同发展，不断彰显国际卓越文化水岸的独特魅力。

彭越浦沿线着力提升大宁公园滨水界面公共可达性与功能复合性，塑造高品质亲水休闲目的地。拓展沿岸腹地功能，统筹实施沿线区域城市更新，以成片联动、规模化推进为导向，因地制宜布局亲水休闲、文化旅游、户外运动、公共服务等设施 and 场景，发展文化市集、户外艺术展、轻奢消费、滨水休闲等活力文创消费业态，推动滨水空间与公园景观、休闲业态、市民生活深度衔接。完善滨水慢行网络，建成一批标志性的生活休闲节点空间，打造人与人、人与自然和谐共生的现代生活地标。

走马塘沿线布局产学研交流平台、活力运动休闲空间，打造兼具生态美感、产业活力与人文温度的滨水科创生态廊道。立足都市

科创特色，推动水岸沿线的楼宇集群、产业空间、科创载体迭代升级，植入数字智能、绿色低碳等前沿产业元素，集聚一批科创企业总部与专精特新企业，推动空间布局优化与产业能级跃升。实现走马塘滨水岸线贯通。依托沿线水绿生态基底构建滨水科创绿道，嵌入科技路演、创新沙龙、成果展示、商业转化等多元场景，营造浓厚的科创氛围。

（三）做强“三个片区”核心功能

着眼城市发展趋势和区域现有基础，集中力量打造南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）、大宁“三生”融合创新区、市北国际科创区，以功能片区联动发展支撑区域高质量发展。

南京西路—苏河湾功能片区坚持国际化定位，聚焦定义时尚、引领潮流，发挥高端商业商务与苏州河滨水魅力融合联动的独特优势，加快集聚高能级主体、营造高品质环境、引入高等级活动，形成高端时尚与艺术魅力共生、商业商务与滨水湾区相映的发展格局，构筑功能互补、业态协同、品质高端的城市发展新标杆，打造更具竞争力和影响力的世界级中央活力区（CAZ），集中展现现代化发展的新活力和新气象。依托华润中心—兴业太古汇—张园片区，聚力发展高端消费品和首发经济；加快推动南京西路1038号商办用房改建项目和恒隆广场城市更新项目建设，不断深化楼宇更新和品质提升；依托越洋广场、嘉里中心、1788国际中心、会德丰广场等重点楼宇，探索推进“漫城走廊”建设，推动文旅商体展联动，带动巨富长街区、愚园路—镇宁路、北京西路—万航渡路等后街经济发展；持续提升国家级人力资源产业园区能级，聚力打造各类专业服

务机构组成的智库集群；以“数金苏河湾”战略为引领，加快发展苏河湾数字金融产业；围绕“超级IP首发地”大悦城、苏河湾万象天地等，统筹推进空间重塑、文化活化与产业导入，打造集艺术展示、数字创意、动漫消费、城市休闲于一体的“艺术苏河”集聚区。

大宁功能片区坚持“科创+文创”“研发+转化”“工作+生活”融合发展路径，发挥中心城区公园生态绿色溢出效应，提升市级商圈体验经济能级。依托“视听静界·π空间”“美创静界”，大力发展超高清视听、美妆健康产业，形成“公园为核、商圈为翼、双界为擎”的发展格局，努力成为静安有影响力的文化创意产业集聚区的标志性区域。“视听静界·π空间”推动环上大国际影视园区、灵石中国电竞中心培育数字生态，构建AI+大视听内容创制创新生态。“美创静界”联合复旦大学附属华山医院、上海市皮肤病医院等科研资源，协同化妆品及生物医药头部企业，构建“研发—转化—市场”的美妆健康产业全链条。推进大宁公园综合提质改造，推动生态资源与产业发展深度耦合，实现生态价值向经济价值、文化价值的转化。提升大宁商圈能级和吸引力，打造文旅商体展联动发展的复合型商圈消费生态。依托高品质住宅配套带来的人口集聚，大宁商圈等丰富多元的公共服务资源，以及衔接融合静安南北资源的区位优势，加快打造生产、生活、生态融合创新区。

市北功能片区抢抓科创回归都市机遇，立足“科创高地、总部基地、生态福地”定位，坚持高起点规划、高效能运营、高质量发展，推进“一谷（数通链谷）、一环（静安国际科创社区）、一走廊（走马塘城市规划转型区）”建设，加大力度集聚科创资源、提

升产业能级、优化科创生态、抢占未来先机，努力打造科技创新和产业创新深度融合的国际科创区。**数通链谷**聚焦技术、政策、场景“三方驱动”，强化人才、专业、认证等服务，以“区块链+”持续推动技术优势、场景优势转化为市场优势、集群优势，加快打造“通全球、链世界”的国家区块链应用示范区，实现产业图谱从“初步探索”向“生态聚变”跃升。**静安国际科创社区**兼顾“产业策源”与“生态营造”。产业端做强“视听静界·元空间”超高清视听技术策源地功能，以“芯片设备—显示技术—内容生产—终端应用”全产业链为纽带，主攻下一代新型显示、智能终端、XR 技术等核心领域突破，同时布局低空经济、具身智能、AIGC 等前沿赛道，打造标杆企业与总部经济的集聚地、首选地；生态端构建“甲级办公+新型研发+高端居住+优质教育+文化演艺+网红打卡”复合空间，塑造科技与人文交融的城市公共客厅。**走马塘区域**有序推动整体转型更新，发挥中心城区研发用地资源比较优势，重点培育数字经济与生命健康产业跨界融合的新业态，建设成为静安新质生产力的前沿阵地。

第八章 着力提升城区综合功能，不断优化 区域环境品质

坚持以上海城市总体规划为统领，将南北高质量均衡发展作为重中之重，把城市更新摆到突出位置，坚持因地制宜、分类施策，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，有序推进空间载体的功能转型与产业升级，引导产业与空间协同发展，强化交通联动与资源整合，持续提升城区宜居品质与综合竞争力，加快建设具有世界影响力的城市更新标杆示范区。

（一）推动南北高质量均衡发展

以形成南北高质量均衡发展格局为目标导向，加强规划引领，坚持组团式发展，着力构建深度融合、联动发展、共同繁荣的一体化发展格局。

深化南北区域协调发展。持续精耕南部地区，不断提升南京西路商圈、苏河湾商圈空间载体品质，打造具有国际影响力的城市核心地标。大力提升中北部地区发展能级，以重点板块功能品质提升带动城市界面优化、发展空间弥合、资源要素流动、服务配套提质。强化南北高能级联动发展，加快推动土地收储、园区改造焕新、楼宇更新提质等，扩大增量空间，盘活存量资源，释放发展潜能，促进人才、技术、资本等要素全域高效流动，更好链接南部核心资源要素与中北部产业发展，推动产业链跨片区布局、创新链跨片区协同、服务链跨片区延伸，促进南北发展的双向循环，以南部经济能

级支撑中北部创新投入，南部联动中部的应用场景赋能北部科创实践，再由中北部产学研发展形成的经济新动能反哺南部产业升级，形成高端服务与科技创新双向赋能新格局。

适度超前优化综合交通体系。围绕南北交通连接，提升城市主干道通行能力，完善次支路网，结合城市更新，有序优化路网结构，提高路网密度。加强公共通道空间利用，提高区域道路连通度。推进慢行交通和静态交通系统建设，确立区内慢行重点地区，打通慢行断点瓶颈，统筹地上地下空间利用，促进停车供给、道路容量与车辆增长协调发展。补强轨交线路网络，构建“骨干线+接驳线+特色线”的公交线网层级体系，整体提升区域交通承载力、便捷性和舒适度。

持续扩大有效投资。围绕南北均衡联动发展等重点，保持投资合理增长，提高投资效益。优化投资结构，加大“两重”项目投资，推动投资向民生保障、科技创新、转型发展、城市更新等领域倾斜。编制全口径政府投资计划，加强政府投资全过程管理，深化政府投资绩效评估，激发民间投资活力。

（二）实施城市更新行动

围绕“两轴一带三片区”空间布局，以推进城市更新和重大项目建设为抓手，促进城区内涵式发展和品质提升。

完善城市更新规划建设机制。健全可持续的城市更新模式，建立城市体检和城市更新一体化推进机制，动态制定城市更新专项规划，提升整体性和协同性。探索城市更新项目跨部门联审机制，打通规划审批关键节点。精准识别低效用地，强化动态监测与分类处

置，加大政策扶持力度，因地制宜盘活存量空间资源。加快推进存量地块二次开发和转型升级，实施老旧园区、厂房更新改造工程。加大产业空间供给，鼓励结合各类高端产业需求进行存量载体的定制化改造。

加快推进重点区域转型发展。聚焦“梅泰恒”地区和张园片区、巨富长片区、愚园路片区等重点区域更新改造，聚焦重点更新“点”、串联功能联动“线”，激发整片更新区域活力，多维赋能南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）能级提升。探索推进铁路上海站和北郊站区域空间重构与功能升级。通过产业用地盘活、工业遗存更新、空间适配优化等举措激发大徐家阁、走马塘等重点区域活力，推动产业空间优化与功能互补，加快南北区域协调联动发展。坚持人民城市理念，持续推进改善居住生活环境和城区形象。

加强历史文化遗产的保护与传承。将建筑载体的“硬件”保护与文化内涵的“软件”传承利用融合，推动历史风貌从静态守护走向动态焕新。推动历史风貌保护与城市更新有机结合，做好南京西路风貌保护区、愚园路风貌保护区（静安区段）、衡复风貌保护区（静安区段）等历史文化风貌街区的活化利用，打造富有历史文化底蕴和都市人文风情的品质街区。推动新中动力机厂、鼓风机厂等工业遗存保留及活化利用。探索设立专项基金支持工业遗存与创新产业融合发展。

（三）提升城区生态环境品质

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把静安建设成为人与人、人与自然和谐

共生的美丽家园。

持续改善生态环境质量。深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，扎实打好蓝天、碧水、净土保卫战。构建现代环境监测体系，加强大气污染防治，实施新一轮清洁空气行动计划，推进臭氧和细颗粒物协同治理。深入开展碧水工程，坚持水资源、水环境、水生态三位一体推进，地表水优良水体比例完成市下达目标，加大入河排污口检查及废水排放监管力度。开展净土治理工作，落实建设用地全生命周期管理，确保土地安全使用、高效流转。

巩固提升绿化市容品质。聚焦“ Σ 生态绣带”，串联带动蓝绿生态空间建设，打造融合文化、生态、休闲等多元功能复合的公园城市样本。进一步完善由城市公园、社区公园、口袋公园为主体，立体绿化为补充的公园体系。加快推进各类绿地建设，新建绿地 27 万平方米、绿道 4 公里，新增城市公园 3 座、口袋公园 50 座。拓展多维公共生态空间，复合利用绿地资源。创建“美丽街区” 10 个。创新市容治理模式，市容环境综合管理示范街镇占全区的比例达到 78%。

扎实推进绿色低碳转型。聚焦“双碳”战略，积极稳妥推进碳达峰碳中和。全面推进重点领域绿色低碳转型，加快提升建筑能效水平。落实新建停车场 100% 配备充电设施。有序推进资源循环利用，提升生活垃圾全程分类实效，推动重要公共场所生活垃圾精细化分类样板区域建设。进一步巩固“无废城市”建设成果，提高固体废物减量化、资源化、无害化水平。

第九章 加快国际文化大都市核心区建设，持续提升城区软实力

坚持文化强区，构建具有静安特色的文化矩阵，推动文化与经济社会发展各领域深度融合，着力增强思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力，高质量建设弘扬红色文化核心体验区、国家公共文化服务高质量发展引领区、国际文化交流节点枢纽区，为上海建设习近平文化思想最佳实践地提供静安样本。

（一）弘扬城市精神品格

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，增强红色资源挖掘研究与保护利用水平，推动城区文明程度和市民文明素养持续提升。

突出红色文化精神引领力。立足静安深厚红色文化底蕴，深入推进“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程。以中共二大会址纪念馆为核心，全面提升静安红色文化场馆群一体化管理和服务效能。深化《中国共产党党章》研究中心建设，推动“中共中央早期机关在上海研究中心”实体落地，打造“辅德里学院”新思政品牌。健全完善红色文化资源保护利用机制，加快培养新型红色文博人才，积极推动科技赋能红色文化场景打造，大力发展“红色文化+”融合业态和产业生态。持续放大《辅德里》《红旗颂》《战上海》等红色经典作品传播效应，积极推动“苏河湾”主题文艺创作，大力培育静安红色IP，打造红色文化创新传播高地。

深入践行社会主义核心价值观。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，创新开展市民修身行动，持续提升城区文明程度和市民综合素质，把城市精神品格内化于心、外化于行，更好展现静安人昂扬奋进、开放包容的精神风貌。加强网络内容建设和管理，强化意识形态风险感知监测和应对处置能力。

（二）构建更高水平文化体育服务体系

构建高品质、多层次、广覆盖的公共文化体育设施空间格局，进一步推动数智化转型，持续提升服务的便利性、可及性和普惠性，加快打造布局合理、功能完善、高效便捷、均衡发展的公共文化体育服务体系，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

打造特点鲜明、品质高端的文化服务网络。结合鼓风机厂旧址活化利用、马戏城改造升级、华山路沿线提升等，吸引元宇宙、超高清视听、直播经济等新业态、新场景，打造“环上戏”“环马戏城”演艺集聚区，着力建设高能级公共文化地标，打造更新颖、更智能、更沉浸的文旅体验。加强文化遗产资源保护传承，推动文物建筑保护修缮和活化利用，加大区内重要文博场馆改造提升力度，增强数字互动体验和文化传播效能，进一步延续历史文脉。鼓励博物馆、美术馆、社区文化活动中心等公共文化设施场馆延长服务时段，丰富夜间文化供给。不断织密基层公共文化服务网络，做精做优“家门口好去处”，提升“15分钟公共文化圈”建设水平，将文化服务植入市民日常生活场景。

构建多样化公共文化服务供给模式。深化公共文化惠民工程建设，依托数字技术等拓展文化体验场景，有序推动智慧博物馆、智

慧图书馆、智慧文化馆、智慧文旅等建设水平和服务效能，培育公共文化服务领域的智能代理、智能感应、数字孪生等创新型工作形态，鼓励利用 AI 辅助创作多模态、多语种、多形式文化产品，进一步推动优质文化资源直达基层。增加市民艺术夜校教学点数量，扩充专业文化机构建设社会大美育课堂阵容，每年推出 6000 场公益性艺术普及活动。开展丰富的全民阅读活动，推动优质文化服务进企业、进园区、进楼宇、进社区，切实满足不同群众多样化、高品质精神文化需求。

丰富完善全民健身公共体育服务体系。兼顾“存量挖潜”与“增量拓展”，建设更多群众身边的健身空间，鼓励利用公共服务设施建设嵌入式体育健身设施，加快市民益智健身苑点设施适老化、适幼化改造，满足不同群体运动健身需求。推动区属公共体育场馆智能化改造升级，优化场馆运营管理模式，全面提升数字化运营效能和服务便捷度。构建类型多样、层次分明的品牌赛事格局，以高端体育赛事引领品牌高度、以自主品牌赛事夯实产业厚度、以群众体育赛事拓展参与广度。持续办好国际体育潮流文化节、电竞大师赛等高能级赛事。创新举办具有较大影响力的全民健身品牌赛事活动，确保周周有焦点、月月有亮点、年年有热点。进一步营造浓厚的全民健身、全民健康氛围，培育具有静安特色的体育文化。

（三）增强国际传播能力

深化对外人文交流合作和对外文化贸易发展，持续拓展对外宣传交流渠道，充分挖掘静安历史文脉、产业特色与城区魅力等资源，主动讲好静安故事、传播静安声音，生动展现“国际静安、卓越城

区”的人文魅力与开放姿态，提升静安在国际文化交流中的显示度和美誉度。

不断强化高能级对外交流。持续扩大“奔流计划”等活动和平台影响力，搭建多层次文明对话桥梁，开展高水平的文明对话，强化国际静安的辨识度，不断提升城区影响力。积极谋划与更多国际知名城市建立对话协作关系，联动区域的高端商务、滨水生态以及产业科创资源，打造更多跨界对话场景，促进经济、科技、文化等多领域交流碰撞，构建常态化、机制化的国际城区合作网络，在转型升级、城市更新等共同议题上开展深度协商和经验互鉴。

深化文化领域的开放合作。加快引入和孵化具备国际视野与市场能力的文化企业、机构及工作室，支持重点文化企业发展高附加值文化产品与服务，培育国际文化交流与交易项目，推动静安文化创意产业向价值链高端跃升。引导和支持区内企业申报国家级对外文化出口重点企业和重点项目，争取更多世界级、国家级、市级文化贸易促进平台落户。积极引进国际文化组织、文化专业机构总部和国际文化艺术活动品牌，全力争取与更多国际权威艺术博览会、高峰论坛、节展赛事等建立战略合作，将静安建设成为国际文化资源交汇枢纽。

持续增强对外宣传交流。建立多渠道、立体式的对外宣传平台矩阵，用好海内外社交媒体平台，精心打造一批彰显静安特色和魅力的国际化视听内容与品牌故事，增强全球叙事能力，持续提升国际静安的知名度和美誉度。引导和支持各类民间主体参与对外传播，将对外传播深度融入经贸往来、文化交流和日常交往之中，打造生

动多元的民间叙事体系，营造“人人都是静安故事传播者”的良好氛围。积极参与全球商务区创新联合会运作，推动静安与全球商务区之间的交流与互鉴，助力上海从国际实践“对标者”升级为发展范式“分享者”。

第十章 坚持在发展中保障和改善民生，努力创造高品质美好生活

深入践行人民城市重要理念，以增进人民福祉为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，推动民生建设更加公平普惠可及，更多发挥市场和社会作用，激发社会力量参与活力，扩大优质公共服务供给，科学布局民生服务设施，全面提升民生服务效率，更好满足人民美好生活向往。

（一）把人民宜居安居放在首位

全面构建“宜居、安居、乐居”的住房民生新格局，努力实现居住品质迭代跃升。聚力破解群众急难愁盼问题，以更高标准、更可持续路径打造老旧小区更新改造样本。升级赋能住房保障体系，引导市场平稳高质量发展。

加力提速推进旧住房综合改造。因地制宜运用旧城区改建、项目征收、拆除重建及原址改建、协议置换等方式，集中力量攻坚克难，积极有序推进实施，按照“实施一批、储备一批、谋划一批”的原则，力争实现全区成套改造工作全面收官。进一步构建“区级职能部门+属地街道+产权单位+居民群众”的四方联动机制，确保各项改造任务有序推进。进一步优化项目审批流程，为项目“量身定制”解决方案。积极探索多元化资金筹集渠道，推动旧住房成套改造工作稳妥有序开展。

推进城区宜居品质提档升级。着眼解决民生难题、促进南北高

质量均衡发展，提升区域宜居水平。深化“美丽家园”建设，全方位提升修缮改造标准，推动旧住房修缮从基础保障向精细化、智能化、绿色化的品质跃升。有序推进既有多层住宅加装电梯，引导支持老旧电梯更新，持续推进老旧给排水设施更新改造。充分挖掘整合老旧小区周边存量资源，因地制宜统筹做好区域规划、空间优化、功能转化等工作，将海绵城市、绿色生态、智慧生活等理念紧密融入“美丽家园”建设。

合理优化住房保障体系。加强多层次多样化住房供应，增加保障性住房供给，筹措供应新时代城市建设者管理者之家床位3500张，新增受理公共租赁住房（原廉租住房）2100户。强化房屋全生命周期安全管理。推动房地产高质量发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。瞄准标杆定位，持续提升住宅小区物业治理水平，进一步完善机制、增强能力、扩大参与，不断提高居民的幸福感和获得感与满意度。

（二）完善就业和社会保障体系

把稳就业、保民生摆在突出位置，努力让人民群众在静安实现高质量充分就业，切实保障就业创业政策落实落地。不断满足人民群众多层次多样化的社会保障需求，以公平普惠为基准，确保全体公民享有更可靠、更具获得感的社会保障，切实筑牢民生之基。

促进更高质量的充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业发展与扩大就业协同联动，发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的积极作用，创造更多高质量就业岗位。完善高校毕业生、农民工、退役军

人等重点群体就业支持体系。推动灵活就业、新就业形态健康发展，持续构建和谐劳动关系。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善终身职业技能培训，推动建立健全与产业需求更紧密贴合的职业技能培训体系，支持开展人工智能技能培训，进一步激发创新创业活力。

健全多层次社会保障体系。做好老年人、残疾人等重点群体服务保障。推动养老服务高质量发展，深入推进老年友好型社会建设。持续提升残疾人民生保障水平和公共服务质量，强化落实残疾人平等权益。完善女性权益保障的公共服务体系，维护女性合法劳动权益。推进儿童身心健康保障工作，健全儿童福利体系，优化儿童成长环境，完善未成年人保护体系。加强新时代双拥优抚工作和退役军人服务保障。健全完善双拥工作运行机制，全面做好就业创业扶持、走访慰问、帮扶解困、信访接待、权益保障等工作。深化完善社会救助体系，进一步扩大社会福利服务内容和覆盖范围。

（三）办好人民满意的教育

立足新时期人民群众对高品质教育的期待，推动更加公平、更高质量的发展，巩固已有优质教育基础，在教育数智化转型、智慧教育应用等方面开展创新实践，进一步深化教育综合改革，全力建设人民满意的教育质量高地。

促进学生全面发展。塑造立德树人新格局，统筹推进“大思政课”一体化建设，坚持“五育”并举，健全学校家庭社会协同育人机制，全面提升学生综合素养。加强中小学科学教育课程体系建设，推动中小学STEM教育，强化创新与实践能力建设。坚持健康第一

的教育理念，深化美育教学改革，加强心理健康教育，全面提升学生身心健康水平。大力弘扬教育家精神，打造师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的专业化教师队伍。扩大国际交流合作，推动城区教育国际化内涵式发展。加快教育数智化转型，系统推进人工智能课程实施，提升学生科学素养和综合素质。

完善公共教育服务体系。健全与人口发展趋势相适应的教育资源统筹调配机制，扩大优质教育资源供给，完善覆盖全学段、惠及全人群的公共教育服务体系。推动学前教育向更高水平普及普惠迈进，夯实教育起点公平根基。推动义务教育优质均衡发展，办好每一所家门口的学校。推动普通高中优质特色发展，提升高中阶段学位供给能力，构建分类协同、多样化发展的新格局。提升职业学校办学能力，塑造产教融合、校企合作的新形态。

推进更高水平学习型社会建设。优化终身学习公共服务体系，增强终身教育资源供给，提升全民学习力。推动高校继续教育和开放教育改革，拓展终身教育学分银行跨领域应用场景，提供更加灵活多样的学习路径和发展通道。嵌入式新建一批基层学习点，进一步织密社区教育网络。鼓励支持社会力量参与老年教育，满足老年群体多元化学习需求。

（四）推进健康静安建设

聚焦全民健康福祉，构建优质高效、连续协同、富有韧性的整合型服务体系，不断提升市民健康水平和生活质量。显著增强卫生健康新质动能，持续巩固公共卫生安全城区，筑牢群众健康防线。

实施健康优先发展战略。完善健康促进政策制度体系。强化公

益性属性，深入推进公立医院高质量发展。加强心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。深化中医传承创新，促进中西医融合发展。推进全民健康数智化建设，构建区域卫生健康信息平台，实现健康数据共享，提升人工智能在医疗健康领域的应用水平。提升爱国卫生运动成效。

推进优质医疗资源统筹布局。组建紧密型城市医疗集团，打造一批重点临床学科和特色专科，促进分级诊疗。培育具有静安特色的区域医疗中心，力争新增2-3个市级重点临床学科和若干特色专科。加快建设统一指挥、快速响应、科学精准的公共卫生应急管理体系和平急结合的应急医疗救治体系，持续提升公共卫生能力。强化社区卫生服务机构基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理等功能。优化社区卫生服务站点布局。

（五）做优为老服务品牌

推动养老服务扩容提质，全面完善居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养康养相结合的养老服务体系，合理适配居家、社区、机构等不同形态养老服务。

完善养老服务供给体系。加大多元化养老服务供给，提升养老机构服务功能，提高养老床位利用率，合理增加护理型床位和认知障碍照护床位，加快老旧小区和公共设施适老化、无障碍改造，以“嵌入式”理念推动社区空间联动和功能复合。加强养老护理员队伍建设。新增认知障碍照护床位1400张。

深化养老服务模式创新。完善“五床联动”服务模式，健全医疗护理和养老服务转介机制，老年人日间照护中心床位转介覆盖率

达到 100%。优化长期护理保险体系。鼓励各类养老服务机构专业化、规模化、品牌化发展，大力发展养老照护、康复辅具研发、老年健康管理等产业。积极推进“养老院+互联网医院”和智慧养老院建设。创建 7 个示范型智慧养老院，建设 50 个数字化养老服务场所。

（六）提升区域人口活力

积极应对人口老龄化、少子化，统筹人口分布与产业布局、区域发展，强化人口综合服务和管理，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

完善重点群体服务。积极推进青年发展型城区建设，加强优秀青年科创人才引进和培育，为青年群体就业创业、生活居住、文娱消费等提供更便捷实惠、丰富多元的公共服务。支持青年参与城市治理，关注青年心理健康，增强青年在静安的幸福感和归属感，激发青年创新创业活力。加强妇女和儿童健康服务。统筹推进生育友好型社会和儿童友好城区建设。

优化人才发展生态。加大投资于人力度，促进人力资源开发。深入实施“静英”人才计划，实施更加开放便利的海内外人才引进政策，吸引集聚一批具有国际视野、创新能力和专业素养的高端化、国际化人才。优化人才发展平台和环境，推动人才、资源、信息等要素加速流动。深化“上静”人才服务品牌，构建立体化人才服务矩阵，不断提升人才服务质效。

第十一章 不断提高城区治理水平，确保社会生机勃勃又井然有序

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，积极探索治理手段、治理模式、治理理念创新，充分调动人民群众积极性、主动性、创造性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（一）加强国家安全体系和能力建设

有效防范化解国家安全重点领域风险，切实做好隐患矛盾排查化解工作，确保人民安居乐业、社会安定有序，全面开创平安建设新局面。提升维护国家安全能力，严格落实国家安全责任制，完善国家安全工作体系、风险防控和监测预警体系，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变能力，确保各类风险隐患防范在先、发现在早、处置在小。切实加强网络、民族、宗教等重点领域工作，完善风险联动处置与闭环管理机制，全力保障社会大局持续稳定。聚焦地区重大项目和功能片区建设，注重主动防范，全面落实宣传教育、防范指导、巡查检查、专项保卫等措施，以社会安全稳定全力保障区域发展。深入开展全民国家安全宣传教育，不断强化全社会国家安全意识与法治观念，筑牢人民防线，凝聚维护国家安全的强大合力。

（二）建设韧性安全城区

全面增强公共安全风险综合监测、防灾减灾能力，进一步夯实

社会治安整体防控体系，提升城区应对不确定风险扰动的能力。

完善公共安全风险综合监测预警机制。完善公共安全体系，深化风险监测预警体系建设，运用人工智能、大数据等创新技术提升早期感知能力，推动公共安全治理模式从注重事后处置向强化事前预防转型。统筹推进重大基础设施安全、房屋安全、粮食安全、食品药品安全等各重点安全领域发展布局，重点关注新行业、新业态、新领域的潜在风险，增强前瞻性研究和适应性监管。加强气象、水文、地震等自然灾害监测预报预警，健全综合风险普查和评估机制。增强公共卫生防控能力，深化传染病监测预警体系和应急管理体系建设，提升医疗应急保障能力。开展街镇风险评估和隐患排查，完成街镇安全风险评估试点工作。

提高各类事故风险防灾救灾能力。强化重点行业领域安全风险源头管控和应急响应能力，严格落实安全生产责任制，提高轨道交通、电动自行车、燃气、厂房仓库、高层建筑、老旧房屋等领域安全治理水平，构建多灾种影响场景下的应对路径，提高防灾救灾能力，坚决遏制重特大事故发生。探索建立联合值守、联合处置的平急转换机制，推动“平急两用”公共基础设施建设，实现从日常管理到应急指挥的高效无缝转换与协同处置。优化全区应急避难场所布局，积极利用数智化方式强化应急避难场所规范化管理与动态调度，确保应急状态下能够快速启用、安全运行。

抓实城区安全运行综合管理。深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善维护社会稳定工作机制，健全扫黑除恶常态化机制，巩固“人人有责、人人尽责”的群防群治工作格局。构建新型警务

运行模式，加强公安新质战斗力建设，探索云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术在平安工作中的应用。加强网络安全建设与内容生态治理，深化网络空间安全综合治理体系。推动风险隐患排查治理重心下沉，提升基层应急响应管理能力。依托各类安全宣传教育活动平台，将防灾减灾救灾知识纳入基层教育培训体系，切实维护城区安全。

增强隐患矛盾排查化解水平。构建高水平基层综治中心体系，确保人民群众每一项诉求都有人办理、依法推进。健全完善重大突发事件应对处置预案，做实重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上防风险、保安全、促发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化社会矛盾纠纷化解共治机制。着力构建具有静安特色的重点人群服务管理模式和预防犯罪工作体系，提升城区公共安全信息化、智能化管理水平。

（三）完善基层社会治理体系

以党建引领基层治理为核心，持续深化“多格合一”，不断凝聚多元合力，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城区治理共同体。

夯实社会治理基层基础。健全社会工作体制机制，推动形成“统分结合、协同高效”的工作格局，切实把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。扎实推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。统筹培育和使用好社区工作者、社会工作专业人才、志愿者、社会工作领域党务工作者等“四支队伍”，加强专业化培训、职业化发展、规范化管理。推进基层减负增能，保障基层干部

集中精力抓服务、抓治理。全面深化“多格合一”，统筹运用网格资源，进一步强化综合网格体系。健全居委会、业委会、物业公司协调规范运作机制，畅通民主协商渠道，推动基层社区事务共议、难题共解、成果共享。

提升基层治理综合效能。强化12345市民服务热线功能，对“一人多诉”“多人一诉”等问题加强分析研判，推动从“接诉即办”向“未诉先防”深化。完善特殊困难群体定期走访、动态监测和精准帮扶机制，做实关爱服务。健全社会心理服务体系和危机干预机制，夯实社会治理群众基础。依托“静邻物业”品牌赋能基层治理体系和治理能力现代化建设，推行规模化、专业化的物业管理模式，推进“老小散”小区实现区域化物业管理。完善社区基金会长效运作路径，着力提升规范化运作效能和管理透明度。激发市民群众参与活力，健全人民建议征集制度，畅通线上线下渠道，将群众智慧转化为治理效能。加强社会组织培育管理，鼓励创新服务模式，发展个性化、融合型服务项目，提升社会组织公信力与影响力。

（四）提升数字化精细化治理水平

加强人工智能、区块链等技术在城区治理中的应用，加快数据融通、资源共享、场景应用，强化靶向发力和长效治理，打造数字化精细化的治理体系。

推动基层治理数智化升级。坚持“统一底图、统一标准、统一平台”，加强多维度数据融合、业务融合，完善统一高效的数字底座，构建“关联分析、动态追溯、智能研判”的应用体系，夯实全域数据治理基础。深入推进“一网通办”“一网统管”建设，实现

从“能用”向“好用”升级。打造静安政务 AI 智能体，持续升级城市运行数字体征系统，推动人工智能大模型、数字孪生等技术在多元场景的深度嵌入与应用，加快建设便捷高效的智慧城区。全面推动市政、交通、能源等传统基础设施的数字化和智能化升级。加强数据分析、智能决策等专业化培训，更好发挥数字化精细化治理价值。

深化城区精细化治理效能。深入总结现有社区分类治理工作经验，结合资源禀赋，推动形成契合社区、楼宇、园区、街区等不同区域类型的个性化治理路径。以“解决一件事”迈向“治理一类事”为导向，常态推进基层治理经验案例总结推广，建设跨区域、跨场景的标准化工具箱。深化市容“全域门责”管理，建立起“区域全覆盖、单位全参与、过程全民主、品质全提升”的“市容+”实践机制、载体和平台。着眼品质提升、功能提升、形象提升，深化“美丽街区”建设，优化“规划—建设—管理”有机协同的全生命周期精细化管理路径。

第十二章 切实加强规划实施保障，凝心聚力 为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是规划实施的根本保证，要充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

（一）推进社会主义民主法治建设

坚持民主与法治协同发力，以全过程人民民主凝聚共识，以高水平法治建设夯实根基，为区域高质量发展提供坚强民主法治保障。

深入践行和发展全过程人民民主。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全基层民主制度。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，充分发挥各方面的积极性、主动性、创造性，共同为“十五五”规划实施贡献智慧和力量。

强化法治政府建设。全面贯彻习近平法治思想，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，落实和完善司法责任制，加强领导干部依法办事监督检查。建设更高能级现代公共法律服务体系，打造涉外法律服务先行区，聚力提升静安涉外法律服务能级。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（二）动员全社会力量共同奋斗

贯彻落实《上海市发展规划条例》，广泛动员全社会力量共同奋斗，高质量构建规划体系、细化落实举措，压实责任闭环推进规划落地；健全监测评估与监督机制，强化跟踪问效，确保“十五五”规划各项目标任务落到实处。

推进规划落地实施。推动构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。聚焦规划衔接协调，强化规划纲要对空间规划、专项规划的引领指导，聚焦规划主要指标、重大项目和重点任务，制定规划实施行动方案。加强任务分解落实，明确各项举措的操作路径，细化目标任务和时间节点，明确牵头部门和工作责任，强化目标任务完成情况的综合评价考核，按照分步实施、率先突破、逐步完善的原则组织实施，确保规划高效落地。

强化规划评估监督。健全政策协调和工作协同机制，确保规划确定的各项目标任务落地见效。对规划指标、政策措施和重大项目实施情况建立动态跟踪分析评估机制，确保规划实施效果。健全规划中期评估、总结评估制度，并按规定程序依法对规划进行调整或修订。完善开放式评估评价机制，综合运用第三方评估和社会监督评价，加强信息技术在规划实施评估中的运用，完善产业统计指标体系，提高重点产业统计监测的科学性、统一性和规范性。加强对产业的大数据监测，强化产业发展定期跟踪，为政策决策提供数据支撑。

结 语

实现“十五五”规划目标，意义重大、任务艰巨、前景光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府坚强领导下，扛起“走好第一方阵、作出更大建树”的使命担当，众志成城、创新实干，为率先基本实现社会主义现代化、加快建设卓越的现代化国际城区而共同奋斗，为上海在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出新的更大贡献。

附件 1:

“两轴一带三片区”空间布局





南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ）

区域范围：北至沪宁铁路，南至长乐路（陕西南路以西）—延安中路，东至东宝兴路—宝源路—罗浮路—武进路—河南北路—成都北路，西至沪太路—彭越浦（河）—苏州河—安远路—长寿路—江苏路—武定西路—镇宁路，内辖静安寺街道、南京西路街道、石门二路街道、江宁路街道、曹家渡街道、天目西路街道、北站街道。



大宁“三生”融合创新区

区域范围：北至汶水路，南至沪宁铁路，东至俞泾浦（河）—北宝兴路—西宝兴路，西至沪太支路—夏长浦（河）—沪太路，内辖共和新路街道、大宁路街道（汶水路以南）、彭浦镇（汶水路以南）、芷江西路街道、宝山路街道。



市北国际科创区

区域范围：南至汶水路，北至共康路、宝山区界，东至江杨南路一场中路—西泗塘（河）—俞泾浦（河），西至与宝山区界—东菱泾（河）—一场中路—与宝山区界—走马塘（河）—与宝山区界—沪太支路，内辖大宁路街道（汶水路以北）、彭浦镇（汶水路以北）、彭浦新村街道、临汾路街道。

附件 2:

(3+3) + (1+3+X) 现代化产业体系

第 1 个“3”指的是三大优势产业。

时尚消费业主要聚焦美丽健康、品质生活、户外出行、智能科技等重点领域。

金融服务业主要聚焦资产管理、股权投资、产业并购和数字金融等重点领域。

专业服务业主要聚焦法律、广告、人力资源、咨询调查、会计审计、检测认证等重点领域。

第 2 个“3”指的是三大新兴产业。

数据智能产业主要聚焦云计算、大数据、人工智能、区块链等重点领域。

文化创意产业主要聚焦影视创制、游戏电竞、演艺、创意设计等重点领域。

生命健康产业主要聚焦生物医药、医疗器械、美妆健康、AI+医疗、运动康复、银发科技等重点领域。

“1”指的是**深化商业文化创意科技融合创新**，是通过场景驱动、业态带动、要素互动、空间联动，拓展多元业态，聚合创新要素，加快构建硬科技与软实力相互赋能、相得益彰的融合创新生态。

第 3 个“3”指的是三大细分赛道。

区块链产业赛道主要是重点瞄准文旅、金融、医疗、航贸等方向，大力推进“区块链+”场景应用，引育一批区块链链主型领军企业。

超高清视听产业赛道主要是聚焦“超高清+AI+应用”，打造从超高清芯片、显示、终端、内容制播到应用场景的完整产业链。

美妆健康产业赛道主要是瞄准美妆护理、皮肤健康等领域，深化“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局，打造药企总部研发中心、美妆研发中心，引育一批美妆美品、健康科技、生物医药等科技型企业。

“X”未来产业赛道，即前瞻布局具身智能、脑机接口、新型储能、量子科技等未来产业赛道，构筑面向未来的竞争力。

附件 3:

静安区“十五五”规划纲要名词解释

1. 上海市“2+3+6+6”现代化产业体系

“2”指加快传统产业数智化、绿色化转型，“3”指集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业，“6”指新一代电子信息、智能网联新能源汽车、高端装备、先进材料、新能源及绿色低碳、时尚消费品六大新兴产业，“6”指未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康六大未来产业。

2. 静安国际会客厅

静安国际会客厅位于南京西路1600号万航国际中心（原城市航站楼），总面积约5000平方米，是静安区对标高水平对外开放，紧扣国际静安优势，在南京西路商圈打造的一站式国际化服务平台，于2025年9月28日正式启用。静安国际会客厅集成企业出海全链条服务、国际人才全栈式服务、数据跨境全流程服务、外籍人员全方位服务，并通过开放共享交流互融的空间格局，营造城市客厅氛围，成为连接国内外企业、人才和资源的枢纽。

3. “全球服务商”计划

基于高端专业服务业集聚优势，静安区于2019年推动实施“全球服务商”计划。持续提升配置全球高端资源要素能力，不断增强专业服务业核心竞争力。2021年，“全球服务商”计划列入上海市“十四五”规划；2023年，“全球服务商”计划被正式纳入中央支持上海加快“五个中心”建设大局，实现了从区域探索到顶层设计的跨越。2025年，“全球服务商”计划拓展服务功能，为企业国际

化运营提供一站式出海服务。

4. 新出海学院

“新出海学院”于2025年4月由静安全球服务商携手知名学府及专家智库共同发起，是一个聚焦企业出海需求、“产、学、研、企”深度融合的新型知识赋能平台，通过整合优质教育资源，以专业课程、实践项目等多样化的培养方式，为企业家拓宽出海知识图谱，全面提升企业国际化视野和出海实操能力。

5. 一站式出海服务中心

一站式出海服务中心位于静安国际会客厅内，以“全球服务商”计划为引擎，聚合百余家全球高能级专业服务机构与平台组织，集成境外投资项目许可咨询服务、新出海学院、海外风险监测预警等多项功能。在企业全球化发展布局中，提供全生命周期、覆盖多领域的前瞻性咨询与信息支持。

6. 全球年轻力中心

全球年轻力中心是以苏河湾区域为核心，串联历史建筑、商业与公共空间，构建“工业风+科技感”视觉基底，整合影视、游戏、文创、时尚等核心产业，融合设计、技术、消费与文旅，联动新时尚学院，成为优质资源共享、集聚青年活力、赋能产业升级的跨界融合新地标。

7. 中央活力区（CAZ）

中央活力区（CAZ, Central Activities Zone）是近年兴起的城市建设新概念，可以看作是中央商务区（CBD, Central Business District）的升级版。与CBD相比，中央活力区功能更多、步行的公共空间更

多。功能复合是中央活力区区别于其他城市形态的最典型的一个特征，从本质上来说是“中央商务区+”的一种城市新形态，将中央商务区（CBD）与休闲商业区（RBD）、中心旅游区（CTD）、中央娱乐区（CED）、中央文化区（CCD）等现代城市典型形态的核心业态融合，是一个综合性区域和多元化中心。

8. LV“路易号”巨轮项目

LV“路易号”巨轮项目是路易威登于2025年6月在上海市静安区南京西路789号兴业太古汇打造的全球唯一概念地标。项目总面积1600平方米，外部为基于游轮特征的建筑造型，内部构建三层复合型体验空间，开创了“展览+精品店+餐饮”的融合创新业态。其落地后迅速成为现象级商业标杆IP和全市热门打卡标杆地，对南京西路商圈客流消费提升、夜间经济长效发展、奢侈品行业回暖等方面产生显著的带动效应。

9. 服务消费

服务消费是指以服务为性质的消费，包括餐饮住宿、家政、育幼、教育、医疗、养老等基础型消费，旅游、体育、文化娱乐、居住服务等改善型消费，以及数字、绿色、健康等新型消费。

10. 全球商务区创新联合会

全球商务区创新联合会（Global Business Development Innovation Club，简称GBD）是全球商务区领域唯一具有影响力的非盈利性国际组织，前身为2008年11月由北京CBD、法国拉德芳斯等共同创建的世界商务区可持续发展联盟，2018年由法国拉德芳斯、美国芝加哥卢普区、加拿大蒙特利尔商务区、北京商务中心区和广州天河

商务区共同发起成立，总部设于法国巴黎拉德芳斯商务区。

11. 数通链谷

“数通链谷”是2024年10月25日在静安区揭牌成立的区块链产业园区，位于市北国际科创区的中心区域，总建筑面积12万平方米（办公面积6.6万平方米），作为国家区块链应用示范区的重要承载区，旨在推动区块链技术与实体产业深度融合。园区集聚中国区块链百强企业和200家区块链相关企业，形成覆盖服务层、资源层、技术层和应用层的区块链产业链图谱。

12. 视听静界

“视听静界”是静安区重点打造的上海超高清视听产业集聚区的核心载体，已初步构建起从芯片设计、内容制作到终端应用的完整超高清视听产业链。“视听静界”集办公、研发、展示、体验、交流于一体，既能帮助企业创新发展，又能近距离体验前沿技术，是超高清视听产业的“一站式创新平台”。

13. 美创静界

“美创静界”是在静安区大宁“三生”融合创新区建设的全球美妆产业创新枢纽，以“高端研发”与“高端消费”双核驱动为核心定位，目标成为技术策源地、产品发布地和人才汇聚地。规划建设三期空间（总规模5-10万平方米），一期1万平方米研发区已投用，二期将拓展至3万平方米。

14. π 空间

位于大宁功能片区，聚焦AI+大视听内容创制赛道，构建“技术突破、内容创新、场景应用”的闭环生态，形成“政府+科研高校

+认证平台+创新企业”的多元协同体系。

15. 元空间

位于市北功能片区，锚定具有全球影响力的超高清技术创新策源地这一目标，通过构筑成果展示、产业协同、创新孵化、金融赋能、技术攻坚等五大功能平台，全力打造全球视听产业活力场、视听产业新坐标和视听产业文化会客厅。

16. OPC

OPC（One Person Company），即一人公司，由一人创建、具备永久存续与有限责任特征的公司。

17. ESG 治理

ESG 治理指的是 Environmental（环境）、Social（社会）和 Governance（公司治理）的缩写，是一种关注企业环境、社会、治理绩效而非财务绩效的投资理念和企业评价标准。

18. AIGC

全称为 AI Generated Content，意为“人工智能生成内容”。它指的是利用人工智能技术自动生成文本、图片、音频、视频等多种内容的过程。

19. 云数智链

“云”指云计算，“数”指大数据，“智”指人工智能，“链”指区块链。

20. 边缘计算

边缘计算是一种分散式运算的架构，将应用程序、数据资料与服务的运算，由网络中心节点，移往网络逻辑上的边缘节点来处理。

21. “云边端”协同

“云边端”协同架构是一种分布式协同计算架构，由“云端”“边缘端”“终端”三级节点构成。核心功能是通过三级节点的分工与协同，实现数据采集、传输、处理、存储、决策的全流程优化，支持海量终端设备的高效接入与业务快速响应。

22. “静英”人才计划

“静英”人才计划旨在面向全球大力吸引集聚一批具备战略思维和国际视野、拥有一流科研创新能力、富有高度专业素养的海内外高层次人才来静安创新发展，不断优化金字塔型人才结构，包含“静英”高层次人才和“静英”青年人才。

23. 重点企业“服务包”制度

重点企业“服务包”制度是上海加强政企沟通、深化企业服务、优化营商环境的重要创新举措，通过常态走访联系、专人服务对接、政策量身定制，助力企业精准掌握政策、便利获取服务、高效办理需求，并依托政务服务“一网通办”设立“服务包”专窗平台，包含“政策包”“诉求包”“专业包”。

24. 沙盒监管

沙盒监管是指通过划定可控范围对范围内主体采取包容审慎的监管措施，并建立容错纠错机制，兼顾创新激励与风险控制。

25. 触发式监管

触发式监管是一种新型监管模式，政府为企业设定安全或合规底线，企业未触碰时“无事不扰”，一旦触发预警或违规条件则立即精准执法，旨在减少对守法企业的干扰，同时防范风险。

26. 奔流计划

《奔流计划》是由上海市人民政府发起的城市人文交流与合作平台。通过河流与城市、人的互动关系来探讨现代化大都市发展的经验得失，展现中外城市在物质文明、精神文明、社会文明、生态文明所做的探索和实践。静安连续参与举办了两季《奔流计划》，第一季以“更新与相逢：当苏州河遇见塞纳河”为主题。第二季以“水岸开源——汇聚·共创·共享”为主题，推动上海苏州河、黄浦江与伦敦泰晤士河的多元对话与深度合作。

27. “五育”并举

“五育”并举是指在现代化的教育中通过重视并实施德育、智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

28. STEM 教育

STEM 是科学(Science)、技术(Technology)、工程(Engineering)和数学(Mathematics)四门学科的英文首字母缩写，强调跨学科融合教育以培养综合实践能力。

29. 五床联动

“五床联动”是一种创新医养结合服务模式，通过整合养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床和安宁疗护床位五种资源，为老年人提供从日常照料到疾病治疗、康复护理直至临终关怀的全链条一体化健康养老服务。

30. “三段式”课后服务

“三段式”课后服务是静安区立足更高水平的教育现代化的发展定位，积极创建“轻负担、高质量”的教育生态。“三段式”课

后服务即将放学后划分为三个时间段：3:30-4:00 是第一段，主题为快乐 30 分。4:00-5:00 是第二段，主题为自助一小时。5:00-6:00 是第三段，主题为温馨一小时。

31. 社区托育“宝宝屋”

为解决 1-3 岁“托育难”问题，2022 年，静安区率先建成上海市首家“社区宝宝屋”，有效缓解了周边家庭的育儿压力，赢得了社区居民的广泛认可与好评。“宝宝屋”为社区内有托育需求的家庭每年提供不少于 24 次的免费的集中照护服务，减轻家庭照护压力。

32. 漫城走廊

漫城走廊全称是上海漫城走廊品阅空间，是全市重点打造的慢行交通线路，静安境内的愚园路—南阳路—奉贤路—凤阳路段是该线路核心路段之一。