

# 政府工作报告

——2026年1月14日在静安区第二届

人民代表大会第七次会议上

静安区区长 翟磊

各位代表：

现在，我代表静安区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2025年工作回顾

2025年是“十四五”规划收官之年。一年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，聚焦打造“五个中心”建设重要承载区，全面深化改革开放，切实激发经济活力，持续培育新质动能，不断增进民生福祉，区域经济社会保持平稳健康发展，“十四五”规划主要目标任务顺利完成。

一年来，我们主要做了以下工作。

### （一）坚持稳中求进，不断提高经济发展质效

**经济运行回升向好。**加强经济运行统筹调度，制定实施稳增长系列政策举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，充分挖掘增长潜能，区域经济稳中有进、韧性凸显。全年实现地区生产总值3535.16亿元，同比增长5.0%。完成区级一般公共预算收入308.30亿元，同比增长2.0%。实现社会消费品零售总额1703.52亿元，同

比增长 11.4%，总量、增速均位列中心城区第一。实现全社会固定资产投资总额 524.85 亿元，同比增长 8.7%。200 幢重点楼宇实现税收 633.47 亿元，全区亿元楼达 94 幢，其中月亿楼 9 幢。

**提振消费全面发力。**深入落实提振消费专项行动，精心举办全国精品首发季、首届中国时尚产业盛典、“闪亮·上海”静安国际光影展、上海国际体育潮流文化节和“一节四季”等重大节展活动，精准发放商圈、餐饮、文旅等各类消费券，有效激发消费潜力。完善文旅商体展联动机制，首创串联“吃住行游购娱展”全域消费场景的数据模型、联动平台、消费手环，促进消费链条不断延伸，推动“一次消费”向“多次消费”拓展。大力发展品牌经济、首发经济、夜间经济，发布促进时尚品牌发展的“八条举措”，全年新增各类首店 238 家、数量居全市第一，“吴江路-丰盛里”入选全市首批“夜间经济人气地标”。开展张园专用型保税仓“1+3+N”保税展示交易试点，进出库总货值达到 2.6 亿元。优化离境退税环境，打造南京西路“离境退税示范创建街区”，离境退税商户突破 800 家、总量占全市一半，开单量和销售额分别同比增长 136%、59%。

**有效投资持续扩大。**用好建筑师负责制、“多证齐发”等改革举措，提升土方消纳处置能力，推动重大项目建设提速增效。苏河湾地区配套完全中学等项目实现开工，市科创集团总部办公楼等项目实现竣工，全年开工、竣工面积分别达 101.8 万平方米、105.4 万平方米。实施 17 条道路大修、中修及架空线入地和合杆整治工程，改造 84.6 公里燃气老化管道、7.5 公里老旧供水管网，完成 267 个点位雨污混接整治。实施土地储备新机制，编制“五年专项规划+三年滚动计划+年度实施池”三张清单，持续加大收储力度。

**招商服务提质增效。**构建“1+8+18+X”招商服务一体化工作体

系，打造产业部门、功能区、街镇协同招商矩阵，开展“静安全国行”招商行动，打好产业链招商、图谱招商、场景招商、资本招商、出海招商组合拳，全年引进项目 4511 个，规模以上项目新增投资额 684.57 亿元。建立“三级三维”企业服务工作机制和“三诊式”企业诉求解决闭环机制，实施重点企业“服务包”制度，畅通圆桌会、早餐会等政企沟通渠道，打造“静快办”“静快享”为企服务数智平台，推动企业诉求快速响应、惠企政策免申即享。

## （二）坚持改革创新，不断激发内生发展动力

**扩大开放提速加力。**获批上海自贸试验区联动创新区，静安中央商务区加入全球商务区创新联合会，开放平台能级显著提升。建成启用静安国际会客厅暨一站式人才服务综合体，集成 500 多个涉外服务事项。成立中心城区首个数据跨境服务中心，数据出境安全评估通过数和个人信息出境标准合同备案数均居全市第二。深入实施“全球服务商”计划，打造一站式出海服务中心，设立“新出海学院”和 10 个海外服务点，助力 700 余家企业跨境出海。启动涉外法律服务先行区建设，成立涉外法律服务联盟，发布“十项举措”。深入打造优质产品进口示范区，开展进口服装采信远程查检、首发进口消费品检验便利化试点，进博会静安交易分团意向采购订单金额保持全市各区首位。在全市率先启动并购集聚区建设，成立首个跨境金融服务中心。

**科创体系加快构建。**坚持高端服务和科技创新“双轮驱动”，统筹科技创新工作布局，推动商业、文化、创意、科技融合发展。深化云数智链一体化发展格局，启动实施“人工智能+”行动，拓展人工智能在商贸服务、金融服务、专业服务等领域的应用。强化高水平产学研用协同，与市级机构、高校院所等深化战略合作，举办

2025 全球新兴科技峰会暨“50 家聪明公司”发布仪式、首届 IEEE 全球区块链大会、区科技创新大会等生态共建活动。实施链主企业创新伙伴计划，加强创新主体梯度培育，新认定工信部专精特新“小巨人”企业 3 家、市级专精特新中小企业 37 家。组建静安资本投资运营公司，构建百亿级投资基金矩阵。发布新一轮“1+5+N”人才政策体系，遴选“静英”人才 262 名，启动复旦—静安国际科创人才社区建设。

**特色赛道聚能起势。**深化“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，建成“静数空间”区块链数字底座及数据产业创新实验室，打造全市首个区块链应用创新高质量孵化器，推动航贸数字化平台实体化落地运转，集聚区块链企业 200 家，开发应用场景 227 个。市区协同加快“视听静界”超高清视听产业集聚区建设，启用核心载体“元空间”“π空间”，落地未来超高清技术国际创新中心，搭建“AI+大视听”公共服务平台，打造 OPC 创新社区“派客家”，集聚产业链上下游企业 190 家。以超常规速度建成“美创静界”美妆健康创新生态社区，举办首届美妆科技黑客松大赛，落地国家保洁产品质量检验检测中心等功能机构，形成“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局，集聚企业突破 60 家。

**经营主体活力增强。**完成国企改革深化提升行动 42 项改革任务，进一步健全公司治理架构，完善主责主业、任期考核等制度办法。实施促进民营经济高质量发展 34 项举措，严格落实市场准入负面清单，支持中小企业参与政府采购，持续提振民营企业发展信心。实施支持外资转型发展、总部能级提升专项行动，深化“外资促进合作伙伴”计划，全年新增跨国公司地区总部 12 家。落实稳外贸系列政策，对接外贸企业做好运力保障及监测，在全市率先开展“外贸

优品嘉年华”系列活动，助力企业稳定预期、拓展市场。

### （三）坚持人民至上，不断擦亮民生幸福底色

**居住环境逐步改善。**“两旧”改造跑出加速度，在全市重点旧改区域中率先实现零星旧改收官，比全市要求提前两年半完成小梁薄板房屋改造，全面解决“手拎马桶”问题。彭一小区、谈家桥等旧住房成套改造项目完成回搬，历时 20 年的彭浦新村旧住房成套改造划上圆满句号。筹措保障性租赁住房 4327 套（间），供应新时代城市建设者管理者之家床位 1730 张。稳步推进“美丽家园”建设，完成 86.6 万平方米旧住房修缮改造，既有多层住宅加装电梯开工 80 台、完工 222 台。

**民生实事扎实推进。**全面完成 10 个方面 48 项为民办实事项目。实施为老服务“乐龄工程”，全年新增 1263 张养老床位、293 张认知障碍照护床位、2 家社区综合为老服务中心、9 个家门口服务站、6 家社区长者食堂，为 490 户老年人家庭进行适老化改造，家庭照护床位新增签约 261 人。完成 4 家智慧养老院、6 家“养老院+互联网医院”建设，为老服务“一键通”累计服务 94.44 万人次。推进助医陪诊、社区助浴、免陪照护服务试点，“五床联动”覆盖全区养老机构，转介范围覆盖区内二级综合性医院和专科医院。实施托育服务“萌芽工程”，新增 660 个托班托位、4 个社区托育“宝宝屋”，开设 7 个小月龄托班，托幼一体化率达 100%，公办幼儿园全部建成高质量幼儿园。儿童友好城市阅读新空间实现街镇全覆盖。

**社会保障持续强化。**落实落细就业优先政策，强化高校毕业生等重点群体就业创业服务，累计建成 28 个社区就业服务站，帮助 1630 名长期失业人员实现再就业，创业帮扶 1606 户，新增高级工及以上技能人才 4610 名。健全分层分类社会救助体系，实施低保救助、

临时救助和医疗救助 24.43 万人次、救助资金 2.27 亿元，服务类社会救助实体空间实现街镇全覆盖。为 134 户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。落实粮食安全责任制，实施“菜篮子”发展三年行动，完成 4 个菜市场标准化建设、6 个菜市场智慧化改造。新增 315 个公共停车位、100 个错峰共享停车位，建成 2 个示范性智慧公共停车场。做好退役军人服务保障，获评全国双拥模范城。深化“15 分钟社区生活圈”建设，完成 67 个社区更新项目。

**社会事业蓬勃发展。**发布教育高质量发展三年行动计划，扩大集团化办学覆盖面，推进义务教育优质均衡发展、高中阶段特色多样办学，积极筹建复旦附中静安高级中学，加强校园食品安全监管。深化紧密合作医联体试点，推动社区卫生服务中心提质增能，在全市率先推广“居民健康画像”。坚持文化惠民，新增 6 家社会大美育课堂、4 处“家门口的好去处”，升级改造 5 个社区文化中心，“十百千万”文化配送工程惠及 582 万人次，成功举办静安音乐节、戏剧节、世界咖啡文化节等品牌活动。新建、翻建 3 条市民健身步道、2 个社区市民健身中心、2 片公共运动场、40 个市民益智健身苑点，静安体育公益配送服务市民 15.94 万人次，成功举办 2025 亚洲大学生 3X3 篮球争霸赛、上海电竞大师赛、区第三届运动会等赛事活动。

#### （四）坚持精益求精，不断提升城区功能品质

**城市更新加力推进。**完善城市更新领导小组组织架构和运行机制，整体谋划实施城市更新行动。制定《静安区关于进一步推动商务楼宇、产业园区更新提升、转型发展的实施意见》，开展楼宇体检，加快推进梅龙镇广场、恒隆广场三期等楼宇更新项目。落实产业园区转型升级“三个一批”要求，完成雍和创智、大宁德必等低效园区改造。启动塘南北研发地块等 3 幅低效用地转型，处置低效

产业用地27公顷。开展促进南北高质量均衡发展总体规划方案研究，实施“上海漫城走廊品阅空间”、静安苏河两翼一体化城市设计国际方案征集，全面推进愚园路片区更新，启动愚园广场、愚园路500号等重要节点改造。

**环境品质多维提升。**推进宝山路红色文化街区等3个市级“美丽街区”创建，提升延安路高架沿线等重点区域景观灯光品质。新建各类绿地9.46万平方米、立体绿化2.50万平方米、绿道2.46公里，新增1座城市公园和4个口袋公园，完成中国医药工业研究总院等3处单位附属绿地开放共享。在全市率先实现环卫公厕适老化适幼化服务全覆盖，居住小区和单位生活垃圾分类达标率稳定在95%以上。彭浦西初雨调蓄池投入使用，走马塘南岸至彭越浦西岸段滨水空间贯通开放。扎实做好中央和市生态环保督察整改，统筹推进大气、水、土壤、固体废物等污染治理。深化“无废城市”建设，推进碳普惠试点和既有建筑节能改造，促进减污降碳协同增效。连续六届获评全国文明城区。

**社会治理有效夯实。**扎实推进基层网格治理“多格合一”，健全网格吹哨、条线约请、联勤联动等工作机制，上线“静邻e家”数字管理工具，不断提升网格治理实效。完善部门事务下沉街镇、居村组织事务准入等机制，开展基层报表数据“只报一次”工作，持续为基层减负增能。实施“静邻物业·品质跃升”三年行动，开展党建引领物业治理“百日攻坚”，住宅小区物业类投诉总量和密度均实现大幅下降，降幅位居全市各区前列。完善人民建议征集机制，加强社会组织规范管理，凝聚多方力量参与社区治理。

**城区运行平稳有序。**健全安委会工作机制和应急指挥体系，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强电动自行车、建筑施工、

限额以下小型工程、规模性租赁等重点行业领域综合整治。提升基层消防治理能力，新增 7 个社区微型消防站，为 20 个老式居民住宅小区加装消防设施。完成 62 处公用民防工程综合治理及养护。深化“三所联动”工作机制，强化矛盾纠纷源头化解，信访事项调解率、初次信访一次性解决率排名全市前列。加强社会治安整体防控，严厉防范打击电信网络诈骗等违法行为，公众安全感、满意度连续三年实现“双提升”。

#### （五）坚持实干担当，不断增强政府履职效能

**营商环境持续优化。**全面完成区优化营商环境 8.0 版方案 49 条任务举措，在全市营商环境综合测评中位居前列。深化集成服务改革，新增 2 个“一件事”、43 个“免申即享”事项。拓展“静心帮办”服务网络和事项范围，提供“服务专员+业务专家”组团服务。加大涉企行政检查统筹力度，落实跨部门联合检查机制，推动监管减量、提质、不扰企。成立全市首家知识产权海外公共服务站，打造“静安·市事如意里”市场监管领域一站式服务空间。

**数字治理不断深化。**升级“一网通办”企业专属空间，开设惠企、人才、金融等主题服务专区，“随申办”静安旗舰店上线“易码办”等 64 个应用场景。加快社区事务受理服务中心标准化建设，“静邻帮办”长三角远程虚拟窗口实现街镇全覆盖。强化“一网统管”基础能力建设，打造“静安区全要素一张图”，形成人地物事、静态动态一体联动的数字底座。完善一次性答复等机制，12345 市民服务热线按时办结率达 100%，先行联系率、满意度分别比上个考核年度提升 5.44 个百分点、2.04 分。

**依法行政扎实有力。**全面贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设，健全区政府常务会议定期学法制度，扎实开展党政主要负责

人年度述职，完成区政府法律顾问团换届选举聘。做好行政复议、行政机关负责人出庭应诉等工作，常态化开展“政府开放日”活动。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。办理区人大代表建议 173 件、区政协提案 202 件。

**作风建设深入推进。**严格落实全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强政府系统党风廉政建设，持之以恒正风肃纪反腐。严格落实过紧日子要求，持续压减非刚性、非重点支出项目。加强成本预算绩效管理，强化对重点领域、关键环节的审计监督，提高财政资金使用效益。开展街镇财务大检查，问题整改完成率达到 91%。树立和践行正确政绩观，强化宗旨意识，走好群众路线，持续深入基层访民情、解民忧，努力将万家愿转化为幸福景。

各位代表，回顾过去一年，我们沉着应对挑战，主动抢抓机遇，迎难而上、奋力拼搏，取得了来之不易的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区上下团结奋斗的结果。在此，我代表静安区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向市各有关部门、驻区部队和区域内各企事业单位，向关心和支持静安发展的海内外同胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作中仍然存在一些不足。主要是：外部环境面临深刻复杂变化，不确定难预料因素增多。区域经济持续回升向好

的基础尚不稳固，新旧动能转换任务艰巨，全面深化改革还需要持续加力。城区治理现代化水平有待进一步提升，城区运行还有风险挑战，公共服务供给优质化、均衡化还有差距。政府服务管理效能仍需进一步提升，政府作风建设还要持续强化、久久为功。我们要直面这些问题挑战，坚定信心、真抓实干，尽心竭力做好政府工作，绝不辜负全区人民的期待！

## 二、关于《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》的说明

根据《中共静安区委关于制定静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府制定了《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），提请本次大会审查。

“十四五”时期是静安奋力迈向卓越的现代化国际城区的五年，也是极不寻常、极不平凡的五年。我们经受住世纪疫情严重冲击，积极应对外部环境变化和风险挑战，推动各项事业取得了新成就。**这五年，综合实力跃上新台阶。**地区生产总值、区级一般公共预算收入分别迈上3000亿元、300亿元关口，实现外贸进出口总额4845.1亿元，实到外资金额累计达到45.1亿美元，涉外经济规模连续10年保持中心城区第一。**这五年，核心竞争力塑造新优势。**商业消费活力持续迸发，社会消费品零售总额稳居中心城区首位，引入各类品牌首店突破千家，新增跨国公司地区总部及其他总部87家，因地制宜布局区块链、超高清视听、美妆健康等细分赛道。**这五年，发展质量实现新提升。**商品销售总额保持万亿以上规模，金融服务业

规模实现跨越式增长，集聚全市 1/3 高能级专业服务机构，创建全市首个优质产品进口示范区，张园专用型保税仓建成使用，成功获批全市首批股权投资集聚区。这五年，城市更新取得新突破。历史性完成零星二级旧里以下房屋和小梁薄板旧住房改造任务，既有多层住宅加装电梯完工量连续 4 年位居全市第一，城市航站楼等一批商办楼宇在更新中焕发新的活力。这五年，城区文化魅力实现新跃升。连续 6 次获评全国文明城区，红色文化资源挖掘研究和保护利用持续深化，人均公共文化服务设施面积居全市前列，国际光影展、静安戏剧节等品牌持续打响，常年涉外演出、驻场演出数量均列全市第一。这五年，人民城市建设展现新面貌。滚动实施民心工程和民生实事，首创“三段式”课后服务、社区托育“宝宝屋”、“五床联动”居家和社区整合性照护服务模式等新举措，“15 分钟社区生活圈”基本建成，就业服务和社会保障进一步完善，党建引领物业治理成为全市标杆。这五年，城区共建共治彰显新亮点。河道管理养护工作连续 10 年考核优秀、9 次排名全市第一，生活垃圾分类实效综合考评、市容环境质量社会公众满意度测评、林长制工作考评均连续 3 次蝉联全市第一，连续 3 次荣获“全国双拥模范城”荣誉称号。

关于“十五五”时期的重要地位。《纲要（草案）》提出，未来五年是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和转型升级的攻坚决胜期，具有承前启后的重要地位。“全面发力”，强调的是以只争朝夕的责任感和使命感，在服务上海“五个中心”建设中加紧作为、主动作为，在新发展格局系统性深层次变革中抢抓机遇、抢占先机。“攻坚决胜”，强调的是深刻认识区域经济社会发展存在的深层次结构性问题，以更大力度破瓶颈、补短板、强

功能，深入打好转型升级这场硬仗，不断构筑新的战略优势。

关于“十五五”时期的指导思想和重大原则。《纲要（草案）》提出了“十五五”时期静安经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，既全面对标对表中央、市委要求，体现贯彻落实的坚定性和全面性，又深入贯彻市委对静安的要求，将“坚定走好第一方阵、作出更大建树”“锻长板、扬优势、优布局、强功能”以及打造上海“五个中心”建设重要承载区、凝心聚力打好高质量发展主动仗攻坚战、深入践行人民城市理念、更好实现均衡发展等写入指导思想和重大原则，作为“十五五”发展的遵循，确保静安经济社会发展始终沿着正确方向前进。

关于“十五五”时期经济社会发展目标。《纲要（草案）》提出，到2030年，高水平改革开放纵深推进，高质量发展全面升级，高品质生活广泛享有，高效能治理走在前列，高端要素集聚能力、潮流时尚引领能力、科技创新驱动能力、优质服务供给能力、现代治理保障能力进一步增强，努力建成卓越的双向开放高地、高质发展标杆、融合创新典范、人民城市样板，率先基本实现社会主义现代化。《纲要（草案）》还展望了到2035年的奋斗目标，即在“十五五”基础上再奋斗五年，到2035年，综合经济实力、科技创新动力、现代化治理能力和国际影响力大幅跃升，人均生产总值比2020年翻一番，全面建成“国际静安、卓越城区”。

关于“十五五”时期经济社会发展主要指标。科学设定发展指标，对制定和实施好五年规划至关重要。《纲要（草案）》突出对标全市与因地制宜相结合、经济发展与民生改善相结合、狠抓当前与着眼长远相结合，在深入研究和科学论证基础上，拟定了4个方面21项指标。其中，围绕更好体现高质量发展要求，提出地区生产

总值年均增速与全市增速保持同步、区级一般公共预算收入年均增速2%左右等6项指标。围绕更好提升科技创新动能，提出全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到2-3%、每万人口高价值发明专利拥有量达到50件以上等4项指标。围绕更好加快城区建设，提出重大项目开工/竣工面积达到800-1000万平方米、旧住房综合改造面积达到600万平方米等4项指标。围绕更好满足群众美好生活需要，提出社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%、养老机构护理型床位占比达到77%等7项指标。

围绕目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展的主要任务，突出了以下四个方面。

一是奋力打造上海“五个中心”建设重要承载区。这是市委赋予静安的职责使命和寄予的期许厚望，是静安奋进“十五五”、建功新征程的重要遵循和必然要求。《纲要（草案）》提出，坚持以服务国家战略和全市大局为牵引，以强化“四大功能”为主攻方向，立足现实基础，发挥比较优势，持续提升城区能级和核心竞争力，更好助力上海“五个中心”联动发展。聚焦增强“四大功能”，《纲要（草案）》围绕强化高端要素集聚和功能辐射、增强科创策源和融合创新能力、打造高端产业集群和服务高地、扩大高水平双向开放，对打造上海“五个中心”建设重要承载区作出部署。

二是全力推动高质量发展。高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的主题。《纲要（草案）》提出，以新发展理念引领发展，久久为功推动转型发展，更好实现均衡发展。围绕建设更具竞争力的现代化产业体系，延续“十四五”时期“3+3”重点产业方向，对接上海打造6大新兴支柱产业集群，将原来的商贸服务业调整为时尚消费业，同时发挥静安比较优势，以商业、文化、创意、科技深

度融合为主线，统领3个细分赛道和未来产业发展，形成（3+3）+（1+3+X）产业体系。围绕精心做好消费大文章，紧密结合当前消费领域正在发生的颠覆性商业逻辑重构，把握消费形态从传统商品交易向场景化、体验化、IP化方向深度演进的趋势，尤其是抓住服务消费快速增长的机遇，推动打造全球时尚消费地标、建设服务消费前沿高地、营造世界一流消费环境，加快建设国际消费中心城市核心承载区。围绕促进区域协调发展，主动融入上海城市发展总体格局，在“一轴三带”战略和四个功能区布局的基础上，着眼更好促进南北融合、双向赋能、协同发展，着力构筑“两轴”发展骨架，作为区域发展的经济纽带与交通主动脉；对接全市“一江一河”战略，依托水脉延伸拓展，激发“Σ生态绣带”活力，串联全域发展经络；立足更好发挥核心增长极作用，整合南京西路和苏河湾地区，优化大宁、市北片区功能定位，做强“三个片区”核心功能，着力构建“两轴一带三片区”空间布局，更好促进各类要素沿“轴”、向“带”、在“区”科学配置、有序流动，加快形成错位发展、优势互补、功能鲜明、高效协同的空间格局。

三是持续深化高水平改革开放。改革开放成就了今天的静安，也是“十五五”时期静安加快建成卓越的现代化国际城区的必由之路。《纲要（草案）》提出，主动服务和融入新发展格局，坚持深化改革与扩大开放并举，充分激发全社会内生动力和创新活力，切实把改革开放红利转化为静安发展效能。聚焦深化高水平改革开放，《纲要（草案）》围绕构建开放型经济新优势、提升“全球服务商”计划影响力、打造国际一流营商环境、激发各类经营主体活力作出部署和安排。特别提出要推动外资总部扩能提质，鼓励设立创新中心、研发中心和开放式创新平台，链接本土企业和创新团队；要强

化出海服务功能，推动专业服务机构拓展全球化服务网络，提升“走出去”专业服务能力。

四是用心用情推进人民城市建设。人民对美好生活的向往始终是我们的奋斗目标。《纲要（草案）》提出，把最好的资源留给人民、尽最大的努力改善民生，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，共同建设人民城市最佳实践区。**围绕提升城区综合功能**，推动南北高质量均衡发展、实施城市更新行动、提升城区生态环境品质。**围绕加快国际文化大都市核心区建设**，弘扬城市精神品格、构建更高水平文化体育服务体系、增强国际传播能力。**围绕在发展中保障和改善民生**，把人民宜居安居放在首位、完善就业和社会保障体系、办好人民满意的教育、推进健康静安建设、做优为老服务品牌、提升区域人口活力。**围绕提高城区治理水平**，加强国家安全体系和能力建设、建设韧性安全城区、完善基层社会治理体系、提升数字化精细化治理水平。

各位代表，“撤二建一”以来，静安走过了10年不平凡的奋进历程，正站在朝着2035年远景目标开启10年新征程、全面建成卓越的现代化国际城区的重要节点上。我们将紧紧依靠全区广大党员干部群众，坚定扛起“走好第一方阵、作出更大建树”的使命担当，乘势而上、接续奋斗，在全市发展大局中争创一流、走在前列，不断谱写“国际静安、卓越城区”的新篇章。

### 三、2026年主要任务

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党

的二十大、二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照十二届市委八次全会和二届区委十二次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定更高目标，坚定追求卓越，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，加快打造“五个中心”建设重要承载区，为实现“十五五”目标任务打下坚实基础。

综合各方面因素，建议今年静安经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右；区级一般公共预算收入增长2%；实现社会消费品零售总额1750亿元；全社会固定资产投资总额增长3%；实施10个方面45项为民办实事项目。

今年要重点做好以下工作。

#### （一）释放内需潜力，在提高发展质量效益上展现更大作为

坚定实施扩大内需战略，坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，强化消费和投资、供给和需求良性互动，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**提振消费再升级。**深入实施提振消费专项行动，加快打造国际消费中心城市核心承载区。促进文旅商体展深度融合，强化政策引导、IP培育、场景赋能和业态融合，精心办好中国时尚产业盛典、“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季等重大活动。扩大时尚消费，推进南京西路商圈改造提升，深化“全球新品首发地”示范区建设，加快落地国潮品牌孵化器、新时尚学院，支持国内外品牌打造具有引领性的时尚消费新模式、新场景。创新和丰富服务消费，大力发展夜间经济、银发经济、演艺经济、悦己经济、宠物经济，

提升家政服务规范化职业化发展水平，促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展，推动建设新型多功能沉浸式演艺场馆。推广张园专用型保税仓“1+3+N”功能，拓展南京西路商圈“千家退税商户”计划，探索保税、退税、免税“三税联动”机制。

**扩大投资再加力。**落实“测算合一”“一证多验”等改革举措，完善重大工程协调推进、全程跟踪和帮办服务机制，全年实现开工100万平方米、竣工200万平方米。完成17项道路大中修、积水改善及架空线入地和合杆整治配套工程。深入实施规储供用一体化土地储备机制，提高优储精供管理水平，聚焦大徐家阁、Σ生态绣带等重点区域，实行“土地清单+项目清单”双表作战，做到应收尽收、应储快储。积极用好一般债、专项债等政策工具，加大财政投入强度，加快资金拨付进度，持续优化支出结构，提高资金使用效益。

**招商服务再提效。**完善招商服务一体化工作体系，加强功能区载体资源协同，提升全区招商服务工作合力。围绕重点产业、特色赛道强链延链补链，开展“一产业一清单”精准招商，举办百场路演、百场推介、百场拜访“三个一百”招商活动。增强为企服务的穿透性、有效性，健全“三级三维”企业服务工作机制和企业诉求解决闭环机制，畅通常态化政企沟通渠道，优化“静快办”“静快享”等平台功能，进一步提高条块协同度、诉求响应度、服务精准度，切实为企业排忧解难、赋能增效。

## （二）深化改革开放，在增强城区核心功能上谋求更多突破

对接服务上海“五个中心”建设，持续深化重点领域改革、扩大制度型开放，切实提升城区能级和核心竞争力，不断增强高质量发展动力活力。

**增强辐射带动能力。**深化“全球服务商”内涵，做强做优静安

国际会客厅，提升企业出海服务中心、数据跨境服务中心等平台功能，健全海外综合服务体系，更好满足企业安全合规走出去需要。加快外资经济、总部经济内涵式发展，实施“外资能级跃升计划”“总部功能提升计划”，强化外商投资服务保障，支持跨国公司地区总部拓展功能、优化布局，全年新增10家以上跨国公司地区总部，推动10家外资总部设立创新、研发中心。深化股权投资集聚区、并购集聚区建设，持续丰富金融业态，提升投融资便利化水平。

**提高开放发展水平。**深化自贸试验区静安联动创新区建设，聚焦跨境数据流动、金融跨境支付、知识产权跨境保护等领域率先突破，力争形成一批具有静安特色的首创性、引领性项目。深化优质产品进口示范区建设，加强AEO企业培育，支持外贸企业开拓多元化市场。扎实做好第九届进博会城市服务保障工作，更好承接、放大溢出带动效应。巩固传统货物贸易，积极发展服务贸易，重点拓展知识密集型、业务流程型、信息技术型服务出口和技术出口。

**打造一流营商环境。**全面落实市优化营商环境9.0版方案，聚焦市场准入、公共服务、跨境贸易、市场竞争等关键领域改革攻坚，打响区级营商环境特色品牌。围绕“高效办成一件事”，加快“人工智能+政务服务”改革，推动更多关联事项集成办、政策服务免申办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办。实施新一轮国资国企全面深化改革，推进国有经济布局优化和结构调整，做强国有资本投资运营平台。落实民营经济促进条例，开展民营企业分级分类培育，支持民营经济创新发展、做大做强。深化市北高新民营企业总部集聚区建设，推动本土企业总部、新生代总部集聚发展。优化涉企行政检查，深化信用分级、包容审慎等监管创新，提升跨部门综合监管效能，营造公平有序市场环境。

### （三）推进创新驱动，在打造特色产业体系上迈出更快步伐

坚持以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力，加快构建具有静安特色和优势的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系。

**加快传统产业转型升级。**提升时尚消费业创新力，持续丰富商业业态、拓展品牌矩阵、打造地标商圈，以数智技术驱动商业新模式、消费新场景、贸易新业态。提升金融服务业影响力，深耕资管、股权并购、数字金融等特色领域，做强金融服务业核心业态，提高金融服务实体经济质效。提升专业服务业引领力，支持专业服务机构国际化布局、数智化升级、多元化拓展，培育壮大本土专业服务机构，强化“产业集聚、空间集聚、要素集聚”，加快建设高端专业服务业集聚区。

**推动新兴产业发展壮大。**做强数据智能产业优势，深化云数智链一体化发展格局，聚焦区块链、工业软件、数据治理等细分领域，集聚培育具有创新实力和核心竞争力的数智技术集成服务商、应用解决方案提供商。提升文化创意产业能级，巩固影视创制、演艺、电竞、创意设计等领域优势，加快发展数字内容、智能设计等新型文创业态。延伸生命健康产业链条，积极布局美妆健康、数字医疗、养老科技等特色产业，构建集总部研发、商贸流通、数智健康科技于一体的产业发展格局。

**深化要素资源融合创新。**推动商业、文化、创意、科技融合创新，深入实施时尚消费创新、“文化创意+科技”、“人工智能+”三大行动，促进科技与产业双向赋能、成果与场景深度链接，加力推动服务业转型升级、扩能提质。推动文化创意与时尚消费、数字科技、文旅场景深度融合，搭建跨界合作平台，构建“科创为核、文创为魂”的新型产业生态。强化算力、语料等基础支撑，推动新

一代智能终端、智能体等广泛应用，形成一批人工智能示范应用项目，培育一批标杆垂类模型，打造人工智能创新应用示范区。加强与高校院所、医疗机构、链主企业等高水平科研力量合作，落地一批成果转化、创新孵化平台，推动产学研用融合贯通。大力实施“静英”人才计划，加强重点产业人才梯队建设，发挥海聚英才创新创业示范基地作用，探索多维度海外引才模式，建立健全人才信息库，提升全周期人才服务品质。深化上海市科技服务业发展示范区建设，强化人才、知识产权等要素保障。

**持续深耕特色产业赛道。**深化“数通链谷”国家区块链应用示范区建设，推动区块链技术协同创新、场景供需对接、示范应用推广，做强航贸链平台机构功能。全力推进“视听静界”上海超高清视听产业集聚区建设，加快链主机构和创新团队集聚，培育 OPC 等新型企业，打造“AI+大视听内容创制”高地。拓展“美创静界”美妆健康创新生态社区建设，围绕前沿科技赋能、消费场景牵引，打通“研发—转化—市场”全链路生态，推动区区联动共建产业链。积极探索布局量子科技、脑机接口、具身智能、新型储能等未来产业新赛道，为长远发展积蓄动能。

#### （四）强化规划引领，在优化城区功能布局上开创更新局面

围绕“两轴一带三片区”空间布局，统筹空间重构、功能升级和品质焕新，推进南北高质量均衡发展，不断增强城区综合承载力和可持续发展力。

**深化功能片区建设。**实施功能片区优化调整改革，构建南北深度融合、联动发展、共同繁荣的一体化发展格局。聚焦南京西路—苏河湾中央活力区（CAZ），强化高端商业商务与滨水人文资源融合联动，加快集聚高能级主体、营造高品质环境、引入高能级活动，

更好发挥核心增长极作用。聚焦大宁生产、生活、生态融合创新区，发挥大宁公园生态绿色溢出效应，围绕“科创+文创”“研发+转化”“工作+生活”，统筹推进产业集聚、功能优化、品质提升。聚焦市北国际科创区，锚定“科创高地、总部基地、生态福地”定位，注重产业策源与生态营造协同推进，加大力度集聚创新资源、提升产业能级、优化科创生态、抢占未来先机。

**加快城市更新步伐。**完善“规划、建设、管理、运维”全周期更新体系，深入实施城市更新行动，促进城区内涵式发展和品质提升。大力发展楼宇经济 2.0，推进信达大厦等商务楼宇更新改造，“一楼一策”推动运营模式创新、功能融合焕新。深化产业用地高质量利用，推动产业园区规模化集约化发展，启动永和路 183 号等 3 幅低效用地盘活。完成张园东区首开区建设，加快南京西路西段、愚园路片区等重点区域更新，统筹推进周边业态优化、环境整治和设施完善，打造城市更新标杆项目。加强会审公廨、鼓风机厂等历史建筑、工业遗存的活化利用，推动历史文脉与现代功能的有机融合。

**着力提升环境品质。**持续推进污染防治攻坚和生态系统优化，完成美丽静安建设三年行动计划。创建巨富长风貌区等 3 个市级“美丽街区”，实施北横通道二期等重点区域景观灯光提升改造。严格落实河湖长制、林长制，推进美丽幸福河湖建设，高标准打造生态绣带（苏州河—彭越浦—走马塘），加强林绿资源保护，新增各类绿地 5.4 万平方米、立体绿化 1 万平方米、绿道 1 公里，完成静安国际科创公园建设和静安公园改造。深入推进“无废城市”建设和“双碳”创新示范试点，优化生活垃圾全程分类体系，加强固体废弃物综合治理，协同推进降碳减污扩绿增长。

**（五）下足绣花功夫，在建设安全韧性城区上取得更大成效**

科学把握超大城市中心城区发展规律，下绣花功夫精细管理，更加有力统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

**推动数智赋能治理。**加强人工智能、区块链等技术应用，夯实“静安区全要素一张图”数字底座支撑，推进政务智能化建设。做优“一网通办”企业专属网页和特色专栏，完善“随申办”静安旗舰店功能，提升“静心帮办”服务能级。强化“一网统管”平台枢纽功能，加强交通、防汛、大客流等应用场景建设，构建覆盖全域、实时联动的城市运行指挥体系。健全12345市民热线工单运行机制，强化关键环节质量管控，不断提升办理质效。完善“家门口”政务服务体系，推动“静邻帮办”提质扩面。

**深化社会治理创新。**坚持党建引领基层治理，健全基层网格“多格合一”治理模式，强化联勤联动，提升处置效能。发挥居村减负监测点作用，优化“小事快办”平台功能，持续为基层减负增能。深化社区工作者队伍专业化建设，稳妥有序推进居（村）委会换届选举。深入实施“静邻物业·品质跃升”三年行动，不断提升物业服务标准化、专业化水平。加强社会组织规范化管理，鼓励多元力量共同参与社会治理。

**守牢城区安全底线。**完善安全生产专业委员会运作机制，深入开展重点行业领域风险隐患排查整治，全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。为全区267个居委会配备13250具锂电池专用灭火器，为15家养老服务机构安装消防物联网设备。提升道路交通安全水平，为160处无信号灯路口安装警示立柱。健全应急管理体系，构建“区—街镇—居民区”三级应急联动网络，夯实基层应急支撑保障基础，提升基层应急管理能力和水平。优化家门口信访服务体系、“三

所联动”机制，加强矛盾纠纷源头预防、多元化解。完善社会治安防控体系，加大对电信网络诈骗等违法犯罪的预防和打击力度，加快建设更高水平的平安静安。

#### （六）回应群众期盼，在优化公共服务供给上做出更优品质

深入践行人民城市重要理念，加大保障和改善民生力度，扎实推进民心工程、办好民生实事，持续提高公共服务均衡化、优质化水平，更好满足群众美好生活需要。

**改善群众居住条件。**加力提速旧住房成套改造，年内启动4个项目。深化“美丽家园”建设，实施120万平方米旧住房修缮改造，全面完成雨污混接整治任务，加强既有多层住宅加装电梯长效管理。持续优化“一张床、一间房、一套房”保租房供应体系，供应新时代城市建设者管理者之家床位1600张。推动“好房子”建设，促进房地产高质量发展。推进完整社区建设，完善社区嵌入式服务设施，提升“15分钟社区生活圈”功能。

**健全社会保障网络。**加强产业和就业协同，促进高质量充分就业，完善“15分钟就业服务圈”社区服务站点功能和布局，加大高校毕业生等重点群体就业创业指导帮扶力度，帮助1100名长期失业人员实现就业，培养3000名高级工及以上技能人才。深化“静邻暖心”品牌建设，持续推进“桥计划”项目，加强分层分类社会救助。为150户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造。实施“菜篮子”发展三年行动，完成4家菜市场标准化建设，优化早餐、白领午餐网点布局，做好粮食保供稳价工作。广泛开展双拥共建活动，加强退役军人服务保障。

**优化“一老一小”服务。**深化养老服务改革，改建认知障碍照护床位100张，新增10个家门口养老服务站、3个社区长者食堂，

持续推进居家环境适老化改造，扩大为老服务“一键通”“智能水表监测”服务覆盖面，优化养老机构房型配比，完善“五床联动”床位转介机制，积极发展家庭照护床位，构建居家、社区、机构贯通协调的养老服务格局。开展养老护理员中高级培养及认知障碍照护能力培训。扩大普惠托育服务供给，推动社区托育“宝宝屋”扩优提质，优化园屋结对巡回指导，发展小月龄托班、弹性托班等多样态托育服务。落实生育支持政策，减轻家庭生育养育教育负担。

**办好人民满意的教育。**落实立德树人根本任务，推进“大思政课”一体化建设，坚持德智体美劳五育融合，打造校家社协同育人“教联体”。健全与学龄人口变化相适应的教育资源配置机制，精准扩大优质教育资源供给。推进紧密型教育集团发展，实施小学“活力教育”提升计划，加强中学学科高地建设，开展科学高中、中小学STEM教育等试点，提升中小学校园餐质量。实施新一轮特殊教育行动，促进民办教育规范发展，深化职业教育产教融合、校企合作。深入推进学习型城区建设，完善终身教育体系。坚持人才强教，加强教师队伍建设，推进教育教学数智化转型。

**深化健康静安建设。**推进紧密型城市医疗集团建设试点，完善分级诊疗、双向转诊协作机制，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。深化公立医院高质量发展，做强区域医疗中心学科诊疗、科研创新能力，强化社区卫生服务中心基本医疗、公共卫生、健康管理、康复护理功能，加强卫生健康人才梯队建设，优化免陪照护服务。完善“健康静安”平台功能，深化“居民健康画像”应用场景建设。加强医保基金监管，推进医保支付方式改革。实施新一轮加强公共卫生体系建设三年行动。

**繁荣发展文体等社会事业。**深入实施文化惠民工程，推出6000

场公共文化艺术活动、70场“午间一小时”音乐沙龙，提供16万张低价电影票，打造一批演艺新空间、新型公共文化空间。优化全民健身公共资源供给，新建、翻建1处公共运动场、2条市民健身步道、1处市民健身驿站、40处市民益智健身苑点，持续推进区属公共体育场馆公益开放和静安体育公益配送。精心办好静安戏剧节、上海赛艇公开赛等文体品牌活动。深入推进全民国防教育，有序开展东西部协作和对口支援、外事等工作，支持做好妇女、未成年人、青年、残疾人、民族、宗教、对台、侨务等各项工作。

#### （七）坚持求真务实，在加强政府自身建设上体现更严要求

新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。必须坚持有效市场和有为政府相结合，以更好的政府治理为经济社会高质量发展提供坚强保障。

**锤炼对党忠诚的政治品格。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，以实际行动讲政治，强化狠抓落实的工作导向，不折不扣贯彻执行市委、市政府和区委各项决策部署，真抓实干、快抓落实，确保各项任务落地见效。

**锤炼依法行政的能力水平。**深入贯彻习近平法治思想，深化法治政府建设，优化行政执法监督体系，做好政务公开、行政复议、行政机关负责人出庭应诉等工作。深化成本预算绩效管理改革，坚持精打细算过紧日子，把有限的资源和财力真正用在发展大事、民生实事上。依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

**锤炼敢作善为的过硬作风。**巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续推进作风建设常态化长效化。完善廉政风险防控长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持为人民出政绩、以实干出政绩，把工作的落脚点放到办实事、谋实招、求实效上，努力创造更多经得起历史、实践和人民检验的新业绩。

各位代表，奋楫扬帆启新航，凝心聚力谱华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，千字当头、砥砺前行，加快建设卓越的现代化国际城区，奋力在上海“五个中心”建设中走好第一方阵、作出更大建树！