

# 上海市静安区人民政府合作交流办公室文件

静府合〔2025〕2号

## 2025年静安区东西部协作和 对口支援 工作要点

2025年是全面实现“十四五”规划目标任务的最后一年，也是推动巩固拓展脱贫攻坚成果向乡村全面振兴升级的关键一年。我区东西部协作和  
对口支援工作要深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的重要论述和新时代党的治疆治藏方略，认真贯彻落实市合作交流办任务要求，结合对口地区实际，凝心聚力办成一批改善民生，提升人民群众幸福感、获得感的实事，在牢牢守住不发生规模性返贫底线的基础上，助力乡村振兴战略，推动我区对口支援和东西部协作工作再上新台阶新高度。

### 一、工作目标

深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要指示和考察上海重要讲话精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央第三次新疆工作座谈会以及《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》等精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“守底线、增动力、促振兴”协同推进，乡村产业发展水平、

乡村建设水平、乡村治理水平同步提升，促进脱贫群众增收、脱贫区域发展、基本公共服务一体化统筹，文化浸润、交往交流交融和双向赋能开放协同持续深化，不断增进“五个认同”，铸牢中华民族共同体意识。

## **二、重点任务**

### **（一）组织领导**

**1. 加强组织领导。**加强党对东西部协作和对口支援工作的组织领导，严格按照中央“四个不摘”和本市“四个不减”要求，提升政治站位，强化责任担当。区委书记专题会、区委常委会、区政府常务会议专题研究东西部协作和对口支援工作，组织召开本区东西部协作和对口支援工作会议，全面推进部署东西部协作和对口支援工作。（责任单位：区委办、区政府办公室、区政府合作交流办）

**2. 落实调研互访。**区委或区政府主要领导率队赴东西部协作和对口支援地区考察访问，并召开联席会议，共同研究部署推进东西部协作和对口支援工作。（责任单位：区委办、区政府办公室、区政府合作交流办）

**3. 制定计划措施。**结合党中央、国务院和市委、市政府相关精神，按照区委、区政府对口帮扶工作要求，制定出台本区2025年东西部协作和对口支援要点等工作文件。（责任单位：区委办、区政府办公室、区政府合作交流办、前方工作机构）

### **（二）人才支援**

**4. 选派援外干部挂职。**根据市委、市政府及区委、区政府相关工作要求，高标准、严要求做好新一批援滇干部选派工作。（责任部门：区委组织部）

**5. 落实专业人才技术支援。**按照乡村振兴需要，加大对口帮扶地区的教育、医疗帮扶力度，紧抓“组团式”援外教师、医生选拔工作，重点开展本区学校、医疗卫生机构与对口地区“一对一”结对帮扶，在云南文山州对口的一市三县，县均选派2名教师、2名医生开展至少3个月以上的接力帮扶；在对口支援地区继续深化“组团式”医疗、教育成果，鼓励开展医疗集团和教育集团建设。（责任部门：区教育局、区卫生健康委、前方工作机构）

**6. 组织开展干部人才培训。**通过来沪办班、来沪进修、来沪挂职锻炼以及赴当地讲学等形式，加强对口帮扶地区党政干部、基层干部和专业技术人才培养培训。（责任部门：区委组织部、区教育局、区人力资源和社会保障局、区卫生健康委、区政府合作交流办）

### **（三）资金支持**

**7. 保持财政资金支持力度。**做好市区两级统筹项目资金和区财政预算项目资金安排，保持区级财政帮扶资金不低于去年力度水平。（责任部门：区司法局、区财政局、区人力资源和社会保障局、区残联、各街镇、区政府合作交流办、前方工作机构）

**8. 挖掘社会帮扶资金渠道。**广泛发动社会组织、企业、个人

赴对口帮扶地区开展公益帮扶、志愿服务、捐款捐物等活动，进一步拓展社会帮扶渠道和方式，努力构建多方合理共建的乡村振兴大格局。（责任部门：区各职能部门、市北集团、九百集团、大宁集团、苏河湾集团、区社联会、区慈善基金会、前方工作机构）

#### **（四）产业合作**

**9. 加强产业合作与园区共建。**落实国家重大战略，落实产业合作和园区共建协议，重点是市北高新集团与砚山工业园共建工作，深入推进实际载体和大项目落地，将体系框架搭建向强筋健骨、提质增效转移。以深化促进沿边产业转移和园区共建为契机，统筹部署推进，加大“静安企业+对口地区资源”有效对接，加强延链补链强链，扩大人才引进与劳务用工规模，加大产业园区承载力，提升产业合作的维度、深度和广度。（责任部门：区商务委、区国资委、区投资办、区工商联、市北集团、九百集团、大宁集团、苏河湾集团、前方工作机构）

#### **（五）沿边产业转移**

**10. 探索推进沿边产业转移。**发挥区级工作专班职能和市区联动机制，引导鼓励企业到磨憨一磨丁经济合作区、瑞丽沿边产业园、河口边境合作区开展考察调研、注册投资。（责任部门：区商务委、区国资委、区投资办、区工商联、市北集团、九百集团、大宁集团、苏河湾集团、前方工作机构）

#### **（六）消费协作**

**11. 坚持消费帮扶和文化旅游市场化导向。**深耕“百县百品”产品挖掘和研发，促进市场渠道对接，拓展消费帮扶产品销售网络，挖掘大宗市场资源的联动合作，提升对口帮扶地区农特产品采购量，进一步加大对口地区农特产品采购力度，做好、做优、做大“土特产”。办好对口地区特色产品展销系列活动，结合“中国农民丰收节”、消费帮扶专项行动等各项活动，帮助带动对口地区产业发展、产品拓展渠道、企业打开市场、群众获得实惠。努力开展“双线九进”。加强文旅行业对接，持续深化对口地区文化旅游品牌在沪的展示度和曝光度，擦亮农文旅融合发展品牌IP，引导更多市民亲赴对口地区体验。升级打造“夷陵号”旅游专列和新疆包机文旅活动，鼓励机关企事业单位赴对口地区疗休养。（责任部门：区各职能部门、区政府合作交流办、前方工作机构）

**12. 持续推进消费协作进机关。**继续推进财政预算单位采购、职工福利购买对口地区农特产品，积极倡导（鼓励）政府机关、学校、医院等事业单位在同等条件下优先采购帮扶地区产品，形成长期稳定供销关系。（责任部门：区各职能部门、前方工作机构等）

### **（七）劳务协作**

**13. 牢牢稳住劳务协作基本盘。**协助对口地区稳定脱贫人口务工规模作为“硬目标”“硬任务”，努力保存量、拓增量，更多抓培训带动脱贫劳动力就业质量和收入提升。着力提升东西部协

作地区来沪就业，尤其是脱贫劳动力来沪就业的人数。（责任部门：区人力资源和社会保障局、前方工作机构）

**14. 组织劳动就业技能培训。**两地人社部门应积极沟通配合，加大技能培训和职业教育，组织开展提升劳动力就业技能培训。（责任部门：区人力资源和社会保障局、前方工作机构）

### **（八）携手兴乡村**

**15. 巩固乡（镇）村结对成果。**巩固深化携手兴乡村成果，稳定结对格局和规模，继续做好村镇结对，学校结对、医院结对、村企结对、社会组织结对工作。持续开展“百企结百村”行动，发挥国企作用，提高结对帮扶覆盖面和实施效果；在重点帮扶县广南县，开展一次以民营企业为主体的考察对接帮扶活动。（责任部门：结对企业主管部门、区工商联、各街镇、区社联会、区慈善基金会、区政府合作交流办、前方工作机构）

**16. 推进宜居宜业和美丽乡村建设。**深刻把握和美乡村建设的本质要求，增强乡村规划引领效能，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，培育、巩固、提升一批乡村振兴示范点，培育一批乡村振兴示范样本。通过抓党建促振兴，完善乡村治理、发展乡村文化、建设平安乡村。对口支援地区，持续打造乡村振兴特色小镇、示范村、边境小康村、新时代文明实践示范点、社区美丽家园，支持三峡移民小区综合帮扶，促进优势特色产业发展，改造提升基础设施、生态环境。（责任部门：各街镇、区政府合作交流办、前方工作机构）

**17. 做优社会事业帮扶和智力支援。**发挥静安优势，持续推动教育帮扶、健康帮扶行动，以中组部“组团式”教育卫生人才帮扶为引领，统筹持续推进教育卫生结对传帮带，改善当地学校、基层卫生院条件，带动对口帮扶地区社会事业整体发展，为乡村振兴提供有效支撑。（责任部门：区教育局、区卫生健康委、前方工作机构）

**18. 促进交往交流交融。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，组织形式多样的活动，通过中华优秀传统文化和社会主义先进文化润心赋能。支持对口县完善公共文化服务设施，挖掘、建设爱国主义教育基地等彰显中华文化符号和中华民族形象的重点工程，开发文化旅游资源，固强文化宣传阵地。促进优秀青少年、乡村干部、致富带头人、民族团结模范、最美家庭代表等“关键”群体互动交流，组织“沪滇携手兴乡村，民族团结一家亲”“各地青少年手拉手”“希望小屋”等活动，开展爱国主义教育、民族团结进步教育及传统文化、现代科技等学习交流、参观考察。继续开展“引客入喀”“再看新三峡”，鼓励市民体验“有一种叫云南的生活”，引导中外游客到对口地区旅游观光、深度体验，增进民间往来。（责任部门：区委宣传部、区民族和宗教办、区文化旅游局、团区委、区妇联、前方工作机构）

### **三、保障措施**

**（一）提高政治站位，增强政治意识。**助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，是中央交给上海的重大政

治任务。全区上下要高度重视，保持政治上清醒和行动上自觉，把责任、政策、工作真正落实到位，认真落实市对口支援与合作交流工作领导小组和市合作交流办各项工作要求，落实一把手负责制，分解压实责任，带头落实动员部署、调研对接、联席会议、工作督导、问题整改等重大任务，确保中央要求和市委、市政府决策部署精准落地。紧盯防止返贫底线，确立第一摆位、第一身份、第一责任，调动各方面资源力量，加大向重点方向、重点领域、重点群体倾斜，切实将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，持续用力做好工作。（责任部门：区各职能部门、区政府合作交流办、前方工作机构）

**（二）深化统筹协调，推动效能提升。**牢记“国之大者”、立足“四个放在”，发挥“全区一盘棋、拧成一股绳”的优势，构建体系化、精细化、集约化推进的工作格局。各单位、各部门要明确帮扶责任，密切前后对接，强化任务举措，确保各项工作推进有力有序有效，对照条线分工要求，形成协作合力。各援外工作机构要履职尽责，加强一线的组织、协调、推进和监管，确保工作落到实处。

**（三）强化宣传引导，打造创新亮点。**各部门和前方工作机构要把握对口帮扶工作的政策性、业务性和综合性要求，加强队伍建设和考察调研，不断提升工作成效。针对消费帮扶、劳务协作、园区共建、沿边产业转移、乡村示范村建设重点任务，要主动研究谋划，积极争取资源，创新思路模式，针对静安区特色，

打造静安区对口帮扶工作创新亮点。围绕“脱贫这五年”，提炼总结东西部协作和对口支援工作典型案例和优秀事迹，讲好“静安故事”。加强宣传舆论传播，特别是中央媒体宣传，及时总结部署各项工作，大力弘扬脱贫攻坚精神。（责任部门：区各职能部门、区政府合作交流办、前方工作机构）

上海市静安区人民政府合作交流办公室

2025年6月13日