

# 十四、城区建设与管理

## （一）规划和土地管理

**【概况】** 2012年,区规土局加强规划研究,编制完成《苏州河滨现代服务业集聚区附加图则》《静安区社区公共服务设施布局规划》《愚园路和茂名北路风貌保护道路修建性详细规划》等专项规划。完成《上海里弄街坊的保护与更新机制研究——以静安区“静安别墅”为例》《静安空中步行系统规划发展研究》《工业厂房存量资源开发利用研究》等课题研究,推进滨河区功能定位规划研究。推动工人体育场改建、育才中学扩大、上海毛巾二厂改造等可行性研究。推进土地出让和划拨工作,完成上海棋院及胶州路300号区老干部活动中心、区委党校综合项目划拨;完成区54号街坊地块建设用地调整手续;承办区60号街坊地块推介会,启动土地出让招标拍卖挂牌(简称招拍挂)程序;做好市文艺活动中心、华东医院扩大用地、区法院扩大用地、西康路771号公共绿地等项目划拨地块批前服务工作。完成存量房补地价13宗,签订补充合同4份;收缴土地出让金约3.27亿元。推进项目审批。全年核发选址、设计条件意见书21份,出具出让合同规划参数1份;完成上海棋院、东艺大厦等方案批复6份;核发建设工程规划许可证11份、零星工程规划许可证16份、临时建设工程规划许可证1份、零星工程规划许可证(户外广告)7份。组织梅村地块、

胶州路300号、上海棋院、国际集团大厦、南泰大厦改造、东艺大厦改造等项目方案公示。完成建设工程综合验收5件、开工验线5件、竣工验收27件。核发“竣工验收合格证明”12件。完成土地核验7次,核发“合格证”7件。完成最后一幅闲置净地(万航渡路398号)补充出让合同签订。对建设用地区进行季度巡查,加强对招拍挂出让地块和闲置土地处置地块履行合同监管。全年完成房地产权属调查项目13件、地籍变更12件,解决历史遗留房地产总登记的土地核查案件6起。加大巡查力度,遏制新违章。共立案4起,办结4起;拆除违章建筑6处,拆除面积约876平方米。制订地名保护规划,完成《2012静安区地名图》《静安地名追踪》。开展地名保护研究,完成“静安区地名文化保护规划研究”“静安区公共设施地名命名规划导则”“静安区地名空间布局指引”“区域地名语词文化特征指引”调研课题初稿。

(区规土局)

**【静安区获“全国土地节约集约利用模范区”称号】** 2月3日,国土资源部发布《国土资源部关于表彰首届国土资源节约集约模范县(市)的公告》,静安区榜上有名。静安区提出“在有限的土地资源上,挖掘存量土地资源,提高土地利用的效率”的用地目标,采取措施提高土地节约集约利用效率。以考核年计算,全区建设用地区均生产总值为每平方公里20.45亿元,位列上海市中心城区第

二,每平方公里比全市平均值高15.13亿元;建设用地区均生产总值增长率16.10%,列上海市中心城区第二;建筑密度34.31%,位列上海市中心城区第二;综合容积率2.08,列上海市中心城区第一。(区规土局)

**【《苏州河滨现代服务业集聚区附加图则》编制完成】** 年内,区规土局委托上海市城市规划设计研究院编制静安区《苏州河滨现代服务业集聚区附加图则》(简称《附加图则》)。经市规委会专家审议、规划公示、技术审查等环节,获市政府批复同意。该《附加图则》明确滨河区各开发地块建筑高度、建筑贴线率、公共广场等强制性控制要求,对城市景观、地下空间开发等内容作建议性指导。(区规土局)

**【建设工程设计方案并联审批制度改革】** 年内,区规土局在总结《上海市静安区建设工程设计方案并联审批操作规程(试行)》试运行情况基础上,推动两方面改革:调整原并联操作规程部分内容,增加区建交委(区交通管理中心)为并联审批必询部门,增加区文化局、区房管局、区民防办、区市政配套局为并联审批选询部门,并调整规程中涉及的申请材料及参审单位联系信息等内容;召开区建设工程设计方案并联审批事项业务研讨会,通过集中培训与交流方式提高各参审部门对方案并联审批工作各环节要求的认识,集中探讨工作中存在的相关问题并商定解决对策。至年底,区规土局完成三菱电梯服务技术



研发中心、梅山大楼、东艺大厦改建、区60街坊地块(暂名)、上海棋院、南泰大厦车道转盘综合改造工程等项目方案并联审批及批前咨询工作。

(区规土局)

#### 【静安寺交通枢纽项目通过验收】

11月,静安寺交通枢纽项目进入竣工验收阶段,区规土局提前指导建设单位申报工作,完成图纸核对和现场踏勘,协调市规土局执法总队向市规土局报送资料。区规土局对验收中存在的网上新操作系统无法满足项目进度问题,采用新老系统并用方法开展验收工作。该项目12月31日前完成竣工规划验收和土地核验,进入产证办理阶段。

(区规土局)

(参见第176页【静安寺交通枢纽项目竣工】)

(参见第142页【静安寺交通枢纽项目竣工】)

#### 【《2012静安区地名图》编制完成】

年内,区规土局地名办开展新版静安区地图策划和编制工作,10月印发《2012静安区地名图》。该图具有多项创新:以三维地图的形式,突出表现静安区作为国际大都市中心城区,在推动国际商务港建设、促进商业商贸发展中的新面貌;以地名变更为轨迹,刻画一个悠久历史文化与前卫的时尚风情相互交融文化城区;以表格罗列许多新地名、老地名及地址,部分地名编有号码,图表一一对应,便于市民和游客查找;增加每个街坊建筑的轮廓线等内容。编制完成后,区规土局共向全区73个部门和单位发送7233份。

(区规土局)

#### 【承办2012中国·上海静安国际雕塑展及公共艺术论坛】

9月20日—11月20日,区规土局会同区绿化局共同承办2012中国·上海静安国际雕塑展。区规土局还于9月19日雕塑展开幕当天在静安希尔顿酒店承办雕塑展期间的公共艺术论坛活动。论坛主题为“公共艺术与城市发展”,邀请国内外知名雕塑家、艺术机构、当代艺术评论家、策展人及艺术院校参加。

(区规土局)

(参见第172页【2012中国·上海静安国际雕塑展】)

#### 【区60街坊地块启动出让前期准备工作】

区60街坊地块(暂名)东起大田路,西至慈溪路,南起山海关路,北至新闸路。该地块规划用地性质为商业、办公综合用地,规划用地面积17940平方米,规划容积率7.59,规划地上总建筑面积约13.6万平方米,地下建筑面积约4.3万平方米,规划标志性建筑物高度不高于250米。该地块采用带地下建筑、带规划设计方案、有竞价招标方式出让。年内,区规土局启动出让前期准备工作,完成地下空间工程划批,批准区土地管理中心作为代行主体,先进行地下空间建设,待地块出让时将地下设施与地上部分建设用地使用权整体出让;结合征询相关单位意见以及地价评估报告,拟定土地出让方案;在经过地上建筑方案公示、专家评审会以及结合专家和居民意见进行优化调整后,完成对地上建筑设计案的批复。

(区规土局)

## (二)建设和交通管理

【概况】2012年是静安区建设系统整顿规范建筑市场、加强公共安全监管的基础管理年。区建交委加大建设工程质量监控力度。全年监督在建工程231个(土建工程19个,装饰工程212个)。监督报建工程368个,其中100万元以上工程130个(土建工程2个,建筑面积0.63万平方米;市政工程10个;装饰工程118个);100万元以下工程226个;市转项目6个;电梯项目6个。监督竣工备案工程350个,其中100万元以上101个(土建工程5个,建筑面积49317平方米;装饰工程96个);100万元以下工程249个;市立项备案4个。处理质量、安全、文明施工、信访投诉32起(其中报监类1起,质量类6起,安全、文明施工类25起),结案率100%。实行政处罚11起,罚款18.1万元。完善招投标监督机制。建立并试行建设工程招投标领域行贿犯罪档案

查询制度,建立现场踏勘信息反馈制度、招标项目开标前现场检查制度、回标分析审核制度。全年完成招管理项目96个,中标价4.87亿元。其中公开招标项目20个,中标价1.17亿元;邀请招标项目25个,中标价2.50亿元;直接发包项目51个,中标价1.20亿元。完成建筑建材业受理工作。全年区建筑建材业受理服务中心受理建筑建材业事项1746项,其中项目报建108项、发放施工许可证107个、限额以下直接发包141个、施工企业资质变更20家、合同备案415个(合同金额57.46亿元)、安全质量报监346个、竣工验收备案530个、建材类备案(含非交易类)62个项目(合同金额1.32亿元)、专业类备案14个(合同金额1.02亿元)。办理外来从业人员综合保险31836人次。年内,区建交委查处区105号地块安置配套商品房工程项目、上海市信达大厦装修工程、嘉里商务中心裙楼外立面改造项目、恒隆广场外立面改造工程项目、桔子酒店余姚路装修项目等15家施工单位违法违规行,罚款515.78万元。

(郑永富)

#### 【工地安全生产专项检查】

年内,区建交委对建设工程开展安全生产专项检查。督促各建设工程参建企业明确施工责任,落实安全生产责任制,开展以脚手架、深基坑、临时用电、临边防护、地下工程、大型机械设备、易燃易爆危险品为重点的自查自纠。加大查处力度。至年底,出动检查人员164人次,检查工地51个次,开具安全隐患整改通知书14份,局部暂缓施工指令单4份,立案调查1起,行政处罚1起,对3人次进行动态考核计分。

(郑永富)

#### 【玻璃幕墙建筑专项检查】

年内,由区建交委牵头,区玻璃幕墙建筑专项检查整治协调推进小组(该小组于2011年9月成立,分管副区长任组长,区建交委、区规土局、区房管局、区安监局和街道办事处等部门参与,办公室设在区建交委)先后组织技术人员、房管办专管员200余人次,排摸全区既有玻璃幕墙建筑的数量、产权



人、管理企业、使用状况等情况,检查151幢建筑的开启窗、胶密封条、玻璃、受力构件、雨水渗漏等情况,涉及玻璃幕墙面积126万平方米。配合市巡查组完成对区50家有玻璃幕墙建筑的巡查工作,对华侨大厦、越洋国际广场、静安紫苑等26家玻璃幕墙责任单位发放专项监督检查表。

(郑永富)

### (三) 旧区改造管理

**【概况】** 2012年,区旧区改造暨房屋征收与补偿管理办公室(简称区旧改征收办)完善旧区改造暨房屋征收与补偿工作考核激励机制,制订司法强制执行工作流程等。推进结转地块收尾工作,通过沟通约谈、行政裁决、司法强迁等措施,年内完成区54号街坊G地块、胶州路838号、西康路588号、北京西路777号等结转地块收尾;启动区67号街坊、淮安路686号以及恒丰消防站等3幅地块房屋征收工作;全年完成居民动迁签约2303户(其中2026户已签约尚未生效)。全年受理居民来信285封,办结率100%;化解历史遗留矛盾2件,协助其他责任单位化解历史遗留矛盾3件;信访终结11件。(沈婷)

**【旧区改造管理体制调整】** 9月7日,将静安区旧区改造工作领导小组更名为静安区旧区改造暨房屋征收与补偿工作领导小组,在领导区旧区改造工作基础上,承担区房屋征收与补偿工作的领导职能。10月25日,经区机构编制委员会批准,区旧区改造管理办公室更名为区旧区改造暨房屋征收与补偿管理办公室,增加统筹协调全区房屋征收与补偿职能,并充实内设机构,设立各旧区改造项目指挥部。区住房保障和房屋管理局设立征收中心和征收科,由静安置业集团、静安土控集团、静安地产集团3家区属集团公司组建区第一、第二、第三房屋征收事务所。(沈婷)

**【区67号街坊房屋征收工作】** 区67号街坊东起成都北路,西至大田路,

南起新闻路,北至南苏州路,是区房屋征收新政实施后首个旧区改造地块,共有房籍2580证。上半年确定地块房屋征收范围,完成房屋征收年度计划备案。5月19日,第一轮意愿征询工作以96.05%的同意率通过。10月19日,区政府作出房屋征收决定。12月20日,启动第二轮签约工作,至年底签约率67%(已签约尚未生效)。

(沈婷)

#### 【区54号街坊G地块居民签约完成】

区54号街坊G地块及恢复地块新建商场宾馆和办公用房项目工程拆迁范围:泰兴路75号、81—91号、93号、99号、101号(单号,包括附座)。2007年10月由上海创家房屋拆迁有限公司实施房屋拆迁,2012年1月完成居民签约工作,动迁居民501户。

(沈婷)

#### 【西康路588号地块居民签约完成】

西康路588弄零星改造地块吴江路幼儿园分部改建项目工程拆迁范围:西康路588弄32号、36号、43号、44号、47号、51号。2010年5月由上海静安市政建设动拆迁有限公司实施房屋拆迁,2012年12月完成居民签约工作,动迁居民32户。

(沈婷)

#### 【北京西路777号地块居民签约完成】

北京西路777号零星改造地块建设绿化景点项目工程拆迁范围:北京西路709—789号(单号),除759、761号;707弄2—8号(双号)。2010年5月由上海安兴动拆迁有限公司实施房屋拆迁,2012年12月完成居民签约工作,动迁居民77户。(沈婷)

#### 【胶州路838号地块居民签约完成】

胶州路838号储备地块项目工程拆迁范围:胶州路810—838号(双号)、826弄1—7号(连号),安远路565—575号(单号)。2007年9月由上海静安地产集团房屋拆迁有限公司实施房屋拆迁,2012年12月完成居民签约工作,动迁居民83户。(沈婷)

**【司法强制执行工作】** 4月,区旧改征收办会同区房管局、区政府法制办

等部门制订《静安区关于〈国有土地上房屋征收与补偿条例〉施行前已取得拆迁许可证项目所涉房屋拆迁申请法院强制执行的操作办法(暂行)》,明确相关职能部门对拆迁项目申请和协助司法强制执行的工作职责和流程。自司法强执工作开展至年底,向静安区人民法院申请55件强制执行,法院诉前调解和解8件,法院裁定36件;由区旧改征收办牵头实施司法强制执行8件;另有17件在强迁前实现和解,完成签约。(沈婷)

### (四) 市政配套管理

**【概况】** 2012年,全区有属于城市路网的道路63条,其中横向道路34条、纵向道路29条;城市道路总长度62.57公里,道路总面积126.88万平方米,其中车行道面积84.01万平方米、人行道面积39.30万平方米、分隔带面积3.57万平方米。区市政配套局推进完善基础配套。全年维修保养车行道30358平方米、人行道36664平方米;油漆养护隔离设施727352米,调换整理补缺侧平石3696米,维修保养路名牌15216块次;完成区域亮点设施花架式护栏的新增和补充,新增武宁南路中心隔离栏1000米,补充维护南京西路沿线花架式护栏。加强“梅泰恒后街”、铜仁路、陕西北路老字号街、巨鹿路欧美风情街、吴江路休闲街、威海路国际文化传媒大道等6条专业街市政设施日常养护,翻排专业街侧平石454平方米,养护路名牌402套次,油漆人行道护栏933.8米,保洁护栏37344米;检查并清捞专业街下水道56座、进水口61座,确保专业街市政设施常态优良。分批推进区燃气用户天然气转换工作,至年底,完成区内4.9万户天然气转换,涉及曹家渡、江宁路和静安寺3个街道,占区总户数35%。完成迎十八大市政市容环境道路整治工作,共整治车行道16908平方米、人行道16603平方米、护栏2664米;调换295个各类公用事业井盖,实施213283.6米护栏保洁、6365.73平方米延安高架路桥荫桥孔地坪保洁养护、1705米



安全护栏油漆整治。完成全年防汛防台工作。对汛期易积水的大沽路、镇宁路、江宁路等路段实施连管开刀整治,解决汛期排水不良问题。汛期收到蓝色以上警报 27 次,区市政配套局和养护公司出动和待命的防汛人员 3186 人次,出动抽水泵 10 台次、移动泵车 2 台次、卡车 189 辆次、冲水车 27 辆次,经受住台风“苏拉”“达维”“海葵”“天秤”“布拉万”的考验。

(汪晓春)

**【奉贤路道路改建工程竣工】** 奉贤路(石门二路—凤阳路)道路改建工程 2011 年 11 月 3 日开工,2012 年 2 月 29 日竣工,3 月中旬通过竣工验收。工程主要包括市政道路改建、排水工程,共改建道路 1468.68 平方米、人行道 936.02 平方米,新建进口坡 4 处、侧平石 382 米;铺设直径 800 毫米主排水管道 158 米、连管 55 米,新建主排水管道检查井 6 个、横向进水口及集水井 13 个。施工单位为上海市



整理前的南汇路(奉贤路口)架空线



整理后的南汇路(奉贤路口)架空线

(区市政配套局 供稿)

兴博建筑安装工程公司,项目总投资 2300 万元。

(汪晓春)

**【蝴蝶湾绿地康定东路泵站防汛墙二级挡墙建成】** 蝴蝶湾绿地康定东路泵站 30 米防汛墙二级挡墙建设是 2012 年区政府防汛重点项目之一。该防汛墙工程由市水务局下属专业单位上海市水利工程设计研究院设计,上海市朝强建设有限公司施工。该项目 5 月上旬开工,6 月底主汛期前竣工。新建的二级挡墙高度 5.5 米。

(汪晓春)

**【大中里项目供电方案制订】** 区市政配套局与开发商和电力等专业公司沟通协商,研究制定大中里项目的外环境配套方案。5 月完成大中里项目规划红线外的水、电、燃气、电信等综合配套方案,重点落实大中里基地 35 千伏变电站配套方案,为该项目推进提供配套保障。

(汪晓春)

**【区静态交通管理领导小组成立】** 6 月 6 日,

静安区静态交通管理领导小组成立。领导小组由分管副区长任组长,下设工作小组,工作小组包括公安分局、区建交委等 13 个职能部门。工作小组下设办公室,办公室设在区建交委。区静态交通管理领导小组作为非常设机构,旨在加强对全区静态交通管理工作的组织领导和推进力度,每年以组织召开例会的形式商讨部署年度静态交通工作任务。

(汪晓春)

**【5 条道路信息架空线整理完成】** 7 月初,凤阳路(成都北路—石门二路)、铜仁路(北京西路—南京西路)、愚园东路(铜仁路—常德路)、南汇路(北京西路—南京西路)、陕西北路(南京西路—威海路)5 条道路信息架空线整理工程开工。工程主要包括绑扎、整理、拉直道路沿线信息架空线;遮挡和处理电线盘头;拆除无用的钢丝和线路;增设必要的钢丝拉直固定线等。工程安排在每天早晨 4—8 时施工。8 月 27 日,该工程通过市路政局、上海电信西区局、区市政配套局和上海电信工程有限公司实地勘察验收。

(汪晓春)

**【愚园路 608 弄积水点改造工程竣工】**

愚园路 608 弄积水点改造工程 7 月上旬开工,9 月 10 日竣工,由区市政养护工程有限公司二分公司施工。整个工程在地下 3 米深处铺设各种大口径管道 1200 米、小口径管道近 400 米,砌筑大小窨井 380 套。彻底解决困扰弄内近 700 户居民多年的“涨大水”难题。

(汪晓春)

**【西康路部分道路大修完成】** 西康路(北京西路—南京西路)大修工程 8 月 25 日开工,10 月 31 日竣工。大修路段长 279.2 米,车行道施工面积 2738 平方米,人行道施工面积 2081.65 平方米,总投资 354 万元,施工单位为区市政养护工程有限公司。

(汪晓春)

**【7 条道路重点养护完成】** 年内,区市政配套局对全区 7 条道路实施重点养护:其中西康路(武定路—北京西路)、昌平路(陕西北路—西康路)、昌平路(胶州路—延平路)由区市政工程养护有限公司施工;武定路(延平路—万春街)、武定路(西康路—常德路)、昌平路(西苏州路—江宁路)由静安市政工程有限公司施工;武定西路(江苏路—万航渡路)由上海龙乐市政建设工程有限公司施工。2 季度起 7 个重点养护项目陆续开工建设,至 8 月底全部完成,总



武定路重点养护夜间铣刨加罩施工

(区市政配套局 供稿)

计翻排道路两侧平石 4940 米,铣刨加罩车道 29226 平方米,更换防沉降井盖 21 座。项目总投资 1534 万元。

(汪晓春)

**【机动车停放手持式 POS 机收费推广】** 区交通管理中心于 5 月初到原卢湾区卢畅停车公司学习交流,落实办公机房、制订使用管理办法、招聘和培训工作人员。10 月起,区内 17 个道路停车场采用手持式 POS 机收费。手持式 POS 机取代人工给付定额发票收费方式,可避免停车管理人员不规范收费行为,实时监控道路停车情况,实现道路停车信息即时后台管理。

(汪晓春)

**【区水利普查工作完成】** 年内,区市政配套局根据市水务局和水利普查办的工作部署和要求,推进区水利普查工作。一季度,结合管道实测、补测,填写水利普查的行业能力、河湖、排水管道、地道泵站、重点排水户、苏州河堤防等 6 个项目普查表格,完成数据录入和数据库维护;二季度向市水利普查办上报审核材料;下半年完成区水利普查工作成果报告,资料整理归档。至 11 月,区基本完成包括行业能力、河湖、排水工程、水利工程在内 4 个专题组的 6 项水利普查任务。

(汪晓春)

**【配合做好全国文明城区复评工作】** 年内,区市政配套局以定员、定岗、定

责形式,做好全国文明城区复评工作。(1)实现非机动车停放管理全覆盖,确保全区非机动车停放规范有序。(2)强化以市政巡路工检查、局管理人员自查、网格化管理平台巡查“三道防线”为主体的发现机制,落实定员、定岗、定责“三定原则”,对全区道路设施、公交始末站、工程工地、停车场库窗口及路口执勤加强巡视监管力度,做到时间、空间全覆盖,保证市政道路设施常态优良。(3)加强轨道交通站人行道沿线巡视,发现乞讨者及时与区网格化管理平台联系;修复破损人行道台阶,整修区工人体育场内的胶昌变电站外立面。

(汪晓春)

**【新增 100 个机动车停车位】** 年内,根据市公安局和市建交委下达新增机动车停车位的年度工作目标,区市政配套局下属区交通管理中心梳理停车资源,研究新增方案。通过与市区交警沟通协调,在具备停车条件的长乐路(乌鲁木齐北路—华山路)上新增机动车停车位 20 个;利用停工的新闸路延伸段工地增设 80 个临时机动车停车泊位。

(汪晓春)

## (五) 园林绿化管理

**【概况】** 2012 年,区绿化局建成绿化总量 43583 平方米,完成全年计划

181%,其中公共绿地 10847 平方米、专用绿地 26643 平方米、屋顶绿化 6093 平方米;种植各类乔灌木 6 万棵,布置各类花卉 150 万盆。迎接中共十八大召开期间,建设主题景点 4 处,布置组合容器花卉 6297 组、灯杆花球 134 组、花坛花境 4900 平方米,改造绿地 0.15 公顷。至年底,城区绿化覆盖率 21.08%,比上年增长 1.6%;城区公共绿地面积 47.07 万平方米,比上年增长 2.2%;城区人均公共绿地面积 1.56 平方米,比上年增长 3.3%。

(范佳艳)

**【春季义务植树活动】** 3 月 12 日,区四套班子领导和区绿化委员会单位成员参加奉贤路义务植树活动,共种植树木 40 棵。区绿化局组织各街道绿委开展义务植树宣传活动。年内,波特曼丽嘉酒店、雅培制药公司、江森自控有限公司职工和市民参与树木认养活动 4 次,共认养大树 160 棵。

(范佳艳)

**【2012 中国·上海静安国际雕塑展】** 9 月 20 日—11 月 20 日,由静安区政府、上海市城市雕塑委员会办公室,区绿化局、区规土局、静安雕塑公园承办的 2012 中国·上海静安国际雕塑展在静安雕塑公园举办。该届雕塑展围绕“城市之光”主题,坚持国际化、高品质,邀请来自 10 个国家的 18 位艺术家、23 组(59 件)作品参展。展览期间,区绿化局与相关部门共同举办 3 场活动,与区文化局共同举办以“艺术的盛会,大众的节日”为主题 2012 中国·上海静安国际雕塑展摄影比赛和获奖作品展,数百名摄影爱好者的 2500 幅作品参赛;与区教育局共同举办静安区青少年公共艺术教育基地揭牌暨王天仁艺术互动活动;与区规土局共同举办以“公共艺术与城市发展”为主题的国际公共艺术论坛。雕塑展接待参观团队 30 余批、游客 40 余万人。雕塑展期间,区绿化局推进雕塑作品引进工作,通过游客问卷调查、雕塑展组委会审议等形式,选取专家一致推荐、社会评价肯定并与雕塑公园整体环境相融合的大师雕塑,引进《七彩鸚鵡》《鸵鸟》《都市幻



想《犀牛》4组雕塑作品。(范佳艳)  
(参见第169页【承办2012中国·上海静安国际雕塑展及公共艺术论坛】)

**【公园服务功能提升】**年内,区绿化局提升静安公园和静安雕塑公园服务功能。静安公园继续优化“十进公园”活动,开展绿化咨询、法律咨询、医疗服务等活动56次,组织播放露天电影14场;发动志愿者开展英语角、戏曲角、歌唱队、健身队等集体活动。雕塑公园以弘扬雕塑艺术和梅花文化为特色。区绿化局借鉴静安公园“三位一体”志愿者管理经验,在石门二路社区配合下,发展游客志愿者队伍,加强公园精神文明建设和群众文化发展。静安雕塑公园创建成上海市文明公园。(范佳艳)

**【园林废弃物循环利用取得新成果】**年内,区绿化局优化园林废弃物收集处置工艺。全年处置园林废弃物1800吨,实现全区行道树修剪和公园绿地养护产生的植物废弃物100%循环利用,按照循环利用1吨园林废弃物可减排0.51吨二氧化碳计算,共减排二氧化碳918吨。在处置基地二次粉碎作业车间新建防尘房,防尘效果98%,减少粉尘环境污染;在收集点和处置基地实施降噪保护,生产噪音由95分贝降至70分贝,达到环保要求。(范佳艳)

**【开辟屋顶绿化建设新形式】**年内,区绿化局通过“田园绿屋”课题研究,破解技术难题,积累屋顶蔬菜种植设备安装、蔬菜品种适应性选择、屋顶蔬菜管理栽培经验,在余姚路555号屋顶开展“田园绿屋”试点,在全市建成首个“菜园屋顶”,探索掌握园艺栽培与屋顶花园相结合的屋顶绿化建设新形式。(范佳艳)

**【大中里工地围墙绿化建设】**年内,区绿化局延续发展“小、巧、高”特色绿化,在石门一路(南京西路—威海路)大中里工地新建长400米围墙绿化,凸显特色绿化“小绿化,大景观”“小投入,大回报”特点。区绿化局优

化滴灌系统,一体化设计滴管与水管,避免滴头零乱影响景观;优化控制系统,安装自动浇水和储水系统;优化设计效果,选用多种色彩的交错搭配,使绿墙呈现浮雕式立体感,更具艺术化;优化植物配置,多用常绿植物,减少草花应用,降低成本。

(范佳艳)

## (六)市容卫生管理

**【概况】**2012年,区绿化市容局推进市容、城管、绿化、环卫等各项日常工作。为600家餐饮单位免费上门收集餐厨垃圾或废油脂。完成华敏帝豪大厦、一七八八国际大厦等楼宇灯光建设和恒隆广场内6家店招审批。推进联动联动试点工作,7月1日起店招店牌、装修垃圾、环卫作业等工作纳入市容所巡查范围,完善和优化门责管理工作内涵。年内两次在市市容环境卫生状况社会公众满意度各区县总体评价中名列第一,其中道路环境亦居全市第一。推进垃圾分类减量,年底完成市下达日均305吨的减量目标。加强区、街道两级层面巡查、督查,加强“昌平路、昌化路”地区日常整治和管理。配合轨道交通13号线南京西路站和大中里项目等市、区重大工程,确保渣土运输规范、道路无污染,完成出土工作。完成全国文明城区迎检、市民满意度测评等工作,获全国文明城区文明程度指数测评第一名。(赵慧莉)

**【联动联动事权转移试点工作启动】**上半年,区绿化市容局研讨派出机构街道市容所与专业机构市容景观管理所、渣土管理所之间联动联动事权转移工作。7月1日起,店招店牌、装修垃圾、环卫作业等工作纳入市容所巡查范围,联动联动试点工作启动,优化门责管理工作内涵,发挥网格巡查优势。试行结果显示,街道市容所在联动联动事权转移工作中巡查发现问题数较上年同期明显提升,尤其在装修商家的上门告知和店招更换上,起到管理前期介入作用。

(赵慧莉)

### 【餐厨垃圾及废油脂申报回收管理】

年内,区绿化市容局确定606个免费上门收集餐厨垃圾或废油脂餐饮单位,签订上门收集协议,制订收集标准,明确餐厨垃圾(含废弃食用油脂)收运单位为上海环兴废油回收利用有限公司。推进区餐饮单位的全覆盖申报工作,全区申报备案单位889个。针对部分餐饮单位厨房面积小放置不了回收容器问题,环兴公司定制一批小容量回收容器,于10月底基本摆放到位,通过市食品安全委员会对区餐厨垃圾及废弃油脂申报回收管理工作检查考核。(赵慧莉)

### 【生活垃圾减量任务完成】

年内,区绿化市容局会同区相关委办局、街道办事处,举行区2012年生活垃圾分类减量工作推进会。街道第一批试点工作于6月中旬启动。在《静安时报》刊登3期生活垃圾分类专栏,统一制作宣传展板18块,在5个街道巡回宣传,制作10万个垃圾分类宣传环保袋和中英文版宣传折页,并在上海戏剧频道静安新闻时段、静安寺广场和百乐门户外广告屏上投放主题公益宣传片,加大垃圾分类宣传力度。至10月底,试点工作涉及45个小区约1.4万户居民,完成市下达垃圾日均305吨的减量目标。(赵慧莉)

### 【昌平路、昌化路地区综合整治】

年内,区绿化市容局按照经营类别进行分析统计和摸底调查。调查显示,昌平路、昌化路地区内共有商家204家,其中有证经营92家、无证经营112家,破墙开店17家。从房屋产权归属看,区属单位产权商店106家,社会单位产权商店29家,个人产权商店69家。5月中旬,与13家相关商家签订工作任务书。每周四区工商、公安、城管、市容、环保、街道办事处等部门会同洪智公司进行集中联合整治。整治该地区外立面15000平方米,更换雨棚260处,整改店招47块。区城管执法大队加强对经常性跨门营业的立案处罚,共出动执法人员2248人次,



静安寺街道清道班获 2010—2011 年度全国三八红旗集体称号  
(区环建公司 供稿)

执法车辆 512 车次,一般程序立案 185 起,简易处罚 23 起,联合暂扣(取缔)54 起。有效控制跨门营业、无证经营、占道(弄口)设摊等影响城市环境问题。在加强日常管理同时,该地区整治小组加大宣传力度,组织区市容环境志愿者 100 余人次定期开展宣传教育活动。(赵慧莉 朱月生)

**【区市政市容管理指挥平台建设启动】**年初,区绿化市容局经与区防汛办、区民防办、区应急办沟通,调整该平台建设方案和软件开发设计方案。4 月 1 日建设方案上报区政府,平台选址调整到西康路 648 号 2 楼,建筑面积 949.27 平方米。4 月中旬完成区市政市容管理指挥中心系统项目建议书。5 月 21 日完成工程可行性报告并报送区发展改革委。7 月 19 日区发展改革委委托上海投资咨询公司对项目进行评审。10 月 29 日区发展改革委批准项目,年底进入政府采购招投标程序。(赵慧莉)

**【全国文明城区复评市容环境迎检工作】**年内,区绿化市容局依托区市政市容管理联席会议组建实地考察组,对照《全国城市文明程度指数测评体系(2012 年版)》《全国未成年人思想道德建设工作测评体系(2012 年版)》指标,制订实地考察工作方案,梳理文明测评体系和未成年人思想

道德建设体系中涉及到实地考察的 23 项测评项目 61 项测评内容,按照职责分解任务。加大市容环境巡查和居民区内问题整改,通过抓好小区内环境、道路外环境、整体环境三方面问题巡查整改,完成各项测评考核验收工作。静安区获 2012 年全国文明城区文明程度指数测评第一名。

(赵慧莉)

## (七)城市管理 行政执法

**【概况】**2012 年,静安区城市管理监察大队更名为静安区城市管理行政执法局执法大队(简称区城管执法大队)。大队继续推进“三包五定”(大队包面、中队包片、队员包段;定人员、定路段、定标准、定措施、定奖惩)执法勤务模式,拓展“条条联动、条条联动,协调联合”执法联动机制。全年出动执法人员 3.95 万人次、执法车辆 1.16 万车次;发出“责令改正通知书”1492 份;查处案件 3414 起,其中一般程序立案 1685 起、简易处罚 1729 起;教育 5.67 万人次;暂扣 362 起,移交文化执法部门 46 起,涉及盗版音像制品 5743 张、盗版图书 656 册;救助流浪乞讨人员 595 人次(其中联合救助流浪乞讨人员 462 人次);处置夜排档 641 起;组织联合执法,收缴

无证盒饭摊 21 起,销毁 120 件违禁物品,拆除清理简易式广告牌、店招店牌及灯箱广告 483 块;协助卫生部门取缔无证行医点 3 处;协助市容管理部门处置地沟油 525 公斤、餐厨垃圾 325 公斤、废弃食用油脂 115 公斤;协助工商、食药监部门取缔无证照经营商家 127 家;先行登记保存机动车 7 台、非机动车 27 辆,收运工具 57 件;协办区综合治理办公室交办工作 22 件(其中矛盾联调事件 10 件、问题联治事件 12 件);接受违章建筑投诉举报 408 起(其中不实投诉、重复投诉 212 起),比上年减少 80 起,实际立案 196 起,全部查办,拆除违法搭建 53 起,拆除面积 1928 平方米,比上年减少 9 起、214.59 平方米;受理各类来信、来访、来电 1754 起,办理人大、政协提案 34 起,全部按期办结。区城管执法大队按照“一方为主、多方参与、各司其职、齐抓共管”执法联动原则,梳理、细化城市环境执法领域涉及的市容市貌监管、房屋行政监管、污染防治监管类 15 项联动执法事项,形成以加强日常监管为基础、优先专项执法为支撑、加强联合执法为保障的工作机制。区城管执法大队会同相关执法部门开展 22 个方面的执法联动 859 次,治理包括昌化路、昌平路地区环境,南京西路沿线影响交通市容,以及无证夜排档危害食品安全等突出问题。全年查办行政处罚案件继续保持行政诉讼和行政复议零记录,申请区人民法院强制执行 17 起,非诉案件维持率和执行率均达 100%。(朱月生)

**【全国文明城区复评城市管理执法工作】**7 月 1 日—9 月 4 日,区城管执法大队采用联合执法、专项整治、固守管理等方式,以第三方巡检和文明指数测评检查中反馈问题为监管重点,按照“四多”(多巡查、多管理、多引导、多查处)要求,综合运用教育整改、行政处罚、行政强制等手段,突出重点区域内乱晾晒、乱招贴、乱堆物、占道设摊、跨门营业、夜排档等违章现象的排查防控与治理力度,开展迎文明程度指数测评、文明城区复查内部检查、市民寻访团检查等 8 个方面执



法保障工作,实现对全区景观区域、主要道路、区际结合部等处全方位、全覆盖、全时段保障。其间,教育近 1.15 万人次,制发“责令改正通知书” 311 份,简易处罚 227 起,一般程序立案 300 起,暂扣 101 起。(朱月生)(参见第 175 页【全国文明城区复评市容环境迎检工作】)

**【区城管执法大队通过市级依法行政示范单位评审】**年初,区城管执法大队成立依法行政示范单位创建工作领导小组和工作推进小组,制订“创建依法行政示范单位活动实施方案”“依法行政示范单位创建活动任务分解表”,明确创建工作各项任务、标准、职责及要求。对照创建工作涉及的 9 类 35 项评估内容,分别从“建立”“修订”“深化”3 个层面梳理细化和归类整理各类制度、文件共 221 份(套);修订补充包括决策机制、文件监管、执法规范、队伍建设等方面涉及的 17 项制度;完善双向告知、教员培训、联动执法和拆违机制、处罚(强制)流程等 8 项内容。加强行政执法责任制,将创建指标要求融入队伍管理和依法行政考核体系,以实效督查、执法检查、法制培训、案卷评审为主要手段,规范执法行为。10 月中旬,通过区依法治区领导小组办公室检查验收,11 月,经市依法治市领导小组办公室考核评审,创建成市级依法行政示范单位。(朱月生)

**【南京西路沿线执法行动】**年内,区城管执法大队以南京西路(石门一路—陕西北路)、(常德路—华山路)以及沿线“非”字型路口为重点监控区域,轨道交通 2 号线南京西路 1、2 号出口,南证大厦的淘宝城,梅龙镇广场,中信泰富广场,恒隆广场,上海商城,静安寺地区为固守重点并设置 9 个岗区。采用“一队牵头,多队联动”等方式,增加巡察频率,加强执法力度,提高管事效率。借助与相关职能部门联合治理的执法联动工作机制。以预先布控与现场处置、前期暂扣与后期移送处置相结合等执法监管方式,加强街面管控力度,形成岗点发现、集中整治和常态固守“三位

一体”防范体系,提升南京西路沿线市容环境品质。(朱月生)

**【区际结合部执法行动】**年内,在区城管执法总队牵头组织下,区城管执法大队依托区际结合部道路联动工作机制。以联动巡查、执法联动和联合固守为主要方式,加大巡察频率与现场处置率,消除区际结合部道路的执法管理盲区,提升区际结合部道路市容环境质量。全年开展区际结合部联动整治行动 4 次、执法联动行动 20 余次,出动执法人员 3852 人次、执法车辆 651 车次,教育 512 人次,立案 238 起,处罚 187 起,暂扣 19 起,处置夜排档 57 起。(朱月生)

**【无违章路段(工地)创建评比活动】**年内,区城管执法大队对辖区违章情况系统分类,划分区域,细化和量化查违纠违的评分标准,开展全区 16 条主要道路、7 条申报道路和 2 处申报工地无违章创建评比工作。每月对道路环境实效情况进行评分,每季度综合考评各部门创建工作,定期通报考评成绩。创评期间简易处罚 302 起,一般程序立案 282 起,暂扣 89 起,教育整改 709 起,创建路段(工地)市容环境面貌明显改善。年底,首批创建道路(工地)全部通过申报验收。(朱月生)

## (八)重大项目推进

**【概况】**2012 年,区重大办依法依规推进重大项目。4 个项目竣工,进入验收阶段。社会组织服务中心项目 9 月 30 日完工,11 月 8 日完成竣工验收备案;静安寺交通枢纽综合项目 12 月 28 日全面竣工,完成竣工验收备案;嘉里商务中心二期工程北区 12 月 31 日竣工,完成竣工验收备案;市西中学改扩建工程年底基本完工,进入竣工验收阶段。按节点推进 9 个在建项目。配合、协调轨道交通 12 号线站体、13 号线南京西路站体与区 60 号街坊地块(暂名)涉及轨道交通建设的地下工程部分等 3 个涉及市轨道交通建设项目的工程建设;区 105 号地块项目 1 号楼结构封顶,2 号楼地上结构施工至 4 层,4 号楼地上结构施工至 10 层,3 号楼、5 号楼地上结构施工至 15 层;大中里项目 T2(2 号塔楼)区域开始地下结构施工,其余区域桩基施工。世纪盛荟(原中央广场)申领地下部分施工许可证;南京西路 688 号地块基地核心筒结构封顶、外围结构施工至 21 层;协和二期北块进入玻璃幕墙安装阶段,机电安装完成 95%,开始总平面配套施工;胶州路 728 号次生灾害防范工程完成外墙安全处理施工,实施平面调整。启动 5



区城管执法大队通过 2012 年度上海市依法行政示范单位评审

(区城管执法大队 供稿)





个项目前期准备。恒丰路消防站 12 月 5 日开始动迁签约,实施房屋征收;区法院审判庭基地处于动迁收尾阶段;区老年健康中心基地处于动迁收尾阶段;区老干部活动中心及党校项目处于规划许可审批阶段;区 49 号地块项目处于规划方案公示准备阶段。(袁春椿)

**【静安寺交通枢纽综合项目竣工验收】** 静安寺交通枢纽综合项目位于愚园路、常德路口西北隅,地处静安寺核心商业区域,由上海天顺经济发展有限公司(港资)与静安地产集团下属上海通安房地产开发有限公司联合开发,浙江宝业建筑有限公司承建。项目总建筑面积 12.2 万平方米。2009 年 1 月开工,2012 年 12 月 28 日完成竣工验收备案。该项目是集商业、办公、公共交通设施为一体的综合开发项目。其中地上(商业和交通枢纽通道)面积 72013.7 平方米,地下(停车、部分商业)面积 49641.6 平方米。交通枢纽面积 4045.4 平方米,机动车停车位 459 个,非机动车停车位 2200 个。引入公交 21 路、37 路、57 路、825 路 4 条线路,另有 1 条地下通道连接轨道交通 2 号线站厅层。

(袁春椿)

(参见第 169 页【通过静安寺交通枢纽项目通过验收】)

(参见第 142 页【静安寺交通枢纽项目竣工】)

#### 【区社会组织服务中心装修工程完工】

区社会组织服务中心装修工程是 2012 年区重大项目,位于愚园路 500 号(原区委党校旧址),总修缮面积 862 平方米。该项目建设单位为区政府机关事务管理局,代建单位为上海安正建设管理咨询有限公司,上海德清建筑安装工程有限公司担任工程总承包。该项目 4 月底开工,9 月 30 日完工。该工程包括拆除部分搭建,还建筑原貌;加固结构,翻修屋面、装修室内外等,11 月 8 日竣工验收。(袁春椿)

#### 【嘉里商务中心二期北区竣工】

嘉里商务中心二期项目位于常德路以东、铜仁路以西、南京西路以南、延安中路以北,以安义路为界分为南北 2 个区域。该项目由香港嘉里建设集团及香港香格里拉酒店集团共同投资,上海吉祥房地产有限公司建设,上海建工一建集团有限公司施工。总用地面积 4.6 万平方米,总建筑面积 38.08 万平方米(含地下 12 万平方米)。其中南区塔楼用于酒店和办公,高度 260 米(58 层);北区塔楼用于办公,高度 197 米(43 层)。该项目 2008 年 5 月 30 日开工,至 2012 年

底,北区完成竣工验收备案,进入二次装修阶段;南区完成各项土建施工,进入项目验收阶段。(袁春椿)

#### 【市西中学改扩建工程竣工】

市西中学改扩建工程为 2008 年区政府一号实事工程,位于愚园路(近乌鲁木齐北路),由愚园路 404 号原市西中学和愚园路 460 号原市教委 2 个地块合并组成,占地面积约 39600 平方米。该工程 2008 年 8 月 8 日奠基,2009 年 3 月 12 日开工。由区教育局建设,上海静申投资咨询有限公司代建,原总包单位为上海静安区建设总公司,“11·15”特大火灾后,经公开招投标确定上海星宇建设集团有限公司为新总包单位。工程内容包括保留原有建筑,按抗震要求加固教学楼,按教学功能对建筑重新分隔、内部装修,修缮所有建筑外立面,翻新东操场;新建两层地下室约 17066 平方米,内设乒乓房、篮球场、游泳池、体操房等体育场馆,配置食堂、停车库及设备房;地面新建三层综合楼,建筑面积 2741.2 平方米,内设视听室、阅览室等;新建西操场,内设 4 片篮球场、250 米环形跑道和 100 米直跑道等,新建愚园路新校门。该工程于 2012 年 9 月完工。(袁春椿)

(本栏目编辑俞奇伟、林德珍、周补铭)



市西中学全景图

(区重大办 供稿)