

# 十三、综合经济管理与监督

## (一) 计划投资管理

**【概况】** 2012年,区发展改革委梳理“十二五”规划纲要,整理形成“静安区‘十二五’规划纲要项目分解一览表”,对规划中“一港四区”建设内容进行探讨研究,明确2012年推进“十二五”规划相关工作各项指标和任务。每季度对经济和社会主要指标运行情况进行分析。针对区经济受大环境影响、增长速度放缓、市场遇冷、下行压力日益增大情况,加大全区经济和社会主要指标完成情况分析力度,探究促进区域发展的有利因素,提出措施。综合考虑营改增政策、节能减排、社会保障等各方面政策性因素,编制2012年全区经济和社会发展计划目标,完成2012年度全区经济和社会发展预测指标编制。以重点项目为抓手,依法做好项目审批、服务与管理,加快审批流程。参与轨道交通12、13号线项目、区老干部活动中心等项目协调和服务工作。至年底,区全社会固定资产投资36.09亿元,比上年下降16.28%。全年审批、转报政府投资项目共52项;核准企业投资项目3项;备案及变更企业投资项目25项。做好新增项目计划管理。全年共有17个项目报请区政府审议,补充纳入区政府财力建设项目计划。推进工程建设项目代建制,规范政府财力建设项目管理行为。区发展改革委围绕代建制执行过程中出现的新情况、新问题,征

求各项目主管部门、综合管理部门、代建单位意见与建议,在调研分析和探讨基础上,修订代建制管理办法,形成《静安区政府财力建设项目代建制管理试行办法修改意见》初稿。

(王建强)

**【区“十二五”规划推进落实及跟踪监测工作】** 年内,区发展改革委围绕“十二五”规划总体目标,细化、分解区“十二五”规划纲要各项目标任务,形成项目分解一览表,涉及63项指标、160项任务;对17个重点专项规划进行排摸梳理,形成102项指标和140项任务。加强对重点指标和重点任务日常跟踪监测,定期分析区域经济社会发展运行态势,掌握规划推进动态进度。聚焦规划推进中薄弱环节和突出问题开展基础调研,加强专项研究,就区内人均体育场馆面积、停车位建设、大型变电站项目等专题以及区域产业错位发展、推进社会建设等综合课题展开研究分析,形成调研报告。承接区委第二课题组关于“坚持率先发展、创新发展,努力保持区域经济持续平稳运行”课题调研撰写任务,为区域经济保增长目标提出具体工作举措。以《静安综合经济》创刊百期为契机推动刊物改版升级,新改版的《静安发展》在定位上更加侧重于围绕区“十二五”规划实施情况总结经验、破解瓶颈、探索思路。

(王建强)

**【区域经济和社会情况监控与分析】** 年内,区发展改革委开展2012

年度静安区主要经济和社会发展指标编制。在分析国内外经济形势基础上,对区域经济特别是五大重点产业发展进行详细测算,综合考虑“营改增”政策、节能减排、社会保障等各方面政策性因素,完成2012年度全区经济和社会发展预测指标编制,确定11项主要经济和社会发展指标,包括:税收总收入实现比上年增长9%;区级财政收入比上年增长9%;社会消费品零售总额比上年增长9%;海关进出口总额比上年增长6%;外商直接投资资金到位额3.2亿美元;全社会固定资产投资55亿元;区级科技总投入增幅高于当年区级财政经常性收入增幅;万元增加值能耗下降3.2%;新增就业岗位20000个,登记失业人数控制在7330人以内;拆除二级及以下旧式里弄面积4000平方米。加强对区域经济和社会情况监测。每季度对主要指标运行情况进行分析。下半年起,针对区经济增长速度放缓、市场遇冷、下行压力日益增大情况,加大全区经济和社会主要指标完成情况分析力度,将区级财政收入增长指标调整为6%。每月分析区域主要经济和社会运行指标完成情况,加强与区财政局、税务静安分局、区金融投资办等部门的联系与沟通,掌握指标运行数据,分析造成总量指标增长艰难、五大产业增速下行、企业效益下滑等原因,探究促进区域发展有利因素,提出抓政策、抓服务、抓招商引资等措施。落实区财经工作相关工作。12月,区委成立静安区财经工作领导小组,区发展



改革委承担区财经工作领导小组办公室及综合经济工作组相关职能。按照区委、区政府部署和要求,落实人员,明确分工,启动相关工作。完成区财经工作 2013 年专项工作计划、考核办法、组织架构及职能等各类文件起草,经区财经工作领导小组审核、区委常委会讨论通过后实施。协调召开区财经工作领导小组专题会议,部署推进各项工作。(王建强)

**【工程建设项目代建制建设】**年内,区发展改革委规范政府财力建设项目管理行为,推进工程建设项目代建制。梳理全年需实行代建的工程建设项目,征询区建交委、区财政局、区审计局、区政府法制办及区政府机管局等其他项目主管部门意见。牵头召开代建制专题会议,明确代建项目安排及操作意见。搭建平台,加强委托代建项目单位与中标代建公司双向沟通。做好中标代建公司办理委托代建项目相关手续,确保代建项目落到实处。依照代建制操作实施具体方案,落实代建合同管理。依程序进行代建合同预审,并提出修改意见,参加合同签订见证。全年 23 个代建项目中,17 个代建合同已完成签订,4 个代建合同完成预审。修订完善代建制管理办法。围绕代建制执行过程中出现的新情况、新问题,征求各项目主管部门、综合管理部门、代建单位意见与建议,形成《静安区政府财力建设项目代建制管理试行办法(修改建议稿)》。(王建强)

## (二) 节能减排管理

**【概况】**2012 年,区发展改革委将节能政策引导和重点用能领域监管相结合,落实“引逼机制”保障;将创新工作机制和实施重点节能项目相结合,形成政府主导、企业主体、市场驱动、全社会共同参与的节能工作格局,确保实现年度节能目标。2012 年全区单位增加值能耗下降 6.03%,区域总能耗为 51.95 万吨标准煤,比上年增长 2.14%,超额完成市对区下达的目标任务。年初制定的全区 7 个行

业节能主要指标,以及 6 类重点项目全部完成。5 月,通过市政府对区 2011 年度节能目标评价考核,考核结果为“超额完成”。(王建强)

**【节能减排重点工作推进】**年内,区发展改革委推进全区 34 个责任部门的 49 项节能减排重点工作,其中 3 个园区(诺安 1919、武定路 881 号、延平路 425 号)面积共 1.62 万平方米,已经完成产业结构调整 and 改造。机关合同能源管理项目试点工作取得突破性进展。公安静安分局 4 个派出所和区民防办的合同能源改造项目竣工试运行,区民政局合同能源管理项目进入实施阶段。上海商城、会德丰国际广场、嘉里商务中心、中创大厦、国际贵都大饭店、红宝石食品公司等楼宇和企业的合同能源管理项目顺利推进,年节约标准煤 1500 余吨。市西中学、儿童医院、恒隆广场、凤阳大厦等 9 个公共建筑共 8.4 万平方米建筑面积完成节能窗、外遮阳、外墙保温等节能改造。锦沧文华大酒店、美丽园龙都大酒店、延安饭店、云峰大饭店等 4 家旅游饭店共 14.7 万平方米建筑完成空调系统、热水系统、照明系统等综合改造。3 家企业 6 台锅炉的节能改造项目签订协议,按计划实施。除区检察院节能项目需与办公楼装修改造工程同步进行外,6 家公共机构节能改造项目全部实施完成。在区级监测平台和 8 幢商业商务楼宇电力分项计量项目完成和试运行基础上,推进 5 家区级机关、公共机构电力分项计量安装和联网项目。全区创建 11 家绿色环保单位,中凯豪生酒店获评市银叶级绿色旅游饭店。(王建强)

**【能耗分析和监督工作开展】**年内,区发展改革委加强对重点用能楼宇、企业和能耗异动楼宇的跟踪调研和能耗分析,加大对产出能耗分析,注重与全市及各中心城区的比较分析,发现差距和问题。针对中信轮船有限公司等用能大户能耗异动情况,开展专项调研,督促企业采取有效节能措施,降低区域总能耗。根据国家和上海市有关固定资产投资“批项目、

核能耗”制度,落实新建建筑节能强制性标准和安装用能分项计量装置的强制性规定,完成对区老干部活动中心等 3 个项目节能审查。重点督查市下达的目标任务进度。对区内 16 个产业园区开展统计法规宣传、能源统计制度及统计方法培训,提高园区能源报表上报率和准确率。(王建强)

## (三) 统计管理

**【概况】**2012 年,区统计局推进统计“四大工程”建设,提升统计报表上报率和数据质量,完成区统计月报、快报数据收集、审核和统计手册以及统计年鉴编制工作。完成对地方统计调查项目政务服务事项梳理工作,建立信息管理制度,完善会议通报制度和重大数据报出制度等制度。接受市统计局专项检查组检查,在统计制度建设、基础设施建设、服务区域经济等方面获得肯定。推进机关、楼宇和产业园区能源统计工作,为节能考核提供分析和预警。继续推动人口普查档案管理,着手编制人口普查数据汇编。(朱永锋)

**【区域经济分析预警】**年内,区统计局对区域经济发展状况作出快速分析反映,提高每月统计分析的预判预警能力,完成统计快报分析 9 篇。加强对重点楼宇、企业能耗的监测和跟踪调研,撰写 5 篇能耗统计专题分析报告,为市统计局能源处对区能耗数据的核算提供依据。形成《关于固定资产投资统计口径调查的汇报》专题分析,提出相关建议。与市统计局科研所联手开展课题研究,形成《楼宇统计制度研究》课题报告。根据对专业报表、专项工作数据、统计指标历年变动趋势的研究和区际比较分析,形成一批反映区行业发展特征、中心城区比较优势、经济形态发展状况的分析文章。全年完成各类统计分析 30 多篇,各类信息 34 篇。(朱永锋)

**【统计“四大工程”建设】**年内,区统计局贯彻国家统计局 2012 年推进的基本单位名录库、企业一套表制度、



数据采集处理软件系统和联网直报系统等统计“四大工程”建设,夯实统计基础。以统一的基本单位名录库中的法定调查单位,按照企业一套表制度规定的调查内容,采用统一的数据采集处理软件,将原始数据通过互联网直接报送全国统一的数据中心,实现各级统计机构在线同步接收、审核和共享原始数据。开展基本单位调查,先后完成350家企业名录整理、调查表式发放、报表集中审核录入。提高各专业“一套表”上报率,除关停并转等特殊原因未上报外,区工业、建筑业、房地产业、物业、交通运输等专业的上报率为100%,批零住餐(批发零售住宿餐饮)和服务业上报率分别达99.26%和98.14%。“三上”企业(规模以上工业企业,营业收入限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业,有资质房地产企业)劳动工资上报率98.84%,能源专业上报率99.73%。从2012年年报开始,全市“三上”企业一套表联网直报平台从上海市平台转为全国统一平台,区统计局挑选人员参加市局转平台试点培训,并对有关人员进行强化培训,制作企业操作流程。(朱永锋)

**【社情民意专项调查】**年内,区统计局加强部门间协作分工,理顺工作机制,完成19项专项、抽样调查。涉及9248户居民,1120户企业。与区社建办协作分工,配合市调查总队完成2012年人口变动抽样调查、月度劳动力抽样调查、现有存量住房空置率调查、城乡住户一体化调查、居民文化消费需求调查、居民出行调查、食品安全知识知晓度等7项民生类调查。与区委组织部、区纪委、区残联等部门沟通协调,完成组织工作满意度调查、市政府重点民生调查、党风廉政调查,配合做好静安区残疾人需求调查等4项政府评价类调查。通过理顺工作机制,提高工作效率,完成非公有制人才状况抽样调查、企业景气度调查、私营企业劳动工资抽样调查、单位用工调查、采购经理调查、固定资产投资意向调查、资源产出率调查、基本单位调查等8项产业发展类调查。配合区市政配套局做好国家

水利普查。(朱永锋)

**【统计执法力度加强】**年初,区统计局制订“2012年静安区统计法制工作安排”,提高全局人员对统计法规的认识和统计执法业务水平。年内,区统计局分别对区内工业、批零住餐、建筑业、房地产业、服务业、能源等行业和100家企业进行统计执法检查。通过对企业的走访和检查,加大统计法规宣传力度,促进完善企业的依法统计和统计台账等基础工作。

(朱永锋)

## (四) 物价管理

**【概况】**2012年,区物价工作重点突出民生价格监测,拓宽监测领域,开展具有静安特色的宾馆业价格监测。按市物价局要求,开展售后房小区住宅物业服务成本调查。与区房管局共同做好全市售后房住宅物业服务收费标准调整后新、老收费管理政策的衔接和平稳过渡。对全市首批3个试点小区之一的华怡小区加装电梯后产生相关费用的计量、分摊办法等进行跟踪调研和业务指导。分行业和系统对8家重点审验单位涉及取消、停征和降低收费标准,缩小收费范围的行政事业性收费项目进行重点审验。按照行政事业性收费管理及《收费许可证》发放规定对公安、环保、市容和教育等系统核发许可证74本。完成民办上外静安外国语小学、上外静安外国语中学两校教育收费和区公办幼儿园保育教育费收费标准调整。在诚信收费后续监管上,对72批次社会力量办学和民办非企业组织网上备案和资料进行更新。制订建筑垃圾和工程渣土运输价格并向社会公布。加大对市场价格行为监管,全年开展教育、卫生、宾馆、旅游、房地产等10项专项检查,依法受理价格举报,从严查处违法行为,共办结价格举报21起,退还消费者7865元;日常和节假日市场巡查出动194人次,检查单位490户,依法查处价格违法行为7起,退还消费者10790元,没收违法所得87377元,罚

款25486元。进行涉案价格评估203起,其中大案41起,共鉴定物品8980件,涉案金额1.49亿元。(徐越)

**【民生价格监测】**年内,区物价局对国家发展改革委价格监测中心下达的6类47种主副食品价格进行日监测、3类19种家庭日用消费品价格进行月监测、6类12种房地产价格进行月监测、1类4种土地出让价格进行季监测、小农产品价格进行月监测、药品和医疗器械价格进行双月监测,完成国家发展改革委价检司通过“实时价格应急监测调查系统”开展的3类粮油肉价格月监测。加大对区域民生价格监测力度,全年撰写12份《静安区价格监测与分析》,上报27份市场巡视报告。除在“上海静安”门户网站发布47种主副食品价格信息外,3月起每周三在“上海静安”官方微博上发布17种蔬菜当日市场价格,8月增加7种肉蛋禽价格、菜场均价和超市均价以及环比数据。10月起在区政府门户网站开辟便民提示,提供每日监测主副食品价格。(徐越)

**【价格诚信环境营造】**年内,区物价局开展价格服务进商场活动,继续在静安南京路及周边地区推进双语标价工作,对越洋国际广场(芮欧百货)的古弛、巴黎世家,恒隆广场的路易威登、爱马仕等品牌商户开展价格法规现场辅导,组织价格志愿者共建静安价格诚信,制造“营造公正健康高效的竞争市场,创立安心放心诚信的价格环境”氛围。加大对违法案件处理力度,以“检查一个企业、规范一个行业”为目标,对餐饮、房产中介等行业120多家企业开展价格政策法规培训,通过案件通报,提醒告诫,警示服务,加强经营者诚信守法意识,营造行业价格诚信环境。(徐越)

**【“破案会战”的涉案价格认证】**年内,区物价局价格认证工作配合公安部门严厉打击经济犯罪的“破案会战”,依法接受区域公安机关委托的侵犯知识产权、销售假冒名牌注册商标商品案件的财物价格鉴定180起,涉及物品8327件,鉴定金额1.47亿





元。

(徐越)

## (五) 财政管理

**【概况】** 2012年,受宏观经济形势整体走弱影响,区域经济发展速度明显放缓,区级财政收入增幅下降,在综合分析区域经济发展实际情况后,区财政局报经区人大常委会批准,将区级财政收入增幅从年初确定的9%下调至6%。全年完成区级财政收入792798万元,比上年增长6.03%,完成调整后计划的100.03%。区财政局开展中小企业扶持政策调研和梳理,制订《关于进一步扶持中小企业融资的实施意见》,实施融资担保扶持政策,开展小微企业信用贷款试点推荐工作,全年推荐政策性担保贷款企业29户,贷款金额11945万元,对在保32户企业补贴上浮利息和担保费181万元。加大对民生领域资金投入,保障区政府实事项目、重点工作等与居民切身利益相关项目经费,保障教育、医疗、科技、文化等社会公益事业法定增长支出,全年完成区级财政支出912252万元,比上年增长13.18%,完成预算99.37%。深化财政预算管理和改革,完成2012年国有资本经营预算试编,启动财政支出绩效评价管理,在全区预算单位全面推行国库单一账户改革和公务卡制度改革。拓展财政监督内容,调整财政监督方向,重点对行政事业单位的预算、执行、使用绩效、资产、政府采购等财政性资金试行全方位综合监督。

(杨英)

**【营业税改征增值税试点】** 1月1日起,根据全市在交通运输业和部分现代服务业率先开展营业税改征增值税试点工作要求,全区有2000多户企业实施增值税扩围改革试点。区财政局与税务部门定期沟通相关信息,密切关注新老税制转换中税收减收和税负增加的影响,研究解决试点工作实施过程中各种新情况、新问题;邀请专家作专题辅导报告,组织试点企业开展会计核算专题辅导培训;按照“企业据实申请、财政分类扶持、资

金及时预拨”方式,会同税务静安分局做好试点期间过渡性财政扶持政策落实工作,对实际税负有所增加的部分企业进行审核并发放扶持资金。全年对税负增加影响在5000元以上的110户企业拨付扶持资金4222万元。试点期间,试点企业税负总体持平,其中小规模纳税人税负下降明显。

(杨英)

**【国库单一账户推行】** 年初,区财政局启动国库单一账户(国库单一账户是指将所有财政性资金都纳入国库单一账户体系进行管理。收入直接缴入国库或财政专户,支出通过国库单一账户体系支付到商品和劳务供应者或收款单位)改革。二季度起,启动国库单一账户管理信息系统网络建设,明确信息管理平台的操作流程、业务处理程序,确定系统指标类型、资金性质和项目分类等基础数据。9月,基本完成管理系统平台搭建,完成与人民银行和国库行系统联动。确定区财政局、区环保局和区救助管理站3户预算单位先行试点,试点单位于11月初正式上线实施。在试点基础上,年内完成所有预算单位银行账户的开设和上线。(杨英)

**【街道财政全额预算保障实施】** 2月起,区财政局对2007年起实行的街道财力保障体制实施情况、存在问题进

行调研总结分析,制订《关于调整完善社区(街道)财力保障体制的意见》,7月,经区政府常务会议审议通过,明确对街道实施财政全额预算保障,将街道作为一般预算单位纳入部门预算管理。区财政局召开新旧街道财力体制转换培训会,对新财力保障体制内容及2012年预算调整方式进行辅导培训,各街道实现新老体制平稳过渡。(杨英)

**【公务卡制度改革】** 3月,根据全国和上海市公务卡改革工作要求,区财政局启动公务卡制度改革。完成组织领导、方案制订、操作手册编制等各项准备,于3月8日召开全区公务卡制度改革动员大会。5月下旬,分4批对161户预算单位财务人员进行公务卡操作系统使用培训。在全区预算单位和银行配合下,完成相关数据梳理、汇总、录入和审核。7月1日起,全区预算单位全面实行公务卡制度改革,正式启用公务卡。12月底,全区开通公务卡2037张,启用856张,累计完成公务消费5556笔,涉及预算单位137户,支出金额1280万元。(杨英)

**【小微企业信用贷款试点推荐】** 4月,区财政局启动小微企业信用贷款试点推荐工作,通过无抵押信用贷款方式,解决部分资质优良、有发展潜



3月8日,静安区公务卡制度改革动员大会在区政府十楼会场召开

(区财政局 供稿)



力小微企业融资难题。年内共向银行推荐 28 户小微企业,其中 5 户企业通过银行审核,贷款总额 1760 万元。

(杨 英)

**【财政支出绩效评价管理推行】** 5 月,区财政局制订区内开展财政支出绩效评价管理办法和工作计划。6 月底,完成“白领午餐”专项资金项目支出绩效评价试点。8 月,结合 2013 年部门预算编制,确定 24 户重点预算单位,试点编报财政专项支出项目绩效目标。9 月起,选择“卫生健康驿站”“餐厨垃圾处置”“廉租补贴”等 5 项为民项目开展支出绩效评价扩大试点。10 月,启动 2012 年度教育支出绩效评价,将区教育局设备添置、人才培养、帮困助学等 8 个类别 128 个项目纳入绩效评价范围,涉及资金 4.8 亿元,依据支出项目不同特点及资金使用情况,分别采取绩效跟踪、绩效检查、绩效后评价等方式开展绩效评价。

(杨 英)

**【非税收入管理加强】** 年内,区财政局除对教育收费暂时实行财政专户管理外,将原来按预算外管理的非税收入(主要是行政事业性收费、政府性基金、罚没收入、国有资本经营收益等)全部纳入国库管理。建立非税收入缴库计划申报制度,各行政事业单位于每月 5 日前上报本单位当月非税收入缴库预计数,提高收入上报准确性,强化财政收入月度间的均衡性和稳定性。加强与预算单位联系,了解和分析影响非税收入实现因素,分析收入变化情况。全年组织完成非税收入 7.44 亿元。

(杨 英)

**【财政支出结构优化】** 年内,区财政局合理安排财政支出,一般性支出得到控制,财政保障重点进一步向民生领域倾斜。教育事业支出 155743 万元,比上年增长 9.8%,高于财政经常性收入增幅。重点保障高中及学前儿童生均公用经费定额、学生创新能力培养、教师人才资源培育、平安和谐校园建设等项目。卫生事业支出 27166 万元,比上年增长 12%,重点支持重大和基本公共卫生服务、学科发

展和卫生应急体系建设投入,社区预防保健经费从人均 50 元调整到人均 60 元。文化体育事业支出 13869 万元,比上年增长 27.31%,重点支持公益文化、体育发展,打造“十分钟公共文化圈”,推进现代戏剧谷建设,促进全民健身发展。科技投入 34361 万元,比上年增长 5.17%,重点加大高新技术成果转化、信息平台建设、人才培养等科技创新投入。安排社会保障和就业经费 57363 万元,比上年增长 21.91%,推动实施积极的就业政策,确保支出型贫困补贴等各项惠民政策落到实处。安排城区建设、社区管理经费 125968 万元,比上年增长 12.85%,实施旧住房综合整治,完善城区公共服务平台建设,推动社会组织培育发展。安排旧区改造专项 147740 万元,比上年增长 392.5%。落实公租房建设、廉租房租金减免等保障性住房政策,扩大保障性住房受益面。

(杨 英)

#### 【行政事业单位国有资产管理强化】

年内,区财政局通过走访兄弟区县和区属 20 多个行政事业单位,了解外区开展国有资产管理工作和区行政事业单位资产管理工作现状,制订区行政事业单位国有资产管理办法,并分别就区行政、事业单位国有资产使用及处置制订实施细则。对 232 户行政事业单位办公房、业务房和存量房开展调查。开展 2011 年度行政事业单位资产统计报表汇编和公务用车清查。

(杨 英)

**【健全财政监督管理体系】** 年内,区财政局强化财政监督,探索建立涵盖财政资金运行全过程的监管模式。制订《关于开展本区预算单位综合财政监管工作的意见》和《关于开展本区 2012 年预算单位综合财政监管工作的试行方案》,检查对象由偏重企业转向涉及民生领域、社会事业、经济建设的行政事业单位,检查内容由偏重会计检查转向以预算、资产、财务、会计、绩效各项检查并重。自 9 月中旬起,对 10 户行政事业单位开展财政综合监督,了解单位财政资金使用及管理情况,发挥财政事中监督作

用。拟订区财政信息公开方案,有 30 户单位公开部门预算,27 户单位公开“三公经费”预算,有 21 项 2011 年区级专项资金使用情况向社会主动公开。总结“小金库”专项治理成果,健全“小金库”治理长效机制,配合区纪律监察等部门做好公务用车、工程建设领域、行政事业单位经营服务性收费等专项治理工作。

(杨 英)

**【企业会计准则体系建设推进】** 年内,区财政局继续推进实施《企业会计准则》,对执行新准则企业跟踪调查,选择有代表性企业上门辅导,开展新旧准则转换情况调研,加强对企业执行新准则分析和评估。宣传推广《小企业会计准则》,联合区税务、工商、经委、工商联等部门,成立工作实施小组,对当年首批执行试点的 150 户企业加强辅导培训。

(杨 英)

## (六) 税务管理

**【概况】** 2012 年,全区全年实现税收总收入 227.6 亿元,比上年增长 3.3%;实现区级税收收入 75.3 亿元,比上年增长 4.9%。涉外经济实现税收总额 137.2 亿元,比上年增长 4.5%,增收 5.9 亿元,占总收入比重逾六成。商贸流通、专业服务、房地产、金融、旅游生活服务、文化创意等 6 个重点产业合计实现税收 219.2 亿元,比上年增长 6.8%,占税收总收入 96.3%,其中,商贸流通业实现税收 85.8 亿元,比上年增长 14.9%,增收 11.1 亿元,税收总量占 6 个产业 39.1%,居各产业之首。全年全区 100 幢重点楼宇合计实现税收 136.3 亿元,占全区税收总额 59.9%,比上年增长 2.5%,增收 3.3 亿元。共有 21 幢楼宇税收超亿元,有 3 幢楼宇为“月亿楼”,分别是恒隆广场、中信泰富广场和越洋国际广场,其中恒隆广场月均税收 2.6 亿元。

(陈佳雯)

**【各项税收优惠政策落实】** 年内,区内 10 户文化转制企业减免所得税 9.7 亿元;9 户非营利组织累计减免营业收入 13 亿元。税务静安分局受理



国债利息免税备案 3 户; 受理符合条件的居民企业之间股息红利等权益性投资收益免税备案 194 户; 受理安置残疾人及国家鼓励安置其他就业人员支付工资加计扣除 49 户; 受理证券投资基金免税备案 12 户。享受高新技术企业减免 37 户, 减免税金额 4930 万元; 53 户企业 262 个项目享受研发费加计扣除金额 1.2 亿元; 符合条件的小型微利企业 3000 多户, 其中享受减免企业 1441 户, 减免税金额 445 万元。完成对 51 户医疗机构办理医疗服务收入免征营业税审批手续; 完成 14 户单位 2011 年公有住房租金收入及售后公房管理费收入免征营业税审核, 免征营业税 236.79 万元。完成 8 户残疾人就业企业税收优惠政策资格年审, 办理增值税即征即退 253.18 万元。完成“营改增”262 户次“四技收入”(单位和个人从事技术开发、技术转让, 以及与之相关的技术咨询和技术服务业务收入) 免征增值税备案管理, 免征增值税 2950.18 万元。受理审核 57 户次软件产品增值税即征即退, 退库 429.17 万元。落实 5 户蔬菜批发零售企业办理减免税备案手续, 申报免征增值税销售额 653.95 万元。落实增值税和营业税起征点政策调整, 缴纳两税个体工商户减少近 1000 户。累计完成出口退税 13.02 亿元, 比上年增长 13.22%。(陈佳雯)

**【营业税改征增值税试点改革】** 年内, 税务静安分局落实每月近 1000 户试点企业税负变化申报工作, 抓好试点企业中 263 户典型企业税负情况跟踪分析; 对交通运输业和货运代理行业集中开展风险管理, 健全联动机制, 开展数据调查, 分析关键指标, 锁定异常对象, 共完成 31 户试点企业专项评估工作, 经风险识别排序, 未发现两大行业中存在虚开、代开发票等重大涉税问题。年底, 全区共有营改增试点企业 2897 户, 其中应税服务年销售额 500 万元以上增值税一般纳税人 1058 户。“营改增”企业应税服务增值税约 15 亿元, 其中一般纳税人税金约 14.42 亿元, 占 96%, 已有 300 余户次企业申请财政扶持, 全区试点



2 月 2 日, 市税务局局长顾炬(前右) 调研走访营业税改征增值税试点企业上海现代建筑设计(集团)有限公司

企业和原增值税一般纳税人整体税负减轻。(陈佳雯)

**【夯实税种管理基础】** 年内, 税务静安分局开展所得税征收方式调查, 核定征收企业由 2011 年度 890 户下降到 771 户, 下降比例 8.8%, 完成 8466 余户企业年度汇算清缴工作, 清缴率 100%, 入库税款 11.81 亿元, 应退税款 6852 万元。开展企业所得税汇算清缴纳税评估, 核查 417 户, 调整应纳税所得额 2.1 亿元, 补缴税款 1820.6 万元。抓好年所得 12 万元以上个人自行纳税申报工作, 共受理自行申报 34906 人, 申报补税 1778 万元; 完成年度个人工资薪金所得与企业工资费用支出比对自查及专项检查工作, 自查补税 1665.97 万元, 查补税款及滞纳金 221.26 万元。完成 345 户企业增值税一般纳税人资格认定, 其中新办企业 315 户, 年销售额超过财政部、国税总局规定小规模纳税人标准 30 户。加强土地增值税清算工作常态化、项目化管理, 对 68 个项目实施“项目登记、项目开发、项目清算”税源监控机制, 完成 23 个房地产开发项目清算工作, 清缴土地增值税 3.3 亿元。落实个人住房房产税试点征收工作, 对 1530 套房产发放认定通知书, 其中应税住房 455 套, 年应纳税额 350.68 万元。推进契税征管职能划转和房产涉税流程整合, 完善房产交

易涉税业务“一窗通办”机制, 共受理 3652 套房产交易, 其中全额征收契税 1899 套, 已纳税额 2.02 亿元; 部分减免契税 659 套, 已纳税额 1479 万元; 不征契税 1094 套。税务静安分局作为全市反避税专家小组组长单位, 牵头完成“连锁卖场企业的特许权使用费对利润贡献度的计量研究”课题调研, 先后参与全市 5 个反避税疑难案件立案、结案和调查讨论, 补征税款近亿元; 完成对 63 户企业年度同期资料自查审定, 自查面 81%; 完成 3 份国际税收专项情况调查, 查补税款 29.8 万元, 加处罚款和滞纳金 32.9 万元。(陈佳雯)

**【税收征管改革探索】** 年内, 税务静安分局针对“上一年度纳税 50 万元以上”“投资方税务登记发生变更”“资产损失所得税税前扣除清单申报”以及“房地产开发”等企业建立风险特征指标, 开展识别排序, 实施分级应对, 降低税收流失率和征纳成本。组织相关批发零售业企业涉税风险识别应对工作, 对 60 户企业所得税、实缴税金、应缴税金进行专项评估。对旅游业、会展业和奢侈品零售行业等 3 个重点行业集中开展风险管理工作, 经识别排序, 分类实施检查督导、评估实证和纳税提醒, 初步建立区奢侈品行业指标体系。全年, 发起并完成各级各类评估 235 户, 评估补税近





4900 万元。

(陈佳雯)

#### 【税收发票“简并票种、统一式样”工作完成】

年内,税务静安分局推进税收发票“简并票种、统一式样”工作,制订税务静安分局发票管理工作办法,实现新老发票平稳过渡。落实内外仓管理、窗口岗位管理、代征点发票管理工作要求,规范发票管理工作流程。推进新老税控设备衔接,最大限度压缩手工发票开具,提高机打发票数量。年内,对 2368 户纳税人实施旧版普通发票清理缴销(其中涉及“营改增”企业 2146 户,清缴率 100%),完成 3500 户企业新版发票核定。(陈佳雯)

#### 【税务检查力度加大】

年内,税务静安分局开展税收专项检查、涉税举报检查,继续开展打击发票违法犯罪专项整治行动。全年歇业检查查补税款 5.4 万元,企业自查入库收入 5.3 亿元,超额完成市税务局下达检查指标。(陈佳雯)

#### 【办税服务厅建设】

年内,税务静安分局继续扩大“一窗多能”受理范围,全面受理包括税务登记、纳税申报、发票认证等近 150 项涉税事项。加强“12366”咨询热线远程坐席管理,月均接听率超过 81%,满意率 99%。扩大税企互动参与平台推广范围,推广企业 5600 户,推送信息近 1.9 万条。短

信平台集中发送政策提醒类短信 13 批次,13 万条。办税服务厅自助办税终端累计使用 5300 余户次,月平均受理 480 件。(陈佳雯)

#### 【征纳沟通机制改进】

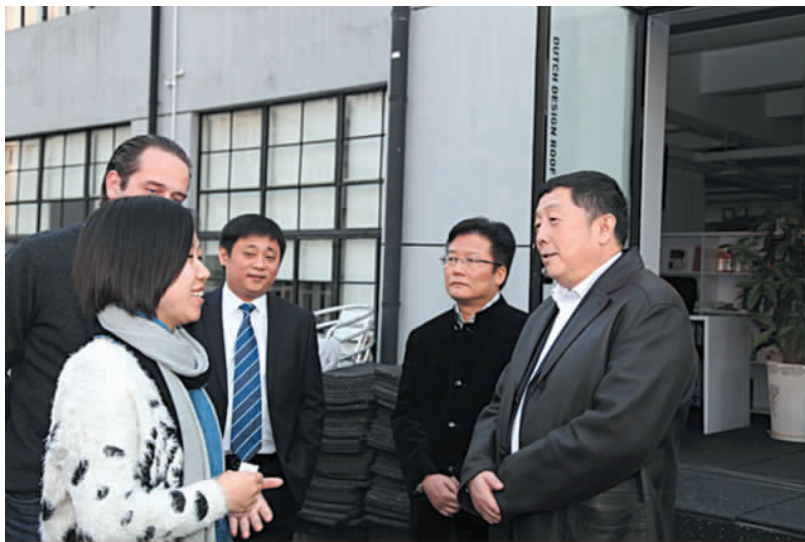
年内,税务静安分局完善纳税服务“需求采集、需求分析、需求处理、持续改进”四位一体工作机制。落实定点联系企业走访计划,局长室、相关科所带队走访联系企业 109 户。按月编发《纳税人之声》《纳税服务动态》,采集并转办各类呼声 59 件,刊登经验交流、工作动态等内容 75 条。健全电话回访工作制度,全年电话回访 1300 户,回访对象对回访工作认可度 100%。完善社区税法宣传长效机制,会同 5 个街道自办社区报联合刊发税收政策宣传专版,月发行量 12.5 万份。办好“静税讲坛”,年内开设课程 12 期,累计听课人数 1158 人,听课满意率 90% 以上。围绕“税收·发展·民生”主题,举办第 21 个全国税收宣传月活动,开展“建国际静安,促和谐税收——我与楼宇白领携手”系列宣传活动。通过举办税企楼模拼装户外赛,搭建百米税收宣传长廊,制作播放原创宣传动漫,营造税企互动氛围。(陈佳雯)

(陈佳雯)

## (七) 工商行政管理

#### 【概况】

2012 年,工商静安分局对战略性新兴产业和现代服务业等 8 类重点行业企业上门走访,全年共走访企业 112 户,解决企业提出问题与困难 85 个。企业年检采取“网上申报、网上审查、网上反馈、网上公告、网上办结”全流程无纸化新模式,年度企业年检参检率 91.46%,列全市中心城区第一位,网检率 100%,个体工商户验照率 91.92%。挖掘有潜力优质企业参加上海市著名商标申报和复评,巩固“打击侵犯知识产权保护和制售假冒伪劣商品专项行动”成果,共出动执法干部 3013 人次,检查重点区域 326 个次,检查经营户 12687 户次,立案查处涉嫌假冒高知名度商标商品案件 169 件,捣毁藏假窝点 2 个,移送公安部门处理案件 1 件。广告监管贯彻《上海市户外广告设施管理办法》及全区重点道路、重点区域户外广告阵地实施方案,共受理各类户外广告发布申请 170 件,发证 143 件,监测各类媒体广告 6346 条,查处办结各类违法广告案件 115 件。市场合同监管开展市场信用分类监管,严把场内经营者准入和商品货源关口,工商静安分局被评为全国工商系统诚信市场创建工作先进单位。组织开展整治利用合同格式条款侵害消费者合法权益专项行动,立案查处各类合同违法案件 41 件。食品安全监管采取推进“网格化监管”、编制“两图一书”(即工商所辖区食品经营布局图、监管人员责任区分布图和工商所与食品经营者签订的《食品安全责任书》)、设立公示栏、开发监管系统、组建工商静安分局与工商所两级食品快速检测实验室、树立武定菜市场示范典型等方法,促进监管履职到位,取得市工商管理系统食品质量快速检测比赛团体、个人“双第一”成绩。提前完成区政府重点工作项目“食品抽检和快速检测 2000 件”年度任务指标,开展流通环节酒类市场专项执法检查等 19 个专项检查,布置 11 项突击检查,查办食品违法案件 100 件,比上年上升



11 月 15 日,国家工商总局企业注册局副局长王树燕(右一)等领导视察静安源创意产业园区 (工商静安分局 供稿)



170.3%。消费者权益保护加强对市场主体执法检查,查处假冒伪劣、虚假促销、虚假宣传、强制消费、欺诈消费等违法行为,对服装、地板、家用电动工具、家用食品加工机、眼镜等5类185批次商品进行质量监测,开展为期3个月的违法违规销售电动自行车专项执法检查活动。以美发美容企业为重点,开展集中宣传执法行动,规范区服务领域消费维权工作。全年共受理消费者申诉275件,比上年增加34.8%;处理举报397件,比上年增加20.3%;申诉办结率93.45%,调解成功率90.27%;举报办结率98.24%,为群众挽回经济损失19.5万余元。加强拍卖行业监管,连续查处3件拍卖公司工作人员参与竞买、虚假宣传和恶意串通等拍卖违法案件,共受理拍卖备案118场,成交额7亿余元。推进网上亮照工作,共有911户网络经营企业,1194个网站(网页)提出网上亮照申请,实际亮照率84%,立案查处各类网络违法案件114件。(陆晓春)

**【上海首家提供实验室检测服务外资企业落户静安】** 2月,从事专业检测服务的美国公司BIOMETRIX在静安区设立百奥美斯(上海)检测技术有限公司。该公司经营范围主要是对药品、日用消费品、检测试剂、医疗器械等物品提供实验室检测服务及科技咨询,是上海首家从事该范围经营的外商独资企业。(陆晓春)

**【两家房屋征收服务事务有限公司设立】** 5月,工商静安分局核准上海静安第一房屋征收服务事务有限公司及上海静安第三房屋征收服务事务有限公司设立登记申请。两家公司均由上海静安置业(集团)有限公司全额出资,经营范围为征收补偿服务和房屋置换服务。(陆晓春)

**【在创业园区首设消费维权联络点】** 6月,工商静安分局在安垦绿色创意产业园区设立区第一个创业园区类型的联络点——“安垦绿色仓库消费者权益保护联络点”。该园区总建筑面积6700平方米,入驻企业以建筑设

计、文化传媒、IT信息研发行业为主。(陆晓春)

**【服装假冒注册商标案件查获】** 7月,工商静安分局执法人员在市场巡查中发现某贸易有限公司销售的内衣上使用“LENGZING MODAL”和“SUPIMA”商标均标注注册标记,却无法提供商标注册证明。经查,该批服装由广东某制衣有限公司生产和提供,产品上标注的商标未经许可,属于擅自标注,根据《商标法》规定应认定为假冒注册商标。该案涉案金额1255万元,工商静安分局对当事人予以行政处罚,并责令其更换包装和吊牌。(陆晓春)

**【企业设立并联审批制度改革推进】** 年内,工商静安分局提升并联审批效能,全区仅涉及后置审批项目的企业设立并联审批平均时限为4.85天,较上年同期提速31.13%,较全市平均时限提速17.86%,使静安区成为全市并联审批事项最全、审批完成时限最短的区之一,实现“应纳入审批事项纳入并联审批达100%、新设企业纳入并联审批达100%、涉及前置审批的新设企业纳入并联审批达100%、新设企业通过区级网上平台一口收件达100%、工商领照窗口统一发放营业执照及许可证件达100%”的年度目标。(陆晓春)

**【文化企业“转企改制”】** 年内,区内共有8户经营性文化事业单位列入转企改制范围。工商静安分局为区经营性文化事业单位转企改制提供全程跟踪服务,为企业完善转企改制工作方案提出意见建议,对其转企改制中的企业名称预先核准、股东变更问题提供个性指导,并开辟绿色通道,在最短时间内核发企业营业执照。上海百乐门文化发展有限公司、上海市演出公司等文化企业先后设立。(陆晓春)

**【市场经济秩序执法联动工作开展】** 年内,根据区政府法制办相关要求,工商静安分局作为市场经济秩序执法联动办公室牵头单位,推进“静

安别墅无证无照经营源头治理”和“整治淘宝城及静安南京路沿线售假侵权行为”执法联动项目。在食药监静安分局、区城管执法局、区卫生、房地、街道等11个相关部门支持下,在“静安别墅”落实每周错时巡查和蹲点执守,对扰民现象严重、拒不执行整改的无证无照经营者予以取缔,对违法经营行为保持高压态势,使该区域无证无照经营户数从100多户下降到76户。针对“淘宝城”集中售假问题,出动执法人员540人次,立案查处违法行为62件,收缴侵权商品1385件,收缴非法音像制品500件。

(陆晓春)

## (八) 审 计

**【概况】** 2012年,区审计局开展审计项目53项(其中本级财政预算执行审计1项,部门财政预算执行审计21项,经济责任审计6项,政府重点投资审计3项,民生和资源环境审计4项,历年跟踪审计12项,市、区领导交办项目6项)。审计总金额99.31亿元,查出违规金额4687.93万元、管理不规范金额27.52亿元、其它相关问题18个;完成工程类委托审计项目96项,审核资金总额4.23亿元,核减资金4102万元,核减率14.04%。提交审计报告53篇,审计专报2份,其中17篇审计报告和审计专报得到区委、区政府主要领导批示。提出审计建议44条,全部被区政府和有关单位采纳。年内,1项审计项目获全市审计机关优秀审计项目评选二等奖;“建设项目跟踪审计研究”软课题获全市审计机关优秀审计课题研究报告三等奖。全年有31篇审计文章被《中国审计报》《上海审计》等媒体刊登报道,其中“静安区落实审计整改启动‘读者1号’图书车”被《中国审计报》大篇幅报道,“勇于开拓,勤于探索,静安绩效审计突显成效”被《上海审计》大幅刊载。ISO 9001国际管理体系再次通过年度复审。(卢成韵)

**【财政预算执行审计】** 年内,区审计局在财政审计大格局框架下,突出对





本级预算管理、部门预算执行以及内控制度有效性等方面情况进行审计评价。在做好财政同级审计工作的同时,选择区21家具有代表性的预算单位进行审计,并延伸至其下属单位,按照统一审计要求、统一目标管理、统一完成节点要求,从完善体制机制、促进规范管理角度,揭示、分析存在的普遍性、倾向性问题及成因,提出进一步加强预算管理和内部控制,完善财务核算、审核和各项审批手续,严格执行财务管理规定,提高资金使用规范性和效益性等多项审计建议,为政府加强预算管理和人大审查预算提供依据。(卢成韵)

**【社保资金审计】** 年内,区审计局对全区2005—2011年社会保障资金进行审计。重点审计社会保障基金收入、支出、管理以及结余情况,审计内容涵盖社会救助、社会福利和社会保险等15类30多个项目。通过审计,客观反映全区社会保障体系现状、社会保障制度运行及政策执行、社会救助资金和社会福利资金等社会保障资金筹集管理使用、社会保障工作开展等情况,揭示和分析在低保政策执行、支内回沪人员补贴发放、社会保障基金缴纳等方面存在问题及成因,提出要加快完善区内有关部门间信息共享机制、将居民经济状况核对工作引入低保审核、提高对人户分离人群社会救助审核效率和质量等审计建议。(卢成韵)

**【区管国有企业领导人员经济责任审计】** 年内,区审计局受区委组织部委托,开展对置业集团、开开集团、九百集团3家区管国有企业领导人员开展经济责任审计。审计重点关注领导人员权力运行和责任落实,突出对领导人员任职期间企业财务收支以及有关经济活动真实性、合法性和效益进行审计。针对发现问题,区审计局向区委、区政府及3家企业出具审计结果报告和审计报告,提出要规范执行《企业会计准则》、加强房产管理、完善企业内部管理和日常监管、妥善解决遗留事项等意见和建议。还分别向置业集

团、开开集团发出审计决定书,对审计中发现的一些问题作出限期整改决定。(卢成韵)

**【生活及餐厨垃圾处置绩效审计】** 年内,区审计局实施对全区生活及餐厨垃圾处置专项资金使用绩效审计。审计采用实地查看、查阅资料、比较分析相结合方法,对责任单位生活及餐厨垃圾处置布点、运作费用、管理模式等进行效益分析,对责任单位目标实现情况进行绩效评价,对后期财政资金投入进行效益评估,并提出审计建议。区绿化市容局落实审计建议,一方面加强与食药监静安分局等部门沟通,对区域餐饮单位全面排摸,实行统一申报,纳入规范管理;另一方面制订多项措施加强对垃圾收运、处置企业日常监督检查,组织相关部门加大力度打击非法委托、非法处置、无资质收运以及不规范收运行为。(卢成韵)

**【公租房改建项目跟踪审计】** 年内,区审计局对万航渡路767弄56号公租房改建项目专项资金使用情况实施跟踪审计。重点关注项目投资、建设、分配、运作状况,资金管理、使用状况,工程质量管理、安全管理状况,内部控制制度建立健全状况等,对相关会计账册和凭证、立项资料、招标文件、合同及其他相关资料进行审查。通过审计,查出项目开展过程中内控制度不健全、建设工程合同登记备案手续未及时办理等问题,提出建立健全相应内控制度,加强对公租房改建项目统筹管理;严格遵守基本建设程序,及时补办相关合同登记备案手续等建议。(卢成韵)

## (九)国有资产管理

**【概况】** 2012年,区国资委按照“管资产与管人、管事相结合”一体化管理模式,做好国资监管和国资国企改革工作。至年底,区国有资本及权益总额为98.94亿元,比上年增加5.71亿元,增幅6.1%,全区共有国有企业258家。开展国有资产经营预算

编制及国有资本经营预算试编工作。优化绩效考核和薪酬分配办法,完成2011年度企业业绩考核。依法依规、高效完成与区属企业相关的股权划转、债权转让、委托管理等22项经济行为批复事项及15项资产评估报告核准和备案工作。(潘捷敏)

**【企业资源整合工作推进】** 年内,区国资委分析区属企业资产和运营情况,开展上海航空设备厂无偿划转静安区委托静工集团管理、监理公司职工分流及资产清理、土控集团公司改制等工作,同步推进相关企业不良资产及历史遗留问题处置工作,夯实企业经营基础。(潘捷敏)(参见第141页【上海航空设备厂划归静工集团管理】)

**【“振兴老字号品牌”课题调研】** 年内,区国资委按照区政府确定的“振兴老字号品牌,在传承与创新中促进静安国资国企改革”主题,会同区科委、区商务委、区金融投资办、区财政局、九百集团、开开集团等部门和单位开展振兴老字号品牌课题调研。通过对老字号品牌企业的调研,探索品牌资本运作途径,形成振兴老字号品牌思路和方案,为企业保护和振兴老字号品牌提供参考借鉴。(潘捷敏)

**【督促企业安全生产工作】** 年内,区国资委完善安全生产工作组织机构和工作网络,督促企业落实责任制和工作措施,做好安全生产、应急管理、防汛防台、地下空间综合治理、节能减排等工作。共组织安全生产检查10次,检查单位80余家次,检查中共发现隐患150余处,当场整改150余处。全年区国资委及下属归口管理企业未发生安全生产、消防安全、交通安全和特种设备安全事故。(潘捷敏)

**【董监事管理中心建设】** 年初,区国资委结合区国资国企改革发展新要求,制订2012年董监事管理中心、监事会、党建督察员工作要点,以及国资监管工作任务和要求。年内定期



召开工作例会,开展专题培训,利用企业监事会、党建督察员监督网络,履行好国有资产监管工作职责。

(潘捷敏)

**【区管企业“三重一大”事项集体决策制度建设】**年内,区国资委会同区纪委深入各区管企业开展工作调研,反复征求各方意见,拟订《关于静安区区管国有企业执行“三重一大”事项集体决策制度的实施意见(试行)》。该实施意见是区国资委贯彻落实区委要求,强化党内监督措施,指导区管国有企业执行“三重一大”决策制度的指导性文件。

(潘捷敏)

**【国资系统后备干部队伍建设加强】**年内,区国资委分析研究企业干部队伍现状,排摸未来5年内企业领导岗位空缺情况及后备干部情况,更新后备干部管理数据库,建立后备干部遴选、考评工作机制;举办中青年干部专题培训班,加强后备干部岗位培养与锻炼;抽调系统内中青年干部参加岗位教育与轮训,开展后备干部分层次教育和考察。

(潘捷敏)

**【创新国资系统文化建设】**9月26—28日,静安国资艺术团在艺海剧院分别为区机关干部、社区干部、企业职工表演3场“金秋情怀——静安国资艺术团中秋·国庆慰问演出”。年内,区国资委编辑《国资静安》杂志创刊号出版。(潘捷敏)

## (十) 质量技术监督 监督管理

**【概况】**2012年,区质量技监局开展质量强区工作,培育服务名牌,推进能源计量,重点关注产品质量、食品生产和特种设备安全。产品质量监督中,出动执法人员624人次,检查单位200余家次;开展“质检利剑”“双打”“清新居室”“节能减排”等专项检查;对区内11家全国工业产品生产许可证、中国强制性产品认证(“3C”)获证企业开展日常检查,帮助企业整改



9月26—28日,“金秋情怀——静安国资艺术团中秋·国庆慰问演出”在艺海剧院举行,分别为区机关干部、社区干部、企业职工举办演出

(区国资委 供稿)

问题4处;对区内62家有机认证、绿色食品等自愿认证产品获证企业、质量体系获证企业和有机认证产品销售企业开展专项检查;检查4家机动车安检站的12条检测线;监督抽查不合格“后处理”案件9件;办理行政违法案件13起,结案11起,罚没款计10万余元,未发生行政复议和行政诉讼。特种设备监察中,出动监察及协管人员2870余人次,监察920余家特种设备使用单位的4790余台在用设备,排查安全隐患105起,开具监察指令书16份,全年未发生特种设备安全事故。组织全区特种设备使用单位和维修保养单位签订“特种设备安全使用承诺书”,为企业提供压力表集中检定服务2次。食品生产监管中,出动监管人员158人次,巡查企业79家次,发现不合格25项次,抽检产品16批次,实物质量抽样合格率100%;组织7次企业培训和食品安全法律知识网络竞赛。备案企业产品标准86项;向区内16家企业发放标准化奖励87万元;对12家医疗机构和计量器具制造许可证获证企业、3家销售修理计量器具企业开展监督检查;完成全区11家菜场1000余台电子秤强制检定和346台社会商业计量器具免费检定。完成2家企业3个产品型号制造计量器具许可审查和发证、13人次计量检定员资格复查和增项;办理特

种设备使用登记61起,开工告知65起,设备变更60起;监督特种设备作业人员资格培训,审核发证10891人;办理组织机构代码登记8036份;处理产品质量申诉和举报27件。主动公开政府信息12条,发布业务类信息400余条。开展质量安全风险排查整治活动,制订《静安区质量技术监督局质量安全风险排查整治活动工作方案》,排查出36项质量安全风险和300余起具体安全隐患,并逐条制订整改措施,建立起风险防控体系。

(滕雪雷)

**【电梯隐患排查整治】**北京“1·29”自动扶梯事件发生后,区质量技监局对全区在用自动扶梯进行全覆盖检查,检查63家单位的470台设备,排除安全隐患18起。2月,组织召开静安区自动扶梯安全工作会议,通报自动扶梯检查中发现的安全隐患。严抓自动扶梯“剪刀口”隐患整治,选取华山医院、东方海外大厦进行试点改装,召开现场推进会推进隐患整治。7月31日,全区203台自动扶梯、312处“剪刀口”的安全隐患整改工作全部完成。

(滕雪雷)

**【“质监服务进社区”项目活动】**“3·15”消费者权益保护日,区质量技监局在南京西路街道金钥匙社区生活服务





中心举办食品安全知识讲座,向参加讲座的近200位社区居民发放食品安全知识宣传资料。5月18日,举行“质监服务进社区”项目签约仪式,区质量技监局与南京西路街道金钥匙服务业发展中心签订服务协议。全年,区质量技监局共组织便民服务、质量讲座、市民看质监和质量知识竞赛等活动11次,内容涵盖血压计检修、珠宝鉴定、眼镜清洗校正、室内空气质量咨询等7个方面,受益居民5000人次。(滕雪雷)

**【“服装品牌质量课堂”活动】**3月15日,区质量技监局举办“服装品牌质量课堂”活动,邀请市纤维检验所专家为外商服装品牌企业讲课,从企业、消费者、政府监管部门3个视角综合分析,帮助企业熟悉法律法规和政策标准,提升品牌形象。区内一批具有代表性的国际品牌,如飒拉(ZARA)、马莎(Marks&Spencer)、海恩斯莫里斯(H&M)等20余家品牌企业的30余名主要负责人和质量主管参加活动。(滕雪雷)

**【食品生产企业市民巡访活动】**6月,区质量技监局开展“质检邀您看企业,食品安全大家行”食品生产企业市民巡访活动,邀请市民代表、学生、食品生产监管志愿者、行风监督员等代表,赶赴糕点类、饼干类等食

品生产企业开展观摩检查,共涉及食品监管人员6人次,受邀代表107人次。(滕雪雷)

**【特种设备监察信息系统开发】**年内,区质量技监局开发特种设备安全监察信息系统,逐步推进“飘红”管理、流程规范、数据汇总、隐患溯源、动态管理5种工作模式,实现监察信息化、记录电子化、流程规范化。6月30日,区质量技监局承担的“特种设备区域移动监管系统”知识库及法规库编写工作通过市质量技监局项目组验收。(滕雪雷)

**【质量强区工作启动】**年内,区质量技监局牵头制订《静安区质量发展实施计划(2012—2020)》,制订《2012—2014年静安区质量发展工作三年行动计划》,启动质量强区工作。区质量兴区工作领导小组调整为由区长任组长的质量安全工作领导小组,新增加区社建办、区民政局等6个部门为领导小组成员单位。调整质量奖励政策,设立“静安质量奖”,修订并出台质量、名牌和标准奖励政策。(滕雪雷)

**【特种设备作业、管理人员安全生产知识培训】**年内,该工作被列入区政府实事项目。区质量技监局通过由安全监察人员与市劳动人力资源

技术培训中心专家授课方式,完成对2000名特种设备作业、管理人员安全生产知识培训。(滕雪雷)

**【食品生产企业监督检查和专项整治】**年内,该工作被列入区政府实事项目。区质量技监局全年巡查企业79家次,抽检产品16批次。开展餐厨废弃油脂、食品标识标签、过期月饼和以回收过期食品为原料从事生产行为专项整治,以及食用明胶、毒豆芽排查等共23项专项整治行动,对区食品生产企业每月巡查率达100%,全年产品抽检率全覆盖。(滕雪雷)

**【名牌培育工作】**年内,区质量技监局组织两批共计20家名牌企业参与卓越绩效培训;制订区名牌工作推进方案,确定近80家企业为名牌培育对象,完成18家企业、21个品牌申报上海名牌;推荐1家企业参与上海质量金奖(组织)评选,1家企业被评为五省市质量先进单位,1人获上海市质量金奖个人称号,1个区域(梅泰恒商圈)被评为上海市知名品牌示范区创建单位。(滕雪雷)

**【规范小锅炉使用】**年内,区质量技监局对全区85台小锅炉使用单位推行规范化管理,实行“定人管理、定期维护、定时自检”管理制度,统一制作发放锅炉房警示标志、安全管理制度以及锅炉巡查记录,规范小锅炉安全使用和日常管理。(滕雪雷)

**【静安区能源计量企业联盟成立】**年内,区质量技监局建立由27家企业参加的静安区能源计量企业联盟,开展对62家能源计量企业节能管理人员节能技术培训,推荐2家单位申报创建能源计量示范单位;完善区能耗监测管理平台,完成21栋楼宇在线采集工作,并率先完成与市级能源计量数据平台试对接工作;组织完成对区机关事务管理局所属5栋楼宇电力分项计量装置安装方案的专家评审。(滕雪雷)



6月,区质量技监局组织市民巡访食品生产企业 (区质量技监局 供稿)

(滕雪雷)





## (十一) 食品药品 监督管理

**【概况】** 2012年,食药监静安分局检查药品经营企业、医疗器械生产经营企业、餐饮单位、保健食品经营企业及化妆品经营企业 8349 家次,对违法单位(及个人)实施行政处罚 414 家次,罚没款 169.09 万元。发放新《餐饮服务许可证》177 张、临时餐饮服务许可证 92 张、变更 58 张、注销 189 张、延续 119 张,完成 7 家保健食品专营单位告知承诺备案;审核完成药品零售企业经营许可证许可 2 家、同意变更 37 家、注销 3 家;审核完成医疗器械经营企业许可证许可 35 家、变更 76 家、注销 14 家、换证 22 家;尝试食品安全有奖举报,发动群众据实举报食品安全违法线索,共受理各类食品药品安全投诉举报 355 件,办结率和回复率均达到 100%;开展学校食堂专项检查、食品药品专项检查、助老送餐单位专项检查、美容美发单位专项检查、“农心方便面”专项检查、“空心胶囊”专项检查、胶原蛋白类保健食品专项监督检查等食品化妆品专项检查 29 次;开展铬超标胶囊及胶囊剂药品专项检查、冬虫夏草等冬令补品专项检查、含麻黄碱复方制剂专项检查、无菌医疗器械生产企业专项检查等药品医疗器械专项整治 13 次,发现并查处违法案件 20 起,审核评价药品不良反应报告 1111 例,医疗器械不良事件报告 7 例。年内,承担并完成 7 项重大活动食品安全保障任务,派出监督员 58 人次,保障 63 餐次,保障人次 15945 人次。开展食品及食品原料快速检测 451 件。继续推进餐饮服务食品安全百万示范工程,创建悦达八八九广场、经典茂名广场为市级餐饮服务食品安全示范街。年内,全区未发生集体性食物中毒事件。

(王安婷)

**【药品流通领域专项整治】** 2月1日—6月30日,食药监静安分局开展历时 5 个月的辖区内药品流通领域集中整治专项行动,加强对全区药品零

售企业内含麻黄碱类复方制剂等特殊管理药品监督检查,重点跟踪药品购进渠道、验收情况和销售流向,规范处方药销售,使药品在可控渠道内流通。含麻黄碱类复方制剂等特殊管理药品限售情况,购销票据、记录、实物是否相符也列入重点检查内容。整治情况显示,区药品流通领域市场秩序处于可控状态。

(王安婷)

**【食品安全宣传周活动】** 6月11—17日,区食安办以“共建诚信家园,同铸食品安全”为主题,开展食品安全宣传周教育活动,引导食品从业者树立法律、道德、诚信意识,落实食品安全主体责任;宣传“12331”统一投诉举报电话及各监管部门举报电话和有奖举报办法;推进食品安全诚信文化建设,宣传诚实守信典型,营造科学饮食、理性消费舆论氛围。

(王安婷)

**【中药饮片专项检查】** 6月15日—7月15日,食药监静安分局在辖区内开展中药材、中药饮片专项检查。抽取样品 57 件,送相关检验机构检验。立案查处 4 件结果不合格产品。

(王安婷)

**【非固定早点摊贩经营管理试点】** 年内,区食安办针对区域特点,提出鼓励和引导食品摊贩租用具备合法经营条件的食品经营场所和必要设

备设施,进行固定场所限时错市经营的管理思路,形成《静安区食品摊贩管理工作实施方案》,把食品摊贩纳入到政府部门监管中。该项工作在曹家渡街道进行试点。

(王安婷)

**【非药品冒充药品专项检查】** 年内,食药监静安分局联合公安部门对区域性保健品商店开展突击检查,现场快检性保健品非法添加枸橼酸西地那非行为,对疑似阳性产品送市级检验机构复检。经复检,确认 1 家单位经营非法添加枸橼酸西地那非性保健品,移交公安部门处理。

(王安婷)

**【社区卫生服务站药品规范管理】**

年内,食药监静安分局从设施设备、人员条件、管理制度、调配验收、仓储保管、不良反应监测等方面,对社区卫生服务站使用药品行为进行规范,引导区内各社区卫生服务站从硬件、软件两方面规范药品调配、使用和存储等环节工作流程,全年通过验收 21 家。

(王安婷)

**【自制月饼餐饮单位检查】** 年内,食药监静安分局对辖区内 1347 家餐饮单位开展全覆盖摸底检查,查实 33 户餐饮单位制售月饼等产品,经详细核查所使用的食品原料、食品添加剂、食品相关产品供货商的相关证照和



食药监静安分局在万航渡路小学举行小学生食品安全知识宣传

(食药监静安分局 供稿)



产品合格证明文件,各单位自制月饼的贮存、售卖处均符合《餐饮服务食品安全操作规范》中场所及设施设备的相关要求。(王安婷)

**【餐饮单位及集体食堂废弃油脂回收管理】**年内,食药监静安分局共开展监督检查427户次,对涉及的107户单位(58户大型餐饮单位、35户中小学校及14户大型企事业单位食堂)“规范食用油的进货、使用和餐厨废弃油脂的回收管理”实施情况进行督查。实现上述单位采购定型包装食用油率达100%;食用油进货索证索票及台账记录制度建立率达100%;严格控制煎炸食品食用油使用期限承诺率达100%;与具备回收资质单位合同签订率及餐厨废弃油脂台账登记率达100%。实施食用油快速检测251件,合格248件,合格率98.8%。(王安婷)

**【学校食堂食品安全管理】**年内,食药监静安分局联合区教育局加强学生用餐安全管理。针对超负荷供餐现状,提出个性化解决方案。在硬件配置上,要求校方落实学校食堂改扩建方案;在软件管理上,落实校方管理责任,全面推行“餐饮服务食品安全溯源系统”,采取分批制作、烧熟煮透,控制时间等措施保证供餐安全。增加学校食堂巡查频率,确保学生集体用餐安全。(王安婷)

**【“白领午餐”“助老供餐”食品安全管理加强】**年内,食药监静安分局配合区商务委、区民政局,加强“白领午餐”“助老供餐”食品安全监管,组织多次检查,严把“白领午餐”供餐单位、“助老供餐”点食品安全关,加强监管指导和考评,消除风险隐患。(王安婷)

**【餐饮服务单位推行“食品安全溯源系统”】**年内,食药监静安分局在调研基础上,落实餐饮单位“食品安全溯源系统”的使用,分期分批对餐饮单位开展餐饮服务食品安全溯源系统在线培训。对该系统的注册与登录、基础数据、台账登记及查询等6个

系统模块内容进行专业辅导,逐一上门指导督促餐饮单位使用该系统。

(王安婷)

**【“清理家庭小药箱”主题宣传周活动】**年内,食药监静安分局开展主题为“合理用药,健康人生”“清理家庭小药箱”宣传周活动。邀请华山医院专家作专题讲座,组织全区幼儿园、药品零售企业、街道和居委会工作人员参与儿童医院“关注儿童健康”专题讲座。联合民建区委、上海警备区门诊部、上海康林仁和家庭医疗保健用品有限公司、上海雷允上西区药品零售有限公司、上海九和堂国药连锁有限公司开展回收家庭过期药品主题宣传。活动周期间,通过《静安时报》、分局网站、新浪微博和分局LED宣传屏宣传药品相关法律法规,合理用药等知识。活动发放宣传资料、宣传品3500余份,回收不合格药品34000余粒(袋、支、瓶),约100千克。(王安婷)

**【区药品医疗器械不良反应专家组成立】**年内,区药品不良反应监测中心组建第一届药品、医疗器械专家组,16名专家组成员主要来自区内二、三级医疗机构,长期从事药品、医疗器械使用管理工作,其主要职责是对区内突发群发或重大药品不良反应、医疗器械不良事件开展调查分析、技术咨询和业务指导,并为区有关课题研究提供技术支持。

(王安婷)

## (十二)安全生产 监督管理

**【概况】**2012年,区安监局强化政府安全生产监管职能,开展安全生产监察和生产安全事故调查处理工作。共监督检查生产经营单位2580家、2955次,查处一般事故隐患1037项,按期整改率98.59%;开具行政执法文书123份,行政处罚8次(生产经营单位5次、生产经营单位主要负责人3次),罚款54.02万元。对年内发生2起安全生产亡人事故按

照“四不放过”(事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过)原则进行调查处理,并在行业中进行通报。年中,召集各街道办事处和事故易发行业主管单位(区建交委、区房管局、区商务委、区市政配套局等)召开生产安全事故预防专题会议,对安全生产工作重点和生产安全事故预防措施达成一致意见,促进条块责任落实和生产经营单位安全生产主体责任落实。

(吴彩芳)

**【安全生产监管制度建设】**年初,区安全生产委员会办公室(简称区安委办)按照“谁主管、谁负责”原则,以责任书形式对各有关委办局、各街道办事处安全生产监管职责和重点监管对象进行固化,形成“安全生产责任书”和“静安区安全生产签约部门(单位)重点监管范围划分表”等文件,制订安全生产履职考核办法,完善综合监管、专业监管、行业管理和地区管理责任体系,减少安全监管职能交叉和重叠。完善《静安区安委会工作制度(试行)》,制订系列配套制度,包括事故处理办法、转办、督办制度和内部管理制度等,为推进安全生产监管工作提供制度保障。(吴彩芳)

**【安全生产宣传培训】**3月起,区安监局以《上海市安全生产条例》修订为契机,邀请市安监局政策法规处专家从《条例》修订必要性和修订过程、主要思路、总体框架、主要内容等方面进行解读。制订和启动宣传培训教育计划,组织宣讲团,分行业分系统进行宣传辅导。开展《条例》辅导20场次,计1400余人次参加,面向全区发放《条例》单行本10000余本。会同区委宣传部、区总工会、团区委开展《条例》知识竞赛活动。推进对“三类”人员(企业主要负责人、分管安全生产的负责人和安全生产管理人员、特种作业人员)持证上岗和农民工培训工作。共培训企业负责人412人次、安全生产管理人员700人次、危化品经营单位负责人107人次、管理人员296人次、危化行业从

训人数 10000 人(含特种设备 2000 人)。(吴彩芳)

**【企业安全生产标准化建设启动】**

年内,区安监局启动安全生产标准化建设工作,3月,出台《静安区关于在工贸企业开展安全生产标准化工作的实施意见》,成立由区安委会相关成员单位组成的推进企业安全生产标准化建设工作联席会议,由区安监局主要领导及相关主管部门安全生产分管领导组成。10月,召开区属国有企业安全生产标准化建设推进会,对集团主要负责人、企业负责人和安全生产干部提出工作要求。举办两期“上海市工贸企业安全生产标准化企业自评人员培训班”,相关委办局、各街道办事处、区属国有企业 98 个单位主要负责人、分管领导、安全生产干部 185 人参加培训,173 人取得培训证书。全年全区共 57 家企业完成安全生产标准化达标申请,其中区属国有企业 42 家,完成市局下达的 40 家工作目标。上海文广物业管理有限公司通过市安全生产协会组织的专家评审,由区安监局核准为安全生产标准化三级企业。(吴彩芳)

**【消防安全和安全生产社区工作者队伍组建】** 4月,区安监局招聘录用 36 名消防和安全生产社区工作者(简称消安社工),并对其进行上岗前培训。36 名消安社工分布在静安区 5 个(社区)街道,1 个消安社工管辖范围基本上为 2 个居委会。负责对辖区内生产经营单位安全生产开展监督检查,对辖区内单位和居民住宅小区消防安全开展监督检查;向有关部门报告已经发生的安全生产事故和火灾火情,协助督促整改;指导社区居民制



6月15日,副区长赵永峰(左四)带队检查嘉里商务中心工地 (区安监局 供稿)

订灭火及应急疏散预案,督促演练等活动。(吴彩芳)  
(参见第 66 页【消安社工队伍建设实事项目】和第 228 页【消防安全社工队伍成立】)

**【非法经营液化石油气专项整治】**

年内,区安监局根据市安委办《关于本市集中开展非法经营液化石油气重点专项整治的通知》要求,开展打击非法经营液化气联合执法。区成立专项整治领导小组,各相关部门分管领导任工作小组成员,根据各自职责,开展非法经营液化石油气专项整治。全区共排查小餐饮业及居民区等使用液化石油气场所 823 处,未发现非法销售、非法分装、非法倒灌现象。(吴彩芳)

**【安全生产监管信息系统建设】** 年内,区安监局开发安全生产监管信息系统,配合该系统数据库建设工作,开展区内工商企业安全生产基本

情况信息普查登记,采集和录入 4000 余家生产经营单位安全生产基本信息,基本覆盖区日常监管重点单位。(吴彩芳)

**【职业危害作业场所综合监管】** 年内,区安监局协调区卫生局,做好职业卫生监督管理职责划分和衔接。开展用人单位基本信息采集和职业危害项目申报。经排查摸底,全区涉及职业危害监管单位数有 6 家,分布在汽车维修和假肢生产企业。主要职业病危害因素有苯、甲苯、二甲苯、石膏粉尘、甲基丙烯酸甲酯、乙酸乙酯等。区安监局联合区卫生局对辖区内汽车维修企业进行执法检查,开展汽车维修行业职业危害专项治理。(吴彩芳)

(本栏目编辑许以群、张左锋、周补铭)